

*«Утверждено»  
Решением Общественной палаты города  
Москвы от 28 октября 2025 г. № 11-ОП*

**Заключение  
на проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2026 год  
и плановый период 2027 и 2028 годов»**

Проект бюджета города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – законопроект) сформирован с учетом положений Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» в порядке, утвержденном постановлением Правительства Москвы от 14.02.2012 №42-ПП «Об утверждении Положения о составлении проектов бюджета города Москвы и бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период», на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2026 года, параметров проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», учитывает прогнозируемые изменения темпов экономического развития города Москвы.

**I. Характеристика доходов бюджета города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Законопроектом учтены изменения в законодательстве о налогах и сборах, планируемых к внедрению с 2026 года, а также положения Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» и ряд изменений регионального законодательства, предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Прогнозные значения налоговых доходов представлены в законопроекте с учетом положительной динамики, обусловленной изменениями законодательства, пересмотром нормативов отчислений от налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых на региональном и муниципальном уровнях в бюджеты публично-правовых образований.

В 2026-2028 гг. прогнозируется изменение структуры доходов бюджета г. Москвы (рисунок 1, приложения А и Б): из-за опережающего роста поступлений по налогу на прибыль организаций и НДФЛ а также прогнозируемого снижения доходов от размещения временно свободных денежных средств будет расти удельный вес налоговых доходов в общей структуре доходов – с 88,7% в 2025 г. до 91% в 2026 г., 92,4% в 2027 г. и 93,2% в 2028 г.

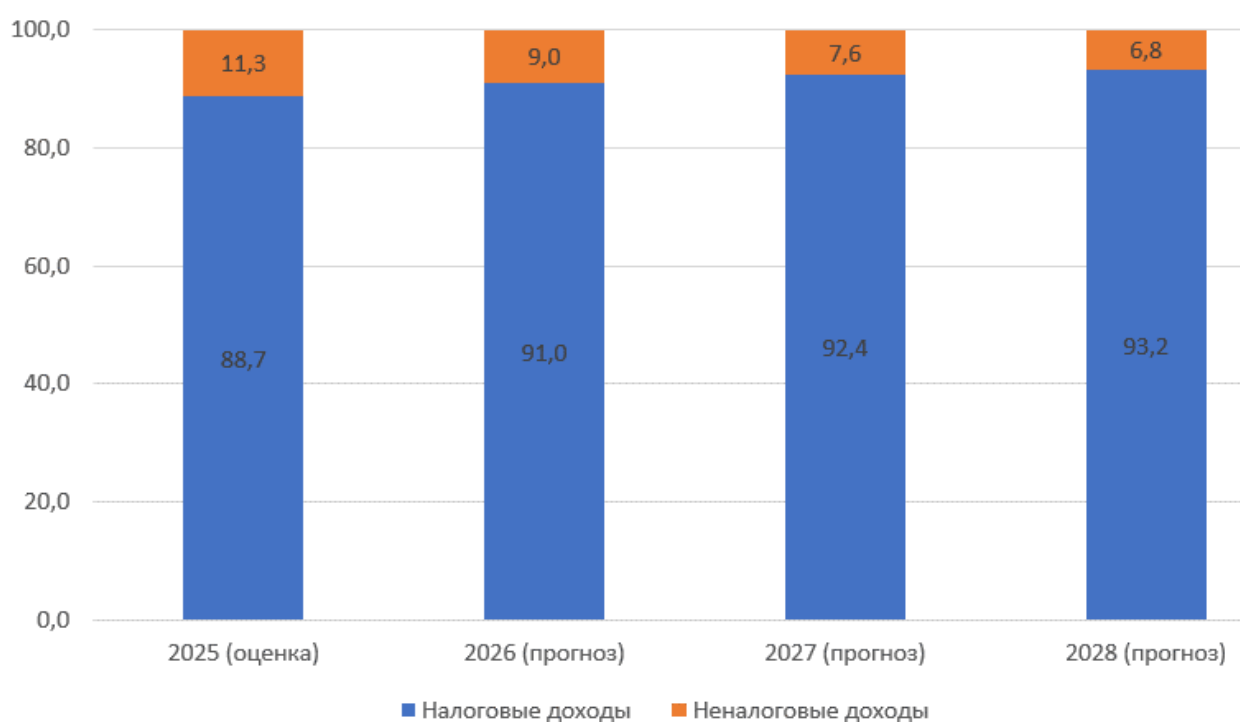


Рисунок 1 – Структура доходов бюджета г. Москвы в 2025-2028 гг., %

*Источник:* составлено на основе законопроекта.

В составе налоговых доходов основной удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций, которые обеспечивают основной рост доходов бюджета г. Москвы в целом (рисунок 2 и приложение В). Такая структура и динамика

доходов свидетельствует об устойчивом и динамичном развитии экономики города, стабильности доходов бизнеса и населения, которые выступают основными источниками бюджетных поступлений.

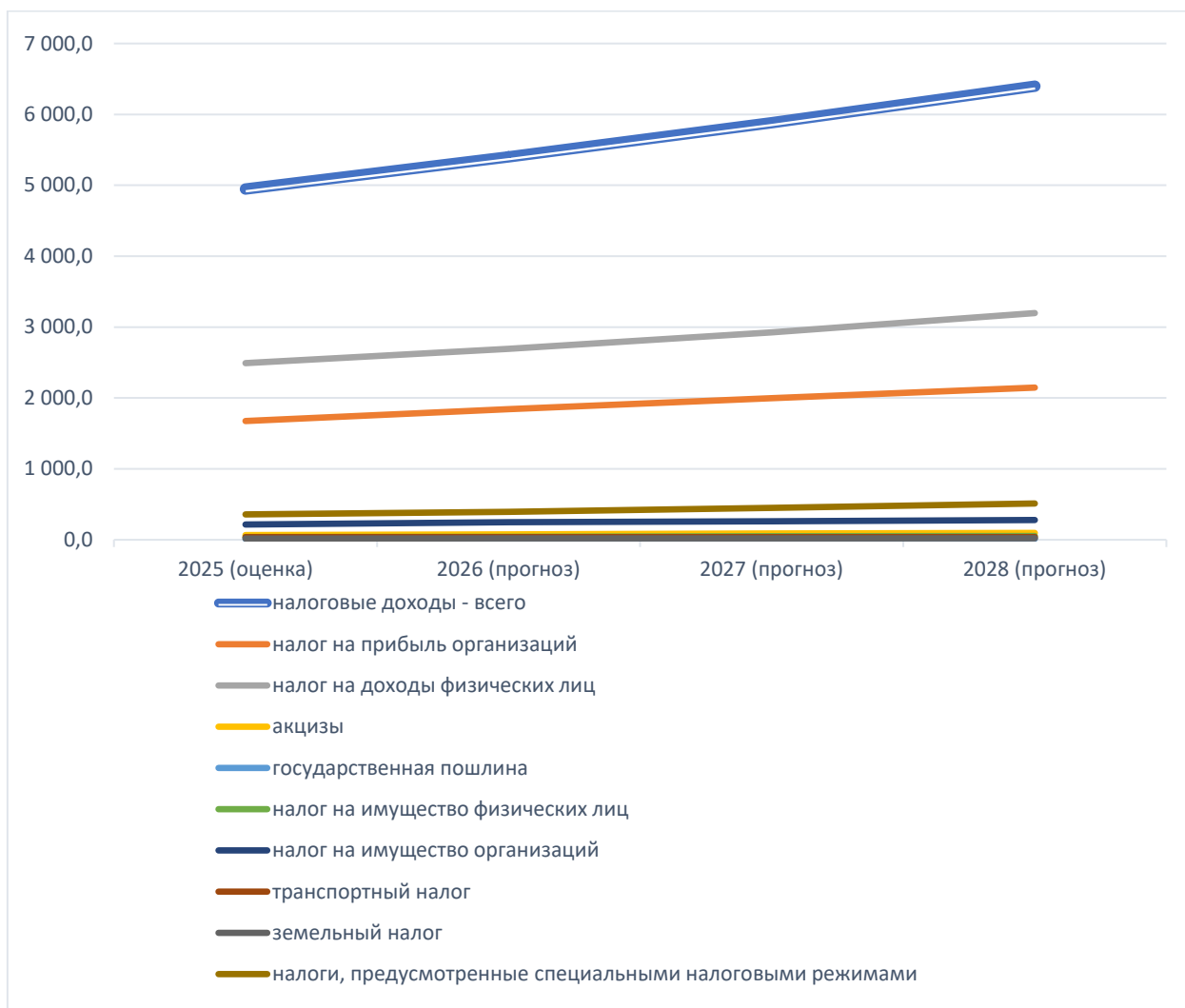


Рисунок 2 – Динамика налоговых доходов бюджета г. Москвы в 2025-2028 гг., млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

Динамика прогнозных значений налога на прибыль организаций коррелирует с показателями, отраженными в отчетах о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций по форме № 5-ПМ УФНС по г. Москве; прогнозными темпами роста валового регионального продукта, коэффициента собираемости; показателями Прогноза социально-экономического развития Москвы на 2026-2028 годы; мерами в части повышения эффективности налогового администрирования. Также учтены

поправки в налоговое законодательство по этому налогу, предусматривающие:

- зачисление в региональный бюджет с 2026 года налога на прибыль от бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков в полном объеме;
- изменения в части налогообложения прибыли организаций игорного бизнеса;
- расширение перечня амортизируемого имущества;
- продление ограничения по учёту убытков прошлых лет;
- изменения правил формирования резерва по сомнительным долгам.

По налогу на доходы физических лиц значения на 2026–2028 годы сформированы исходя из данных отчетов УФНС по г. Москва, прогнозных значений динамики количества налогоплательщиков, темпов роста доходов физических лиц, коэффициента собираемости, миграционных процессов, связанных с перемещением трудовых ресурсов.

Наиболее значительные темпы прироста в 2026-2028 гг. ожидаются по налогу на имущество организаций и налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами (рисунки 2, 3, приложение Б).

По налогу на имущество организаций прогнозируется ежегодное увеличение его поступлений в доходы бюджета города Москвы: с 215 425 млн руб. в 2025 году (ожидаемое исполнение) до 249 236 млн руб. в 2026 году, 262 914 млн руб. – в 2027 году, 278 839 млн руб. – в 2028 году. По налогу на имущество физических лиц схожая тенденция роста прогнозных значений с 40 936 млн руб. в 2026 году, до 48 341 млн руб. в 2027 году и 52 912 млн руб. в 2028 году. Данная динамика объясняется в том числе увеличением доли объектов, по которым налоговая база исчисляется как кадастровая стоимость недвижимости согласно отчетам по форме № 5-НИО УФНС по г. Москва.

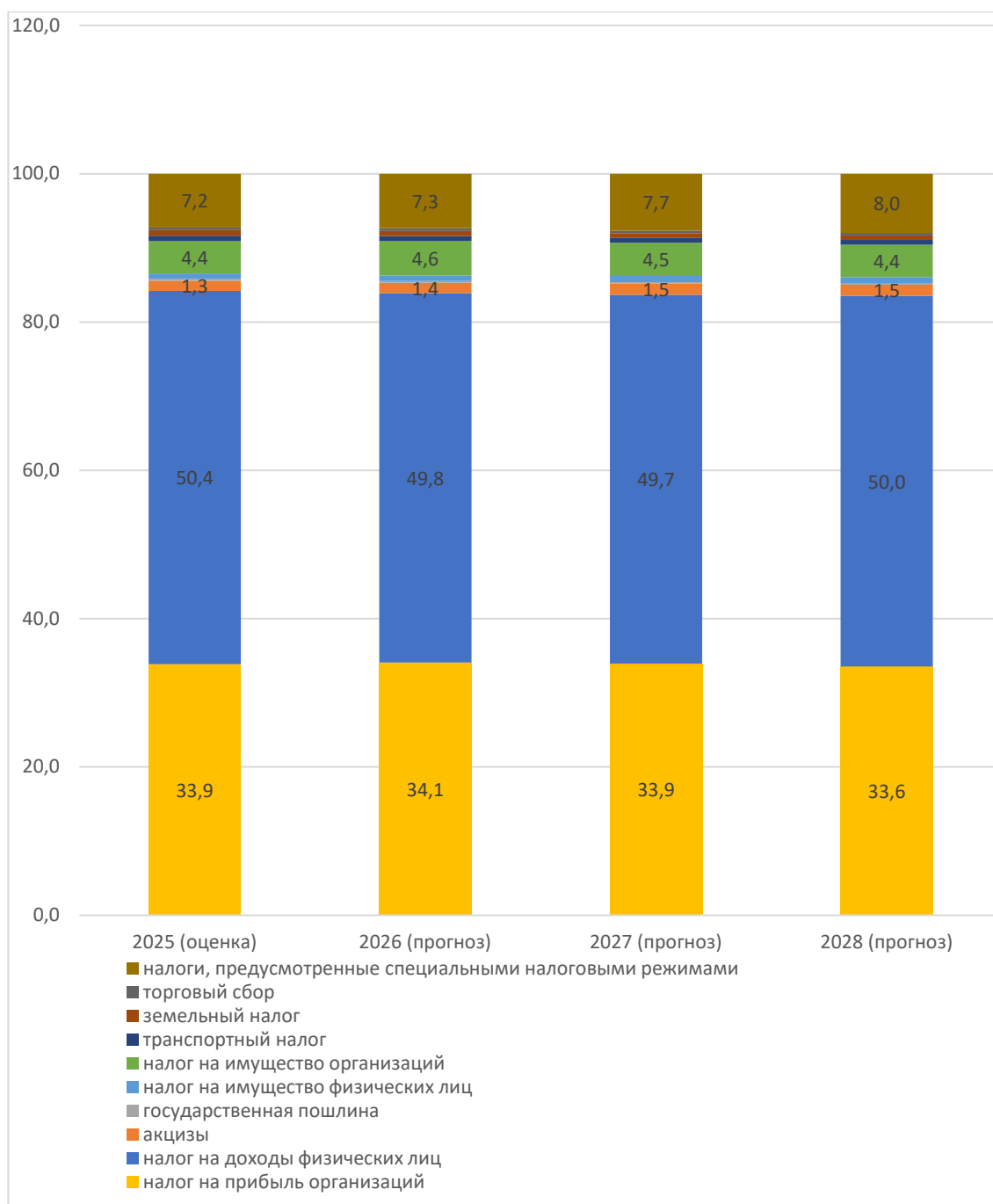


Рисунок 3 – Характеристика структуры налоговых доходов бюджета г. Москвы в 2025-2028 гг., %

Источник: составлено на основе законопроекта.

По группе доходов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета Москвы занимает налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Рост поступлений по данному налогу связан со следующими налоговыми новациями:

- пересмотр предельного размера доходов, позволяющего налогоплательщику применять упрощенную систему налогообложения;
- пересмотр значений коэффициента-дефлятора, используемого для исчисления налога за 2026 год.

По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на динамику его прогнозных значений оказывают влияние следующие факторы: рост деловой активности и количества выданных патентов (по данным отчетов по форме № 1-ПАТЕНТ УФНС по г. Москва); возможность выбора индивидуальными предпринимателями альтернативной системы налогообложения – специального налогового режима в виде налога на профессиональный доход, изменением сроков уплаты патента в 2025 году, отменой с 01.01.2026 ПСН в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности и снижением предельного размера дохода для применения ПСН. Данные факторы обусловили динамику прогнозных значений поступления этого налога в бюджет города – с 5 701,4 млн руб. в 2026 году до 6 713,1 млн руб. в 2028 году.

По налогу, взимаемому в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», на прогнозные данные оказали влияние показатели деловой активности на предстоящую перспективу, заложен рост поступлений в бюджет: 1 354 млн руб. в 2026 году, 2 030,9 млн руб. – в 2028 году.

Особенности уплаты торгового сбора с учетом пересмотра коэффициента-дефлятора и показателей деловой активности на основе статистической отчетности УФНС по г. Москве определяют рост прогнозных значений торгового сбора с 20 153,3 млн руб. в 2026 году до 21 190 млн руб. в 2028 году.

Прогноз поступлений налога на профессиональный доход демонстрирует положительную динамику: при ожидаемом исполнении в 2025 году на уровне 22 152,2 млн руб. в 2026 году прогнозируется поступление 24 994,5 млн руб., в 2028 году – 29 804,8 млн руб., что связано со значительным

ростом потенциальных плательщиков – «самозанятых лиц» и величины облагаемых доходов, динамикой показателей социально-экономического развития города Москвы, индекса потребительских цен.

Ключевыми факторами роста поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, являются ежегодная индексация ставок акцизов на подакцизные товары, установленных статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации, изменение нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2026 году, определенных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

По транспортному налогу расчет прогноза 2026-2028 годы базируется на показателях Отчетов о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу по форме № 5-ТН и учитывает индексацию налоговых ставок, расширение перечня дорогостоящих автомобилей, по которым начисление сумм налога производится с учетом повышающего коэффициента, увеличение количества автотранспортных средств налогоплательщиков. Прогнозные значения составляют 37 510,8 млн руб. в 2026 году, 38 820,6 млн руб. в 2027 году, 40 895,3 млн руб. в 2028 году.

Прогноз поступлений земельного налога на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов рассчитан исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по данным отчетов по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» УФНС по г. Москва в разрезе налогоплательщиков (юридических и физических лиц), видов разрешенного использования земельных участков). Динамика роста с 37 494,3 млн руб. в 2026 году до 37 899,4 млн руб. в 2028 году объясняется динамикой количества налогоплательщиков.

Как видно по данным на рисунке 4 и в приложении Б, основную роль в снижении объема неналоговых доходов и, соответственно, их удельного веса в общей структуре доходов бюджета города в 2026-2028 гг. играет прогнозируемое снижение доходов от размещения временно свободных

денежных средств: их удельный вес снизится с 29,2% в 2026 году, до 21,7% в 2027 году и 17,8% в 2028 году, что объясняется заявленной Банком России динамикой изменения ключевой ставки на среднесрочную перспективу.

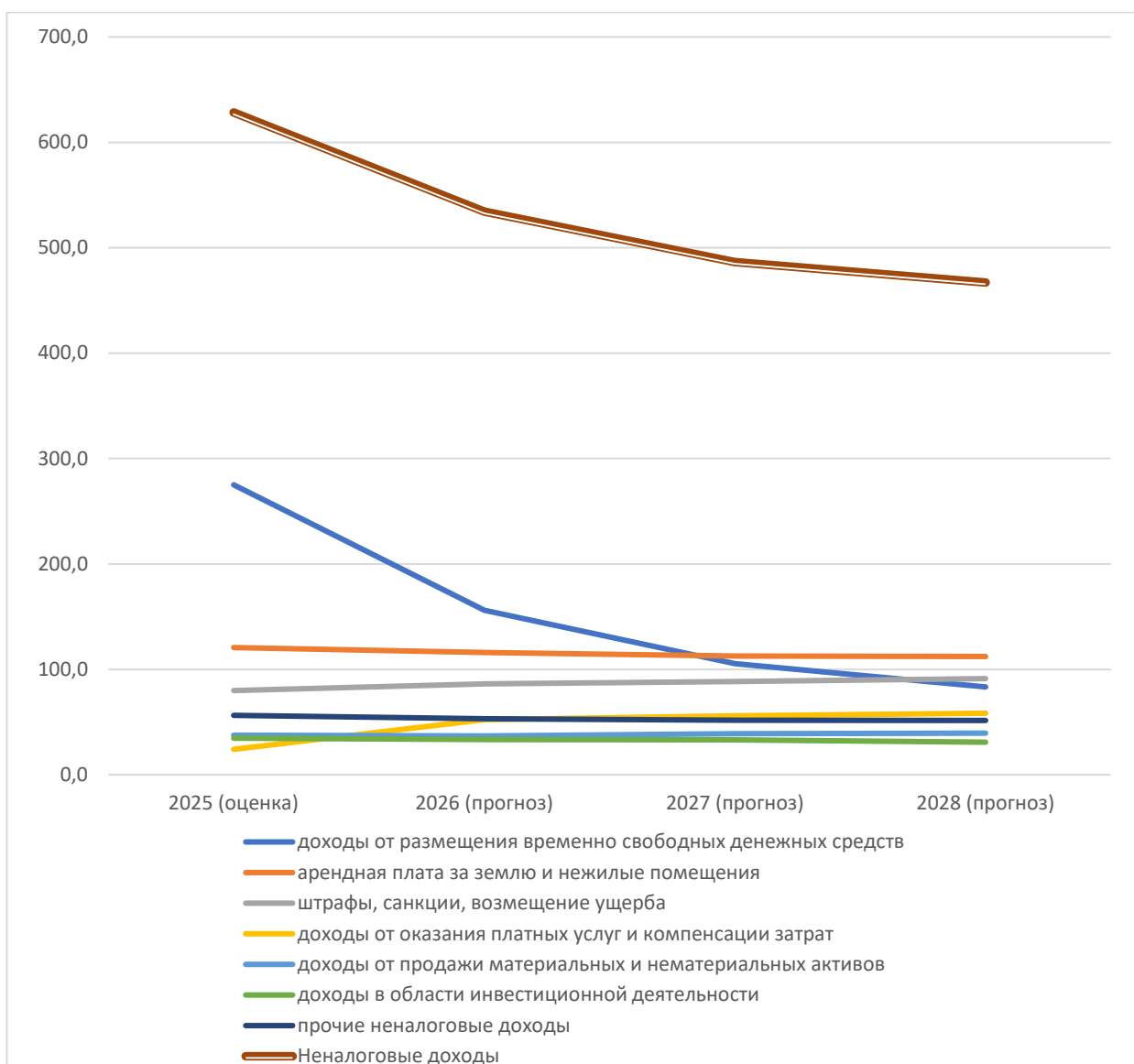


Рисунок 4 – Динамика неналоговых доходов бюджета г. Москвы в 2025-2028 гг.

Источник: составлено на основе законопроекта.

В этой связи в 2026-2028 гг. изменится и структура неналоговых доходов бюджета (рисунок 5).

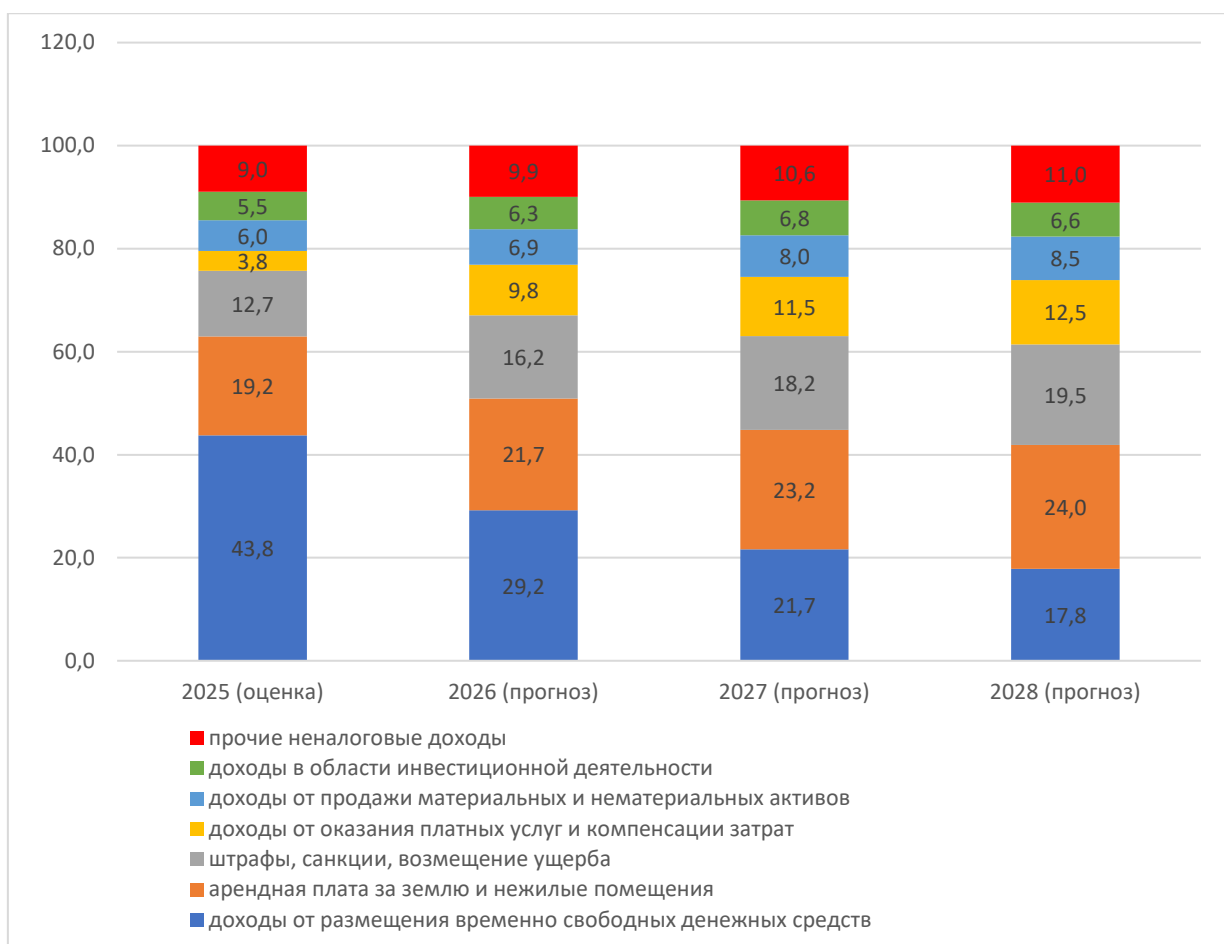


Рисунок 5 – Динамика структуры неналоговых доходов бюджета г. Москвы в 2025-2028 гг.

Источник: составлено на основе и законопроекта.

В части безвозмездных поступлений в доходах бюджета города Москвы в 2026-2028 гг. учтена сумма в размере 0,2 млрд руб. ежегодно. В их состав входят межбюджетные трансферы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления городского округа Троицк и муниципальных округов, расположенных на территории Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, а также на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в избирательных округах.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о высоком уровне финансовой самостоятельности бюджета города Москвы и отсутствии зависимости от поступлений из федерального бюджета.

## **II. Оценка налоговых расходов города Москвы**

Оценка налоговых расходов бюджета города Москвы проводится с учетом положений пункта 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», постановления Правительства Москвы от 21.01.2020 № 26-ПП «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов города Москвы» и постановлений Правительства Москвы об утверждении государственных программ, информации о налоговых расходах города Москвы.

Структура налоговых расходов<sup>1</sup> города Москвы по количеству налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий и налогов в 2026 году включает 111 позиций, из которых к социальной категории относится 68 льгот (61%), к стимулирующей категории – 30 льгот (27%), к технической категории – 13 льгот (12%). Большая часть льгот предоставляется по налогу на имущество организаций (37 льгот, или 33%), по земельному налогу (31 льгота, или 28%), по транспортному налогу (21 льгота, или 19%) (таблица 1).

---

<sup>1</sup> В соответствии с Рекомендациями по формированию информации о налоговых расходах субъектов Российской Федерации Министерства финансов Российской Федерации в перечень налоговых расходов субъекта Российской Федерации включаются льготы по видам налогов: налог на прибыль организаций; налог на имущество организаций; транспортный налог; налоги, подлежащие уплате в связи с применением специальных налоговых режимов; для городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя: земельный налог; налог на имущество физических лиц; торговый сбор. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=130047-rekomendatsii\\_po\\_formirovaniyu\\_informatsii\\_o\\_nalogovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_utochnennye](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=130047-rekomendatsii_po_formirovaniyu_informatsii_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_utochnennye)

Таблица 1 – Количество налоговых льгот, освобождений и иных преференций, планируемых к предоставлению в 2026 году в разрезе налогов и целевых категорий, ед.

Налог	Социальная	Стимулирующая	Техническая	Итого	%
Земельный налог	22	4	5	31	28%
Налог на имущество организаций	21	10	6	37	33%
Налог на имущество физических лиц	4	0	0	4	4%
Налог на прибыль организаций	0	7	0	7	6%
Торговый сбор	3	0	2	5	5%
Транспортный налог	18	3	0	21	19%
Упрощенная система налогообложения	0	6	0	6	5%
Всего	68	30	13	111	100%

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogoovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogoovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

Общее количество видов налоговых льгот, освобождений и иных преференций к 2028 году сокращается, что отражает системность проводимой Правительством Москвы работы по управлению налоговыми расходами и применению альтернативных механизмов поддержки населения и бизнеса. Кроме того, в 2025 году в связи с требованиями федерального налогового законодательства прекратили свое действие ряд региональных налоговых льгот (для технопарков, управляющих компаний, якорных резидентов, промышленных комплексов, участников инвестиционных приоритетных проектов, а также для организаций инвалидов, организаций нефтяной отрасли и управляющей компании особой экономической зоны).

Структура налоговых расходов в зависимости от их целевой категории в разрезе категорий плательщиков представлена на рисунке 6.

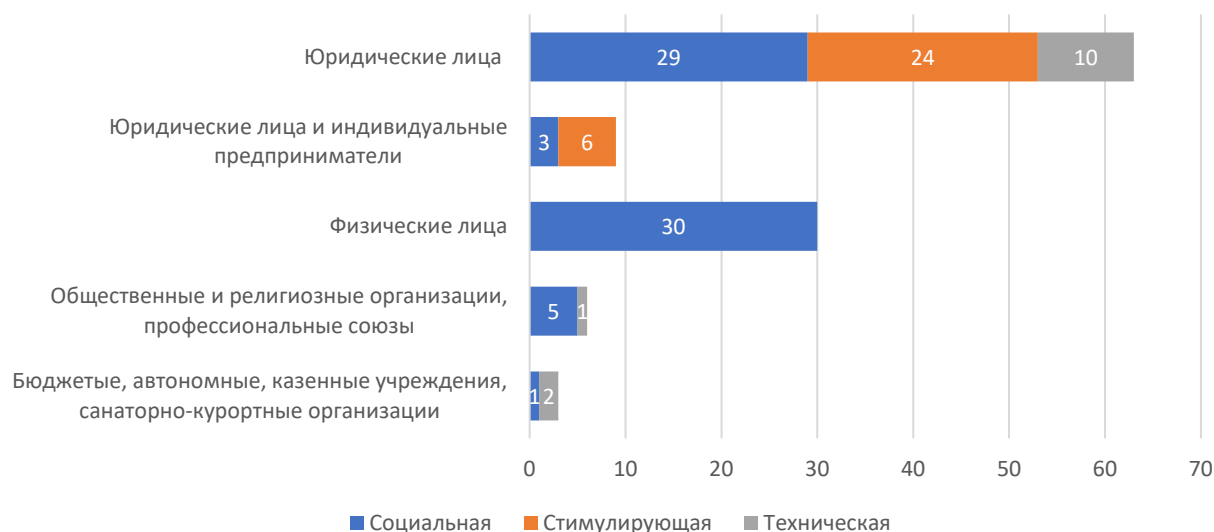


Рисунок 6 – Структура налоговых расходов в зависимости от категорий плательщиков в 2026 г., ед.

*Источник:* Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

Более 57% (63 ед.) налоговых расходов предусматривается для юридических лиц. Это обусловлено не только количеством налогов, уплачиваемых этой категорией плательщиков, но и мультипликативным эффектом, выражающимся в опосредованной социальной поддержке через снижение цен для конечных потребителей (например, в отношении городского пассажирского транспорта общего пользования и метрополитена) и стимулировании предпринимательской активности.

Около 27% (30 ед.) налоговых расходов непосредственно направлены на поддержку граждан (физические лица) и имеют исключительно социальную направленность. Высокая доля налоговых расходов связана с уменьшением налоговой базы по отдельным налогам, получением освобождений от уплаты, вычетов, что способствует выполнению социальных задач по поддержке

наименее защищённых групп населения (таких как ветераны, граждане с ограниченными возможностями, многодетные семьи и другие категории).

Такая же доля – 27%, или 30 ед. налоговых расходов, – имеют стимулирующий характер и направлены на развитие отраслей экономики города, в том числе международного медицинского кластера, инновационных научно-технологических центров, имеют перспективы «самоокупаемости», а также оказывают косвенное социальное воздействие.

Общий объем выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот и преференций незначительно возрастает в 2026 году на 1,7 %, в абсолютном значении – на 2,0 млрд руб. к уровню 2025 года (рисунок 7).

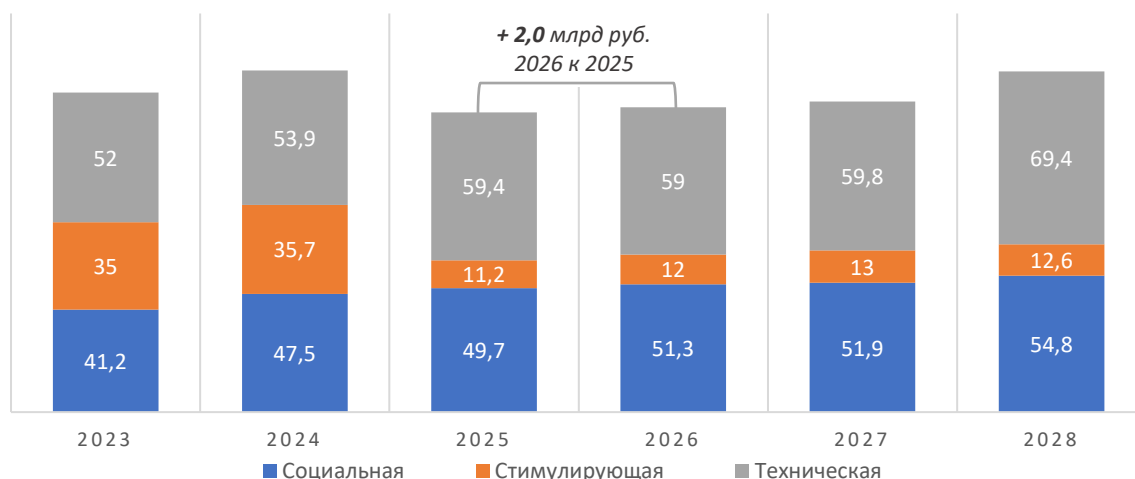


Рисунок 7 – Структура целевых категорий налоговых расходов города Москвы в 2023-2028 годах по объему выпадающих доходов, млрд руб.

*Источник:* Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

В первую очередь изменения обусловлены увеличением социальных налоговых расходов (на 1,6 млрд руб.). Основными факторами такой динамики являются поддержка организаций коммунального комплекса по утилизации и обезвреживанию твердых бытовых отходов, водоснабжению и водоотведению, а также продление на 5 лет льготы для граждан,

использующих транспортные средства с электродвигателями (с целью популяризации экологичного транспорта).

В группе стимулирующих налоговых расходов прирост в 2026 году прогнозируется в объеме 0,8 млрд руб., что в первую очередь обусловлено реализацией политики, направленной на появление в Москве производственных и научных компаний, отвечающих критериям экономической эффективности.

Состав налоговых расходов в разрезе видов налогов по целевым категориям в 2023-2028 годах представлен на рисунке 8.

Основной объем налоговых льгот и преференций в совокупном объеме налоговых расходов приходится на налог на имущество организаций (95,6 млрд руб., или 78,2 %, в 2026 году, 96,6 млрд руб., или 79,0 %, в 2027 году). Это обусловлено продлением с 2025 года еще на 5 лет действия востребованных налоговых льгот для объектов социальной и коммерческой инфраструктуры (медицинских зданий, гостиниц, объектов, облагаемых по кадастровой стоимости).

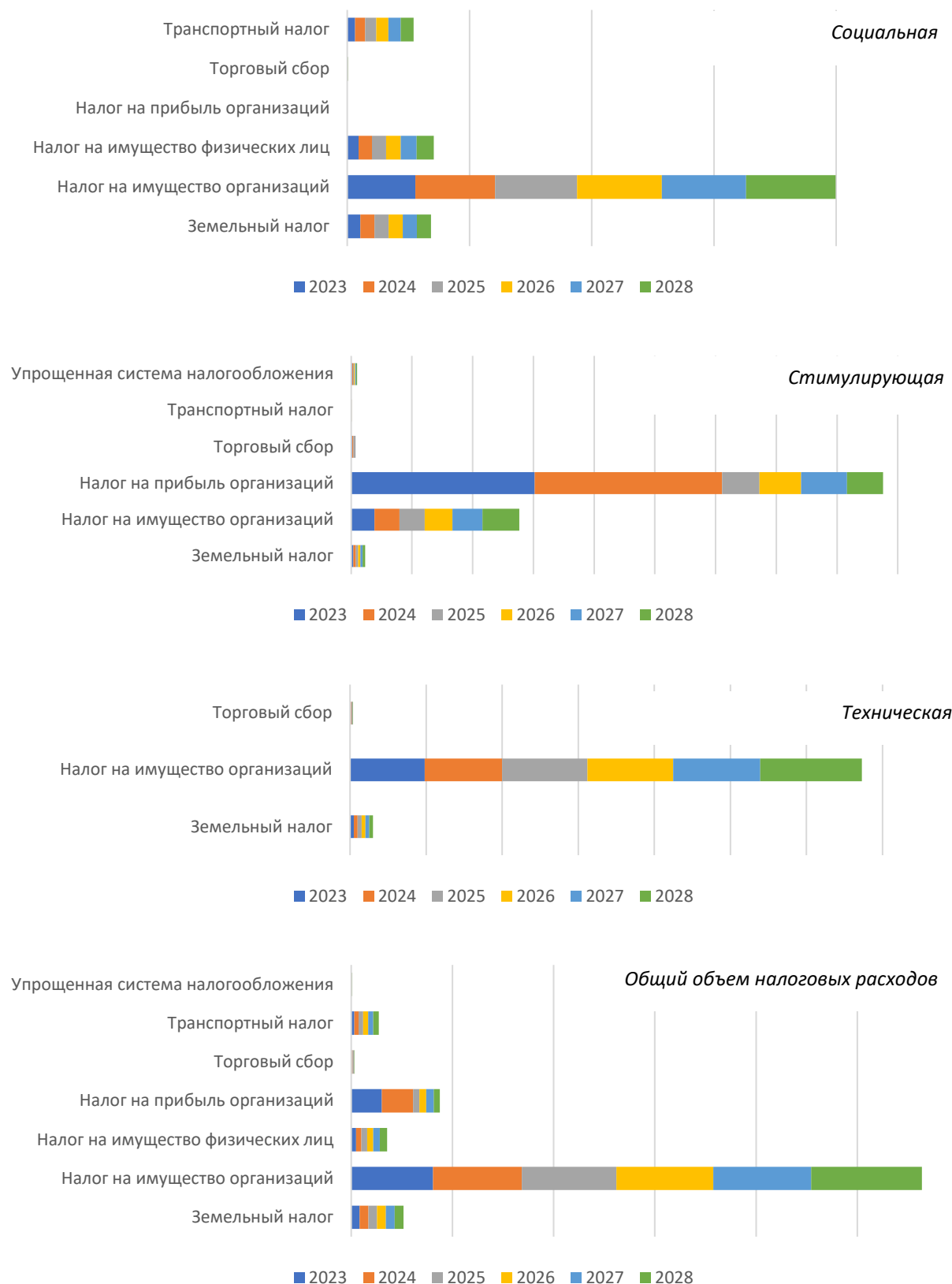


Рисунок 8 – Состав налоговых расходов в разрезе видов налогов и целевых категорий в 2023-2028 годах, млрд руб.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/rashkod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogovykh\\_rashkodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/rashkod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogovykh_rashkodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

Структура налоговых расходов по основным налогам представлена на рисунках 9, 10.

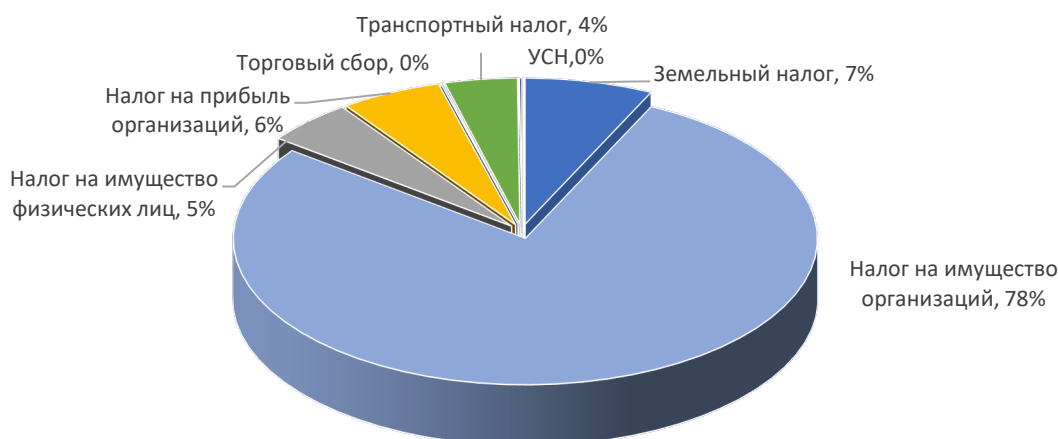


Рисунок 9 – Структура налоговых расходов по основным налогам в 2026 году, %

*Источник:* Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

Одной из ключевых задач, определяющих приоритеты развития промышленности и инвестиционной политики Москвы, является укрепление технологического суверенитета Российской Федерации. Город формирует благоприятные условия для локализации производства критически важной продукции в целях обеспечения экономической безопасности и технологической независимости, для привлечения и использования инвестиций. В связи с этим сохраняются налоговые льготы для резидентов особой экономической зоны (ОЭЗ) города Москвы, как центра притяжения высокотехнологичных производств и специалистов высокой квалификации. В период 2026–2028 гг. на их долю придется основная часть налоговых расходов по налогу на прибыль организаций. Пониженная ставка налога для резидентов ОЭЗ города Москвы сохраняется в долгосрочном периоде: в размере – 0 % до 2027 г., 5 % в 2028–2032 гг., 12,5 % начиная с 2033 г.

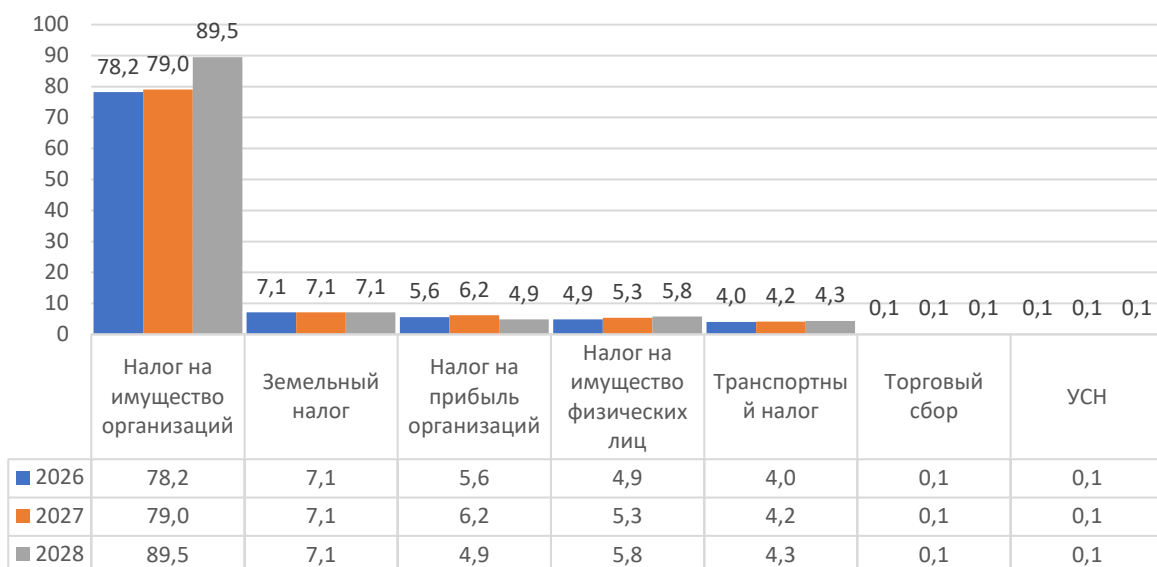


Рисунок 10 – Структура налоговых расходов по основным налогам в 2026–2028 годах, млрд руб.

*Источник:* Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL:

[https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

Параллельно с оптимизацией существующих налоговых преференций, для дальнейшего стимулирования промышленных производств и инвестиционных проектов с 2025 года предусмотрена возможность применения инвестиционного налогового вычета. Данный механизм позволяет предприятиям обрабатывающей отрасли промышленности в городе Москве и инвесторам уменьшить налог на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением, созданием и модернизацией основных средств.

В 2026-2028 годах продолжится регулярный мониторинг востребованности и эффективности региональных мер поддержки, предоставляемых в рамках налога на прибыль организаций. По его результатам будет проводиться их дальнейшая доработка и адаптация с учетом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством.

Анализ соотношения налоговых расходов и налоговых доходов представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Анализ прогнозной динамики налоговых доходов и налоговых расходов в 2026–2028 годах и ожидаемого бюджетного эффекта, млрд руб.

Показатель	2026	2027	2028
Налог на имущество организаций	249,24	262,91	278,84
<i>Налоговые расходы</i>	95,62	96,63	109,50
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	38,36%	36,75%	39,27%
Земельный налог	37,49	37,69	37,90
<i>Налоговые расходы</i>	8,68	8,68	8,68
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	23,14%	23,02%	22,89%
Налог на имущество физических лиц	40,94	48,34	52,91
<i>Налоговые расходы</i>	5,97	6,50	7,08
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	14,59%	13,44%	13,38%
Налог на прибыль организаций	1840,87	1995,72	2146,63
<i>Налоговые расходы</i>	6,85	7,55	5,97
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	0,37%	0,38%	0,28%
Транспортный налог	37,51	38,82	40,90
<i>Налоговые расходы</i>	4,91	5,09	5,30
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	13,08%	13,10%	12,97%
Упрощенная система налогообложения	363,94	415,33	473,12
<i>Налоговые расходы</i>	0,16	0,16	0,16
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	0,04%	0,04%	0,03%
Торговый сбор	20,15	20,78	21,19
<i>Налоговые расходы</i>	0,14	0,14	0,14
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	0,70%	0,68%	0,67%

Источник: законопроект; информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id\\_65=314001-informatsiya\\_o\\_nalogovykh\\_raskhodakh\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_na\\_01.10.2025](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025).

Анализ прогнозной динамики налоговых расходов в 2026-2028 годах показывает, что самый значительный объем льгот и преференций сохраняется по налогу на имущество организаций – 95,62 млрд руб. в 2026 году, 96,63 млрд руб. в 2027 году и 109,50 млрд руб. в 2028 году при ожидаемом бюджетном эффекте на уровне 38,36%, 36,75% и 39,27%. На втором месте находятся налоговые расходы по земельному налогу – по 8,68 млрд руб. ежегодно с бюджетным эффектом около 23%. Третью позицию занимает налог на имущество физических лиц с ростом объема льгот с 5,97 (2026 г.) до 7,08 млрд руб. (2028 г.) и снижением бюджетного эффекта с 14,59% до 13,38% в этот

период. По налогу на прибыль организаций наблюдается разнонаправленная динамика с пиком налоговых расходов в объеме 7,55 млрд руб. в 2027 году и последующим снижением до 5,97 млрд руб. в 2028 году (что связано с поэтапным изменением ставки налога для резидентов ОЭЗ) при изменении бюджетного эффекта с 0,38% до 0,28%. Наименьшие объемы налоговых расходов приходятся на специальные налоговые режимы (0,16 млрд руб. ежегодно) и торговый сбор (0,14 млрд руб.) с минимальным бюджетным эффектом 0,03–0,04% и 0,67–0,70% соответственно, что подтверждает приоритетность оптимизации имущественного налогообложения как основного направления политики налоговых расходов.

Структура, прогнозируемые объемы, динамика налоговых расходов подтверждают их обоснованность и нацеленность на предоставление льгот и преференций в рамках комплексного механизма обеспечения социальной защищенности граждан, а также реализации промышленной политики с учетом технологических и инвестиционных приоритетов в городе Москве.

Налоговые расходы бюджета Москвы, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, платежам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки, по содержанию увязаны со стратегическими целями развития столицы, обеспечивают вклад в укрепление технологического лидерства и формирование благоприятного инвестиционного климата, направлены на поддержку семей и повышение благосостояния населения.

### **III. Анализ расходов бюджета города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

#### *Общая характеристика расходов бюджета города Москвы*

В соответствии с законопроектом предусмотрен рост расходов бюджета города Москвы в абсолютном выражении, при этом в % к ВРП в плановом периоде 2027-2028 гг. году запланировано сокращение их доли на 0,4 п.п. и 0,9 п.п. соответственно (рисунок 11).

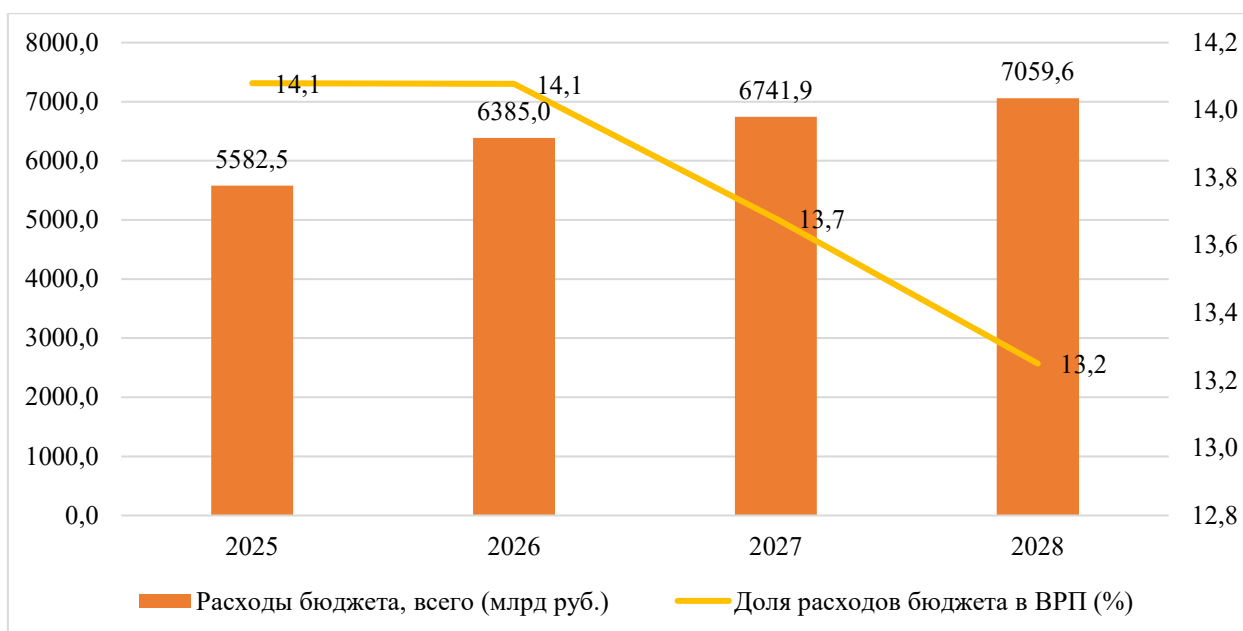


Рисунок 11 – Динамика расходов бюджета Москвы в 2025-2028 гг., в млрд рублей и в % к ВРП

Источник: составлено на основе прогнозов социально-экономического развития города Москвы на 2025-2027 гг. и на 2026-2028 гг., Закона № 22 и законопроекта.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 13 государственных программ города Москвы (рисунок 12).

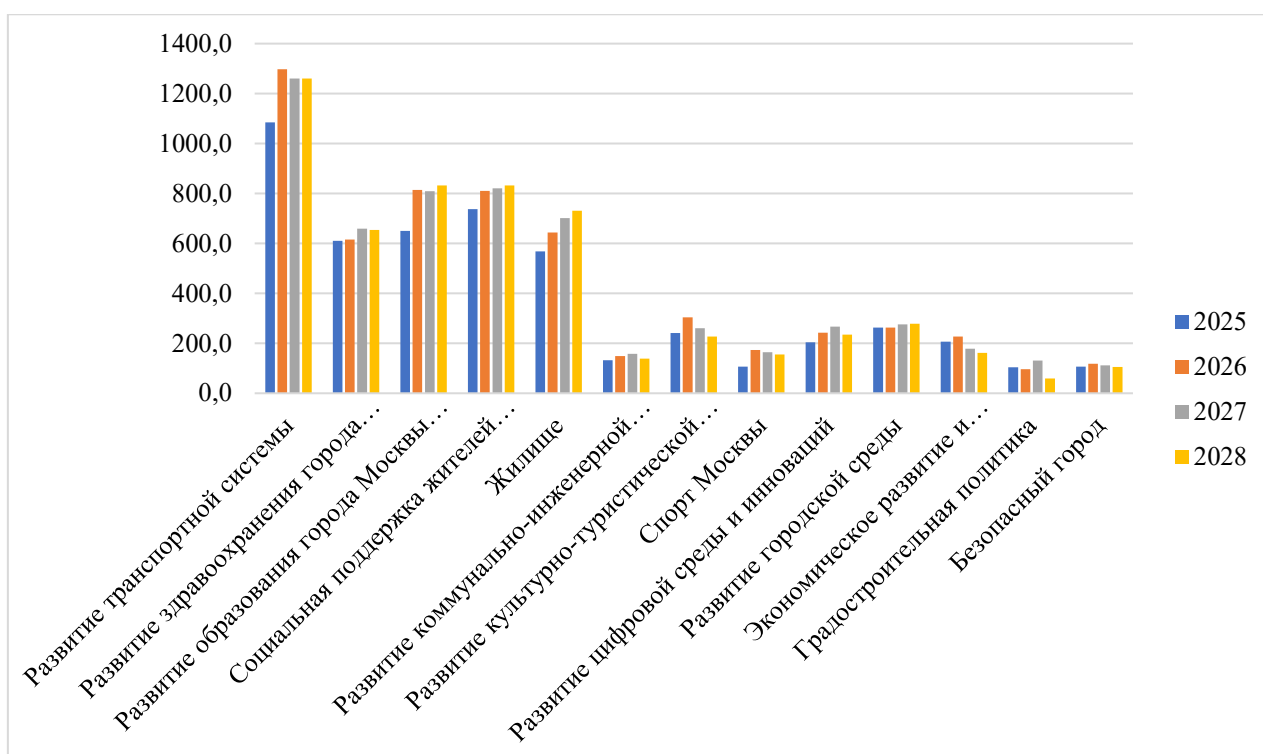


Рисунок 12 – Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Доля программных расходов сохраняется на уровне около 85-90% от общей суммы расходов, что соответствует передовому мировому опыту.

На 2026 год запланирован рост бюджетных ассигнований на все государственные программы (кроме государственной программы «Градостроительная политика»), при этом структура программных расходов в целом поддерживается на сложившемся в настоящее время уровне. Наибольшую долю в общем объеме программных расходов бюджета города Москвы занимают расходы на реализацию государственных программ «Развитие транспортной системы» (22,5%), «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» (14,2%), «Социальная поддержка жителей города Москвы» (14,1%), «Жилище» (11,2%) и «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (10,7%) (совокупно на эти государственные программы приходится 72,6% в 2026 году, 73,3% в 2027 году и 76% программных расходов в 2028 году) (рисунок 13).



Рисунок 13 – Доля расходов на государственные программы в общей сумме программных расходов, %

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Традиционно расходы на социальные программы города Москвы («Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», «Развитие образования города Москвы («Столичное образование)»), «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Жилище», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Спорт Москвы») занимают наибольший удельный вес (около 60%) в общей сумме программных расходов бюджета Москвы (рисунок 14). При этом следует признать, что и другие программы имеют большое значение для благоустроенной и безопасной жизни москвичей и гостей столицы.

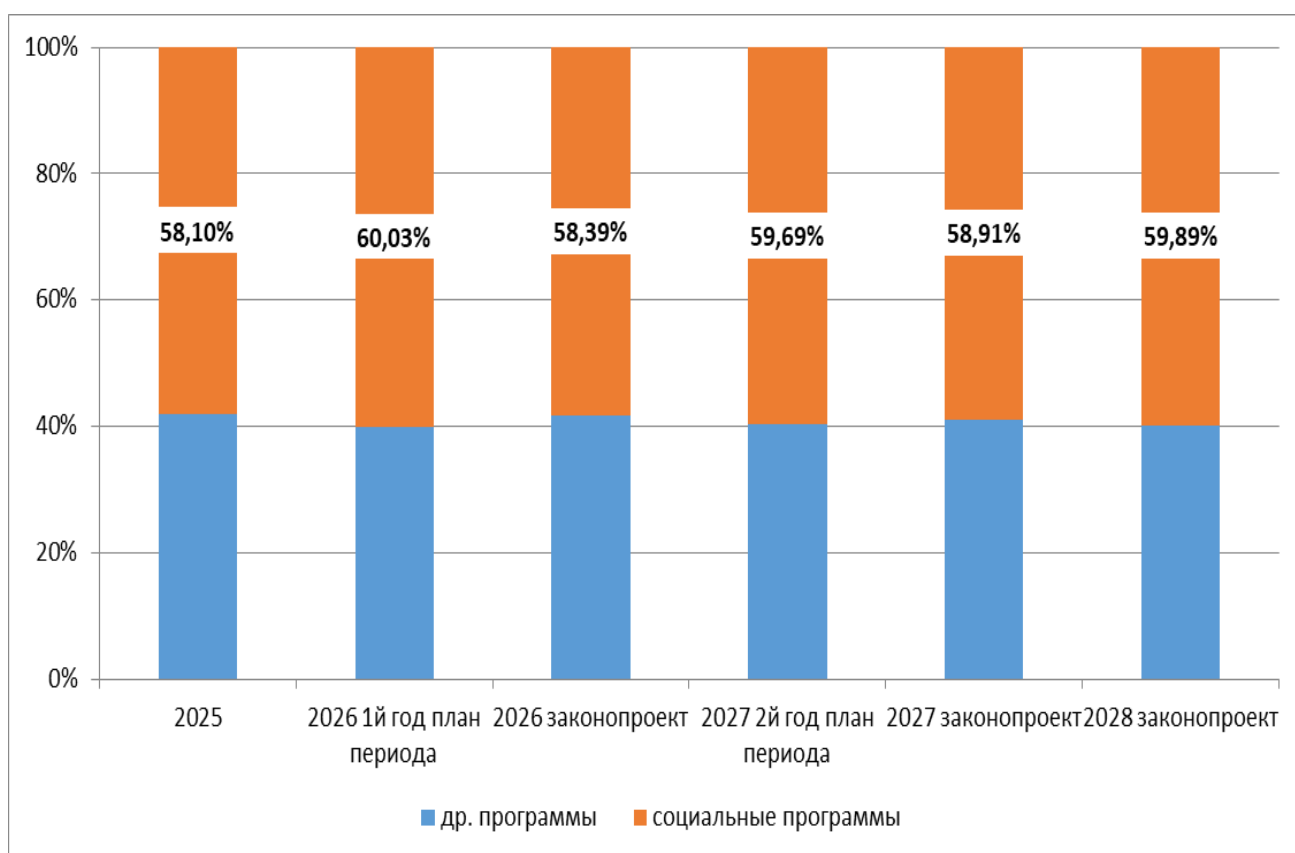


Рисунок 14 – Структура программных расходов бюджета Москвы, %

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Таблица 3 – Сравнение показателей Закона № 22 и законопроекта в условиях сквозного планирования, млрд руб.

	2025 (Закон № 22)	2026 (Закон № 22)	2026 (Законо- проект)	Изменение по 2026 году	2027 (Закон № 22)	2027 (Законо- проект)	Изменение по 2027 году	2028 (Законо- проект)
	1	2	3	$4=(3-2)/2,$ %	5	6	$7=(6-5)/5,$ %	8
Развитие транспортной системы	1084,9	1045,8	1296,8	24,0	1062,0	1259,8	18,6	1260,3
Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)	610,7	601,9	615,0	2,2	616,0	658,8	7,0	654,3
Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)	649,6	738,0	814,6	10,4	733,6	809,6	10,4	831,6
Социальная поддержка жителей города Москвы	737,1	748,5	810,0	8,2	752,1	820,0	9,0	832,7
Жилище	567,6	667,9	643,6	-3,6	608,2	701,4	15,3	731,1
Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение	131,7	137,8	149,2	8,3	147,1	157,7	7,2	138,8
Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия	241,7	240,2	303,6	26,4	216,8	261,0	20,4	227,7
Спорт Москвы	106,1	95,3	173,3	81,8	97,0	164,6	69,7	155,3
Развитие цифровой среды и инноваций	204,3	204,2	243,1	19,1	231,8	267,1	15,2	234,3
Развитие городской среды	262,8	290,1	263,2	-9,3	281,5	276,3	-1,9	278,3
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы	206,8	159,6	226,5	41,9	123,7	178,1	44,0	161,9
Градостроительная политика	103,5	106,4	96,7	-9,1	83,9	131,2	56,4	59,9
Безопасный город	106,6	114,8	118,6	3,3	111,8	111,9	0,1	105,3

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

В условиях сквозного планирования наблюдается увеличение бюджетных ассигнований по большинству государственных программ по законопроекту (таблица 3) по сравнению с показателями планового периода (2026 и 2027 годы) в соответствии с Законом № 22. Уменьшение расходов на 2026 год предусматривается по программам «Жилище», «Развитие городской среды» и «Градостроительная политика», а на 2027 год – по программе «Развитие городской среды».

При этом можно отметить разный процент отклонения показателей по законопроекту и по Закону № 22 по отдельным программам. Наибольшие отклонения показателей на 2026-2027 годы по законопроекту по сравнению с плановым периодом в Законе № 22 наблюдаются по государственным программам «Спорт Москвы», «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность» и «Градостроительная политика» (в 2027 году).

#### *Анализ программных расходов бюджета города Москвы<sup>2</sup>*

Расходы бюджета по государственной программе «Развитие транспортной системы» традиционно занимают наибольшую долю в общей сумме бюджетных ассигнований – 20,3% в 2026 году и незначительное снижение до 18,8% к 2028 году (таблица 4). Расходы по данной госпрограмме осуществляются в целях содержания, ремонта и развития общественного транспорта, улично-дорожной сети, иной транспортной инфраструктуры, а также организации безопасного дорожного движения.

В структуре государственной программы наибольший удельный вес занимают подпрограмма «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» - 38,5% в 2026 году и свыше 39% в 2027-2028 годах и подпрограмма «Общественный транспорт «Метрополитен»» - 35,3% в 2026 году и рост до 38,4% к 2028 году.

---

<sup>2</sup> Анализ отдельных государственных программ, предусмотренных законопроектом, проведен в последовательности, в котором они представлены в законопроекте (приложения 5, 6 и 7 законопроекта).

Таблица 4 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие транспортной системы»	1084,9	1296,8	1259,8	1260,3
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	19,4	20,3	19,2	18,8
Подпрограммы				
Общественный транспорт «Метрополитен»	341,2	458,0	440,7	484,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	31,5	35,3	35,0	38,4
Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт»	76,3	125,3	128,3	117,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,0	9,7	10,2	9,3
Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт»	144,2	106,9	95,0	69,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	13,3	8,2	7,5	5,5
Общественный транспорт «Внутренний водный транспорт»	6,4	8,0	7,5	7,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,6	0,6	0,6	0,6
Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть	444,1	499,2	498,5	492,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	40,9	38,5	39,6	39,1
Грузовой транспорт	3,0	3,0	0,0	0,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,3	0,2	0,0	0,0
Автовокзалы и транспортно-пересадочные узлы	0,2	12,2	10,9	10,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,02	0,9	0,9	0,8
Создание единого парковочного пространства	15,0	17,8	17,6	16,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,4	1,4	1,4	1,3
Организация движения транспорта в городе Москве. Создание интеллектуальной транспортной системы	53,9	65,9	60,6	62,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	5,0	5,1	4,8	4,9
Развитие новых видов транспорта	0,6	0,5	0,7	0,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,06	0,04	0,05	0,05

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Мероприятия по развитию общественного транспорта, в том числе по подпрограммам «Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт»» и «Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт»» занимает 9,7% и 8,2% в 2026 году соответственно (рисунок 15). Оставшиеся 6 подпрограмм совокупно составляют 8,3% бюджетных ассигнований по государственной программе в 2026 году, и их доля сокращается до 7,7% к 2028 году.

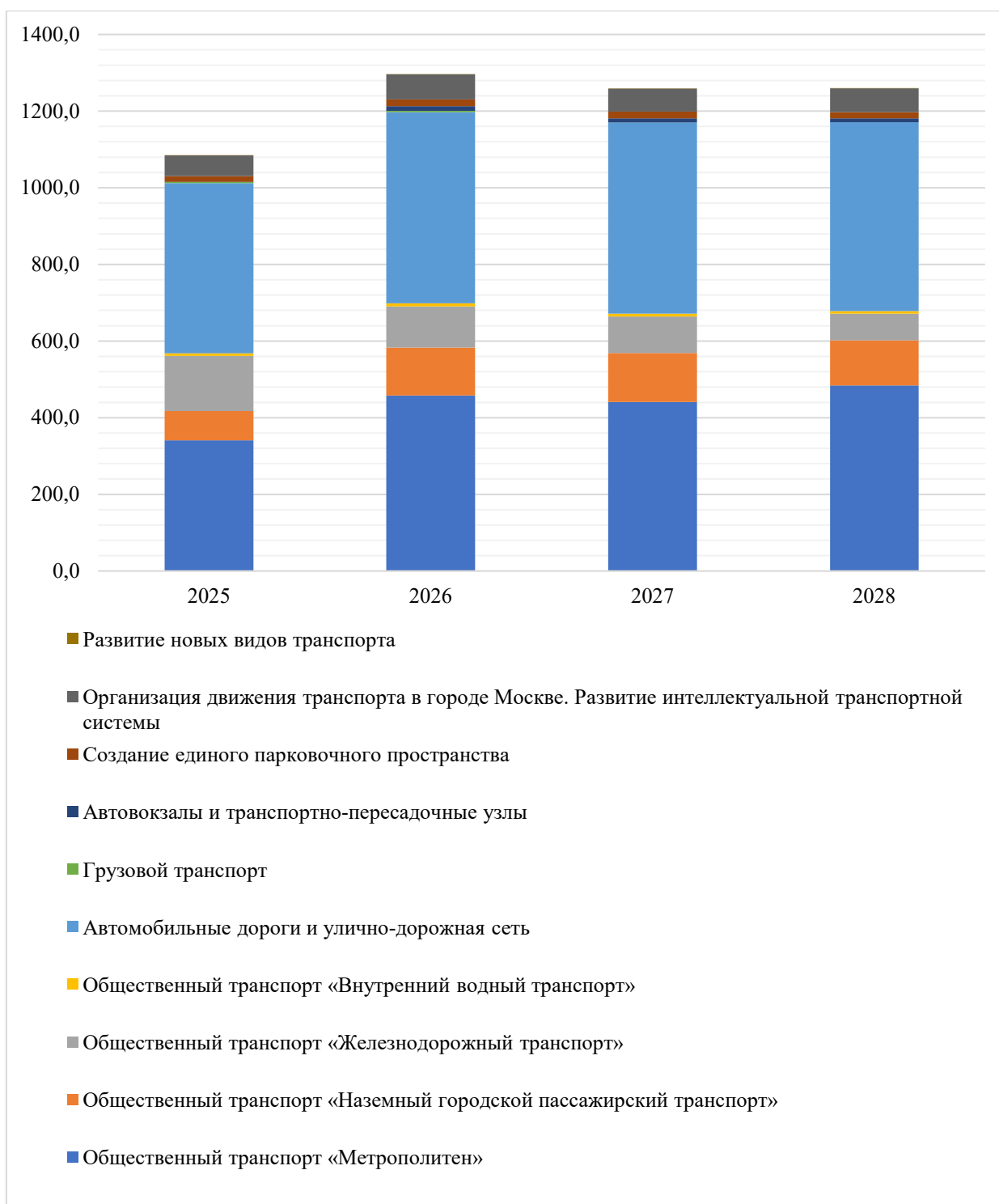


Рисунок 15 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие транспортной системы» на 2025-2028 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Метрополитен»» на 2026-2028 годы предусматриваются бюджетные ассигнования на приобретение вагонов метро нового поколения и на повышение комфорта проезда пассажиров и повышение безопасности

движения поездов Московского метрополитена (около 81,9 млрд руб. в 2026 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт»» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения, обновление подвижного состава наземного городского пассажирского транспорта, на повышение комфорта проезда пассажиров городского электрического транспорта и обеспечение безопасности объектов трамвайной инфраструктуры, приобретение подвижного состава для предоставления услуги «социальное такси» и на выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов (около 114,4 млрд руб. в 2026 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт»» на 2026-2028 гг. предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение подвижного состава для инфраструктуры Центрального транспортного узла, обеспечение транспортного обслуживания населения на Малом кольце Московской железной дороги, повышение качества обслуживания пассажиров на станциях Московской железной дороги, обеспечение регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на Московских центральных диаметрах, а также на развитие инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта (около 75,8 млрд рублей в 2026 году).

На развитие внутреннего водного транспорта предусматриваются бюджетные ассигнования в части организации транспортного обслуживания населения речным транспортом, а также на развитие, содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры речного и внутреннего водного транспорта (около 7,7 млрд рублей в 2026 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные

ассигнования на реализацию мероприятий по ремонту, содержанию и обслуживанию объектов дорожного хозяйства, автомобильных дорог и инженерно-транспортных сооружений, а также на улучшение пешеходной и транспортной доступности к таким объектам и на реализацию мероприятий по закупке топлива для нужд государственных учреждений (около 293,2 млрд рублей в 2026 году).

Расходы на подпрограмму «Организация движения транспорта в городе. Развитие интеллектуальной транспортной системы» включают развитие, обслуживание, ремонт и сопровождение автоматизированных систем интеллектуальной транспортной системы города Москвы, ремонт и содержание технических средств организации дорожного движения, а также проведение работ и исследований по разработке концепций и проектов развития транспортной системы и дорожно-транспортной инфраструктуры (около 55 млрд рублей в 2026 году). Такие мероприятия соответствуют передовой мировой практике по созданию и развитию инфраструктуры умных городов.

В целом расходы по госпрограмме подтверждают значимость Москвы как ключевого транспортно-пересадочного узла в стране, а также обеспечивают рост комфорта и качества жизни граждан.

Государственная программа «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» является, наряду с госпрограммой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и ее структурными элементами, одним из инструментов реализации национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семей», в том числе достижения таких целевых показателей как увеличение ожидаемой продолжительности жизни с момента рождения

(ОПЖ), ожидаемой продолжительности здоровой жизни, снижение младенческой смертности и др.<sup>3, 4</sup>.

Таблица 5 – Целевые показатели Государственной программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» и Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

Натуральные показатели государственной программы							Целевые показатели Единого плана		
№ п/п	Наименование натурального показателя	Ед. изм.	Значения				2026	2030	2036
			2025	2026	2027	2028			
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Год	79,97	79,98	79,99	79,99	75,2	78,0	81,0
2	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни	Год	65,6	65,7	65,9	66,1	64,0	68,0	72,2
3	Младенческая смертность	Случаи на 1000 родившихся живыми	3,5	3,4	3,3	3,3	4,1	3,9	3,7
4	Младенческая смертность постоянного населения города Москвы	Случаи на 1000 родившихся живыми	3,3	3,2	3,1	3,1			

Источник: Составлено на основе пояснительной записки к Законопроекту и Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Целевые показатели госпрограммы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» на 2026 год, основанные на объективных показателях, характеризуют выполнение целевых показателей Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года в части основных показателей здоровья населения в Москве, а по уровню ожидаемой продолжительности жизни превосходят и показатели 2030 г. (по младенческой смертности ниже показателей даже 2036 г.).

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

<sup>4</sup> Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года – URL: <http://static.government.ru/media/files/ZsnFICpxWknEXeTfQdmcFHNi2FhcR0A.pdf>

Средства бюджета Москвы – не единственный, но основной источник финансирования программы. Несмотря на то, что ее финансирование осуществляется также за счет средств бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования, средств физических и юридических лиц, доля бюджета Москвы запланирована на уровне 64% в 2026 г., 62% в 2027 г. и 60,6% в 2028 г.

Расходы бюджета на государственную программу «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в соответствии с Законопроектом составляют более 10% от общей суммы программных расходов бюджета. По сравнению с показателями Закона № 22 на 2026 и 2027 гг. предусмотрен прирост бюджетных ассигнований на реализацию программы в абсолютном выражении, но при этом доля расходов на программу в общей сумме программных расходов немного снижена в Законопроекте на 2026 и 2027 гг. по сравнению с долей в Законе № 22 (таблица б).

Таблица б – Расходы бюджета на государственную программу «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в 2025-2028 гг.

Расходы на ГП	2025 Закон	2026 Закон	2026 Проект	Δ	2027 Закон	2027 Проект	Δ	2028
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9
Млрд рублей	610,73	601,92	614,99	+13,07	615,98	658,84	+42,86	654,30
Доля в общей сумме программных расходов, %	12,18%	11,69%	10,69%	-1,00%	12,16%	11,36%	-0,80%	11,54%

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Москва сохраняет структуру госпрограммы в разрезе подпрограмм (рисунок 16).

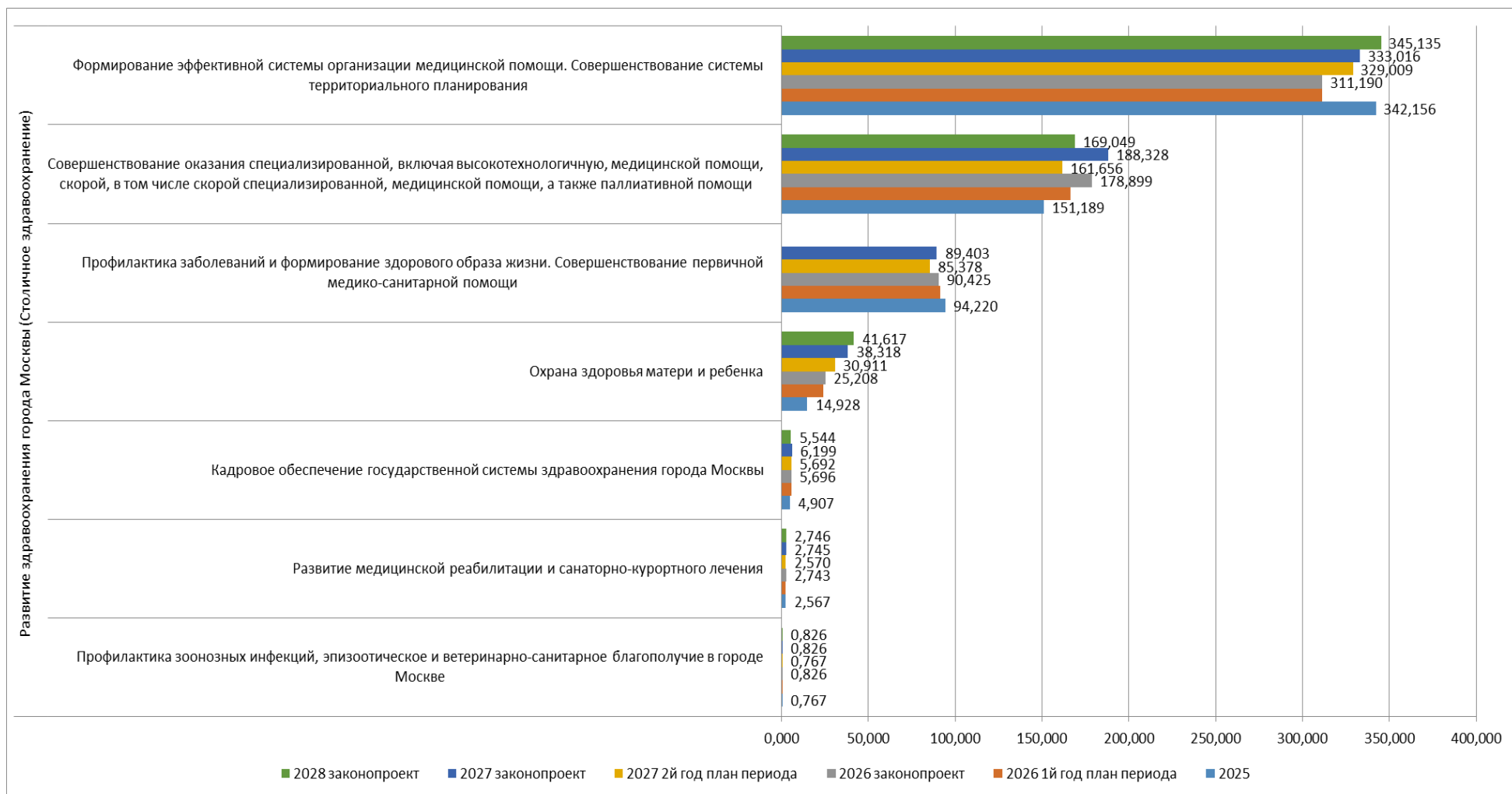


Рисунок 16 – Структура расходов бюджета на ГП «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в 2025-2028 гг. в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

В рамках данной госпрограммы законопроектом предусмотрено финансирование региональных проектов в рамках нацпроекта «Продолжительная и активная жизнь» (Д): «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сахарным диабетом» «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания», «Здоровье для каждого», «Медицинские кадры», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

Расходы на программу учитывают предусмотренный прогнозом социально-экономического развития рост реальной оплаты труда в бюджетной сфере на 2,4% в 2026 году, 4,2% в 2027 году и 4,3% в 2028 году.

Государственная программа «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)), наряду с государственными программами Российской Федерации «Развитие образования», «Содействие занятости» и их структурными элементами, обеспечивает реализацию национальных целей социально-экономического развития Российской Федерации «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности». Целевые показатели программы представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Целевые показатели государственной программы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)»

Натуральные показатели государственной программы						
№ п/п	Наименование натурального показателя	Ед. изм.	Значения			
			2025	2026	2027	2028
1	Количество построенных зданий школ и садов за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования, нарастающим итогом с 2024 г.	Единица	98	158	206	260
2	Количество модернизированных зданий школ в рамках программы «Моя школа», нарастающим итогом с 2024 г.	Единица	55	145	215	285
3	Доля выпускников, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования (ГИА-9) по всем учебным предметам	Процент	97,6	97,6	97,6	97,6
4	Доля обучающихся предпринимательских и ИТ классов, ставших победителями и призерами конкурса «Интеллектуальный мегаполис. Потенциал»	Процент	17	18	19	20
5	Доля обновленных образовательных программ колледжей при участии работодателей под актуальные запросы экономики с учетом практикоориентированности и сокращения срока обучения, нарастающим итогом с 2024 г.	Процент	86	89	92	100
6	Доля трудоустроенных выпускников городских колледжей	Процент	94	94	95	95
7	Количество обучаемых по коротким программам обучения, нарастающим итогом с 2024 года	Тысяча человек	45,6	95,6	145,6	195,6
8	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием	Процент	89	89	89	89
9	Численность детей и молодежи, принявшей участие в мероприятиях патриотической направленности	Тысяча человек	910	920	925	930

Источник: Пояснительная записка к Законопроекту.

Расходы бюджета Москвы на финансирование данной госпрограммы в абсолютном выражении в соответствии с Законопроектом запланированы с превышением уровня планового периода в Законе № 22, при этом доля расходов в общей сумме программных расходов сохраняется (таблица 8).

Таблица 8 – Расходы бюджета на государственную программу «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» в 2025-2028 гг.

Расходы на ГП и подпрограммы	2025 Закон	2026 Закон	2026 Проект	Δ	2027 Закон	2027 Проект	Δ	2028
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9
Млрд рублей	649,60	737,98	814,57	+76,59	733,63	809,62	+75,99	831,58
Доля в общей сумме программных расходов, %	12,96%	14,33%	14,16%	-0,17%	14,48%	13,96%	-0,52%	14,90%

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Состав и структура программы в разрезе подпрограмм практически неизменна в Законопроекте по сравнению с показателями Закона № 22 (рисунок 17).

Расходы бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Законопроектом предусматривают финансирование региональных проектов «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)», «Все лучшее детям» в рамках национального проекта «Молодежь и дети», «Профессионалитет» (Ю), а также регионального проекта «Медицинские кадры» в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» (Д). Как и по другим программам социальной направленности рост расходов на финансирование данной программы предусматривает прогнозируемый рост реальной зарплаты в Москве.

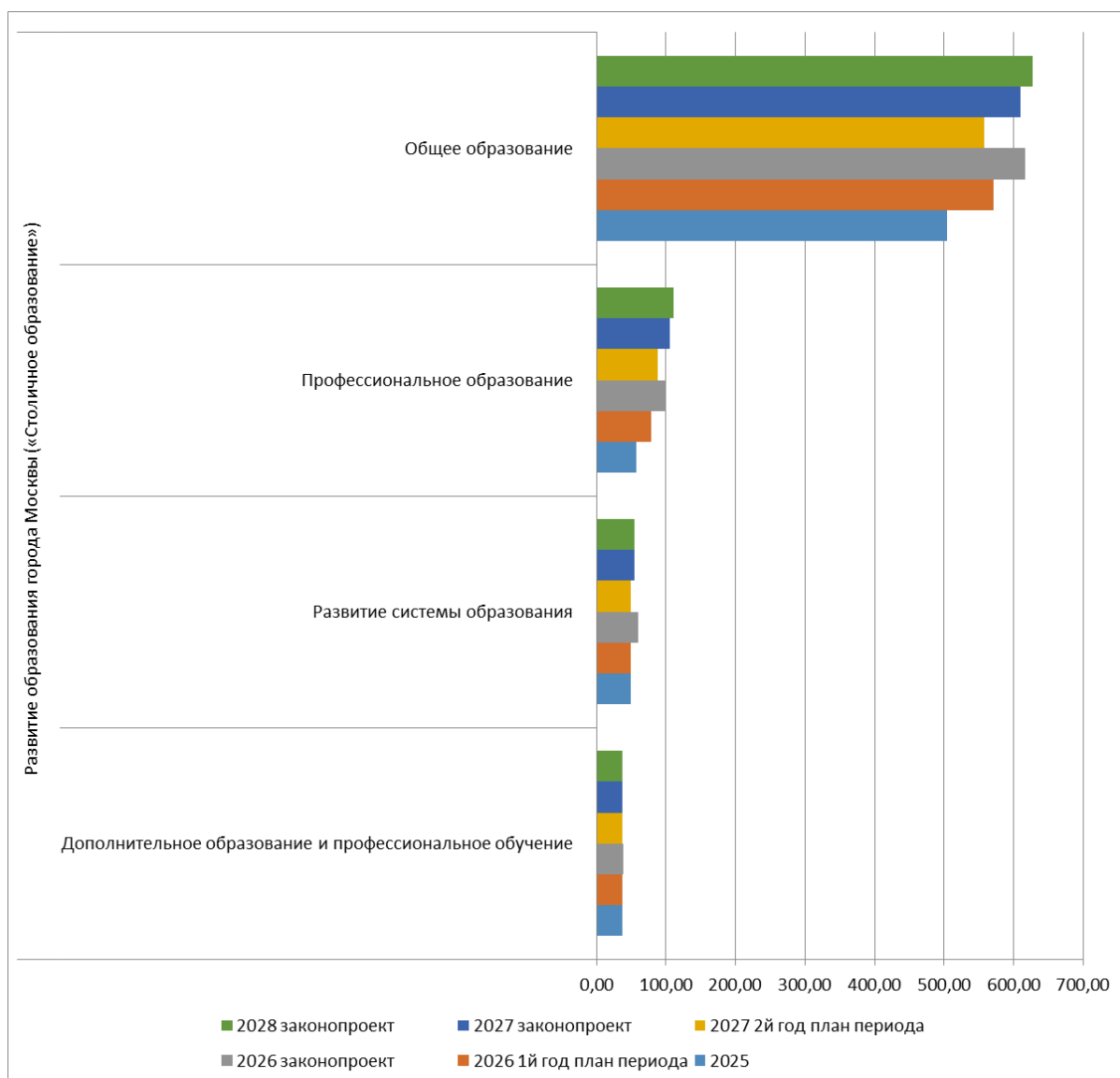


Рисунок 17 – Структура расходов бюджета на ГП ««Развитие образования города Москвы (Столичное образование)»» в 2025-2028 гг. в разрезе подпрограмм, млрд рублей  
 Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Расходы на государственную программу «Социальная поддержка жителей города Москвы» призваны обеспечить в соответствии с другими инструментами реализацию национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семей». Целевые показатели программы представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Целевые показатели государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы»

Натуральные показатели государственной программы						
№п/п	Наименование натурального показателя	Ед. изм.	Значения			
			2025	2026	2027	2028
1	Доля городских социально значимых объектов, предоставляющих социальные услуги, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан	Процент	93	94	95	95
2	Уровень бедности	Процент	4,4	4,4	4,4	4,4
3	Количество введенных в эксплуатацию центров Московского долголетия	Единица	145	147	148	148
4	Количество введенных в эксплуатацию центров ментального здоровья	Единица	3	4	5	6
5	Доля граждан, получающих услуги в стационарных организациях социального обслуживания, улучшивших условия проживания	Процент	18,3	28,1	37,5	45,3
6	Количество коротких образовательных программ для взрослого населения, нарастающим итогом	Единица	300	320	340	360

Источник: Пояснительная записка к Законопроекту

Совпадающим показателем данной программы с показателями Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года является показатель уровня

бедности, который в Москве ниже, чем целевой показатель по Единому плану: 4,4% в Москве в 2025-2028 гг. против 6,5% к 2030 г. и ниже 5% в 2036 году.

Расходы бюджета в соответствии с Законопроектом на государственную программу «Социальная поддержка жителей города Москвы» представлены в таблице 10, они составляют более 14% от общей суммы программных расходов бюджета. Как и по другим социальным программам Законопроектом предусмотрен прирост расходов по сравнению с показателями планового периода Закона № 22 и сохранение доли в общей сумме программных расходов.

Таблица 10 – Расходы бюджета на государственную программу «Социальная поддержка жителей города Москвы» в 2025-2028 гг.

Расходы на ГП и подпрограммы	2025 Закон	2026 Закон	2026 Проект	Δ	2027 Закон	2027 Проект	Δ	2028
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9
Млрд рублей	737,14	748,52	809,98	+61,47	752,08	820,02	+67,94	832,66
Доля в общей сумме программных расходов,%	14,70%	14,53%	14,08%	-0,46%	14,85%	14,14%	-0,70%	14,68%

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Состав и структура программы в разрезе подпрограмм в Законопроекте соответствуют показателям Закона № 22 в 2025 году и в плановом периоде, основное превышение показателей планового периода по Закону № 22 в Законопроекте предусмотрено по подпрограмме «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» (рисунок 18).

Расходы на программу включают региональные проекты «Поддержка семьи» «Старшее поколение», входящие в национальный проект «Семья» (Я) и региональный проект «Борьба с сахарным диабетом» - нацпроект «Продолжительная и активная жизнь» (Д).

Законопроектом предусмотрена индексация социальных выплат, а также рост оплаты труда в организациях социального обслуживания.

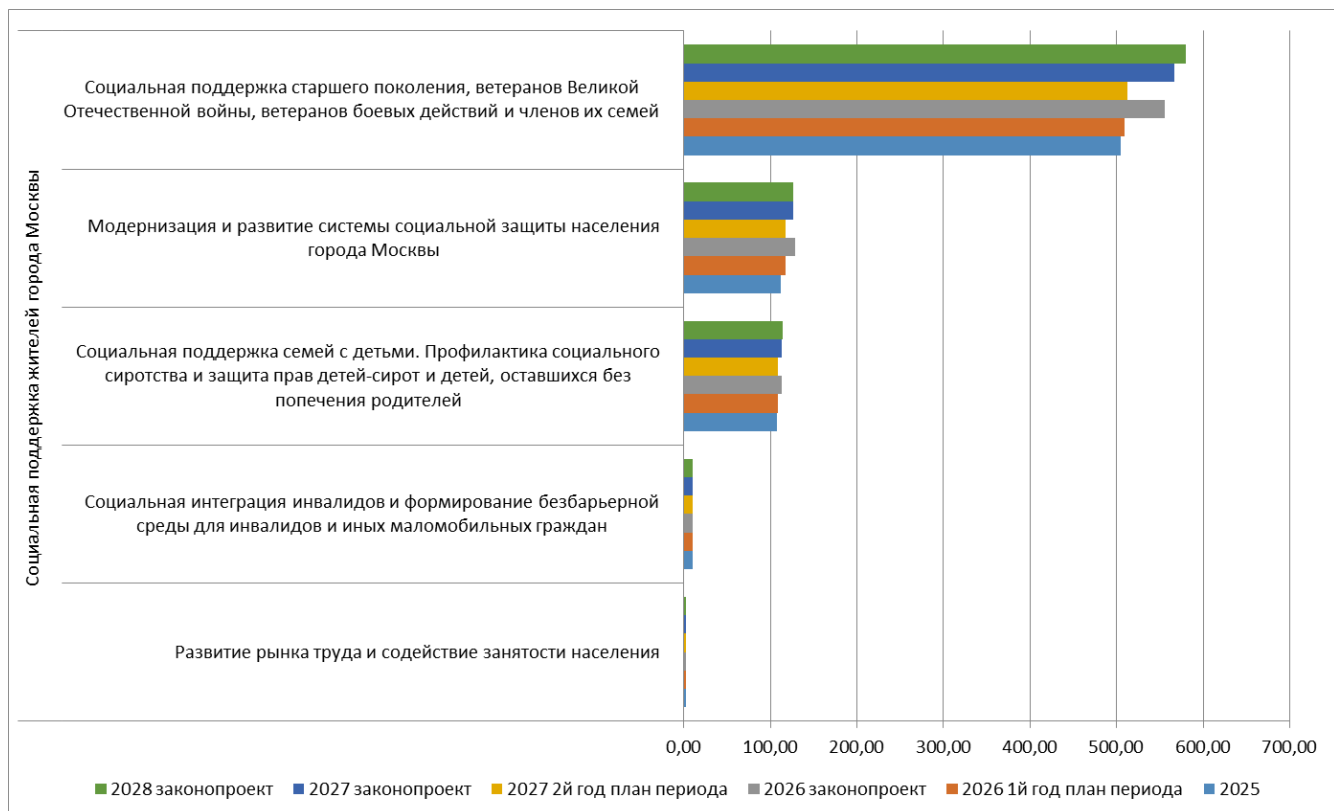


Рисунок 18 – Структура расходов бюджета на ГП «Социальная поддержка жителей города Москвы» в 2025-2028 гг. в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Государственная программа Москвы «Жилище», наряду с другими инструментами, ориентирована на реализацию национальной цели «Комфортная и безопасная среда».

Расходы бюджета на финансирование программы в соответствии с Законопроектом составляют около 11-12% в 2025-2028 гг., запланированный объем бюджетных ассигнований в млрд рублей на 2026 г. ниже аналогичного показателя первого года планового периода в Законе № 22 (и также снижена доля в общей сумме программных расходов), в то время как на 2027 год объем бюджетных ассигнований в соответствии с Законопроектом превышает показатель второго года планового периода в Законе № 22, что соответствует увеличению доли расходов бюджета на госпрограмму «Жилище» в 2027 г. в общей сумме программных расходов в 2027 г. (таблица 11).

Таблица 11 – Расходы бюджета на государственную программу «Жилище» в 2025-2028 гг.

Расходы на ГП и подпрограм- мы	2025 Закон	2026 Закон	2026 Проект	Δ	2027 Закон	2027 Проект	Δ	2028
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9
Млрд рублей	567,61	667,88	643,60	-24,28	608,24	701,43	+93,19	731,07
Доля в общей сумме программны х расходов	11,32%	12,97%	11,19%	-1,78%	12,01%	12,10%	+0,09%	12,890%

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Государственная программа «Жилище» в отличие от других социальных программ претерпела изменение по числу подпрограмм: пять подпрограмм укрупнены до трех подпрограмм. Действующие в 2025 г. подпрограммы «Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки» и «Выполнение государственных обязательств» объединены в подпрограмму «Строительство нового жилья, реновация существующей жилой застройки и выполнение обязательств по обеспечению жильем граждан»; объединены в одну подпрограмму «Управление жилищным фондом в городе Москве, содержание и благоустройство территории жилой застройки и иные мероприятия в сфере жилищного хозяйства» действующие до 2026 г. подпрограммы «Содержание и благоустройство территории жилой застройки и иные мероприятия в сфере жилищного хозяйства» и «Управление жилищным фондом в городе Москве» (рисунок 19).

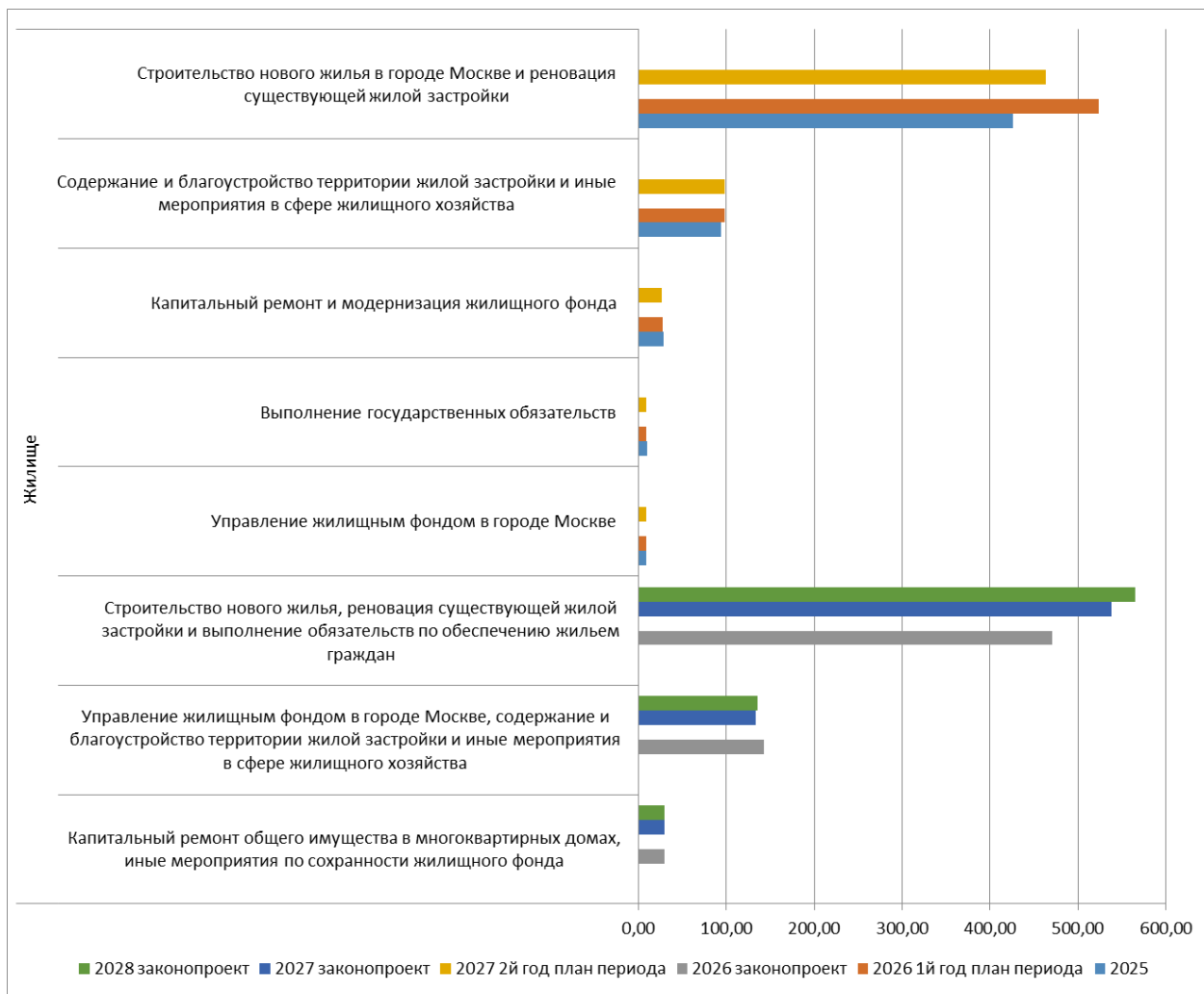


Рисунок 19 – Расходы бюджета на финансирование государственной программы «Жилище» в разрезе подпрограмм в 2025-2028 гг., млрд рублей

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

В рамках государственной программы «Жилище» реализуется региональный проект «Жилье» в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» (И).

В составе государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» выделяется наибольшее количество подпрограмм, в рамках которых осуществляются мероприятия, направленные на гарантированное обеспечение потребителей города Москвы необходимым набором коммунальных услуг для надежной и

эффективной работы коммунальной инфраструктуры, модернизацию и новое строительство систем коммунальной инфраструктуры.

Доля расходов на финансовое обеспечение реализации данной государственной программы сохраняется на уровне около 2,4% общего объема расходов бюджета города Москвы в 2025-2027 гг., снижаясь до 2,1% к 2028 году. Динамика и структура финансирования представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение»	131,7	149,2	157,7	138,8
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	2,4	2,3	2,4	2,1
Подпрограммы				
Развитие электроснабжения города Москвы	1,1	5,3	5,5	5,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,8	3,5	3,5	4,1
Развитие теплоснабжения города Москвы	6,9	8,1	7,5	6,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	5,2	5,4	4,7	4,5
Развитие газоснабжения в городе Москве	11,4	10,1	8,0	0,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	8,6	6,8	5,0	0,1
Развитие и модернизация объектов коллекторного хозяйства города Москвы	1,3	5,6	12,9	13,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,0	3,7	8,2	10,0
Развитие и модернизация водопроводно-канализационного хозяйства города Москвы и систем технического водоснабжения	2,6	7,6	8,6	2,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,0	5,1	5,4	1,5
Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока	28,2	36,7	39,7	35,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	21,4	24,6	25,2	25,8
Развитие единой светоцветовой среды города Москвы	35,6	37,9	37,7	37,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	27,0	25,4	23,9	27,0
Развитие сети общественных туалетов	3,3	5,1	5,5	6,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,5	3,4	3,5	4,3
Развитие инженерных коммуникаций города Москвы	37,4	25,5	26,5	25,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	28,4	17,1	16,8	18,3
Энергосбережение и повышение энергоэффективности	1,3	1,7	1,4	1,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,0	1,1	0,9	1,0
Мероприятия в области обращения с отходами и противооползневые работы	2,7	5,7	4,6	4,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,0	3,8	2,9	3,3

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

В 2026 году законопроект предусматривает наибольший удельный вес следующих подпрограмм: «Развитие единой светоцветовой среды города Москвы» - 25,4% (рост до 27% к 2028 году), «Развитие и модернизация

объектов водоотведения поверхностного стока» - 24,6% (рост до 25,8% к 2028 году) и «Развитие инженерных коммуникаций города Москвы» - 17,1% (рост до 18,3% к 2028 году) (рисунок 20).

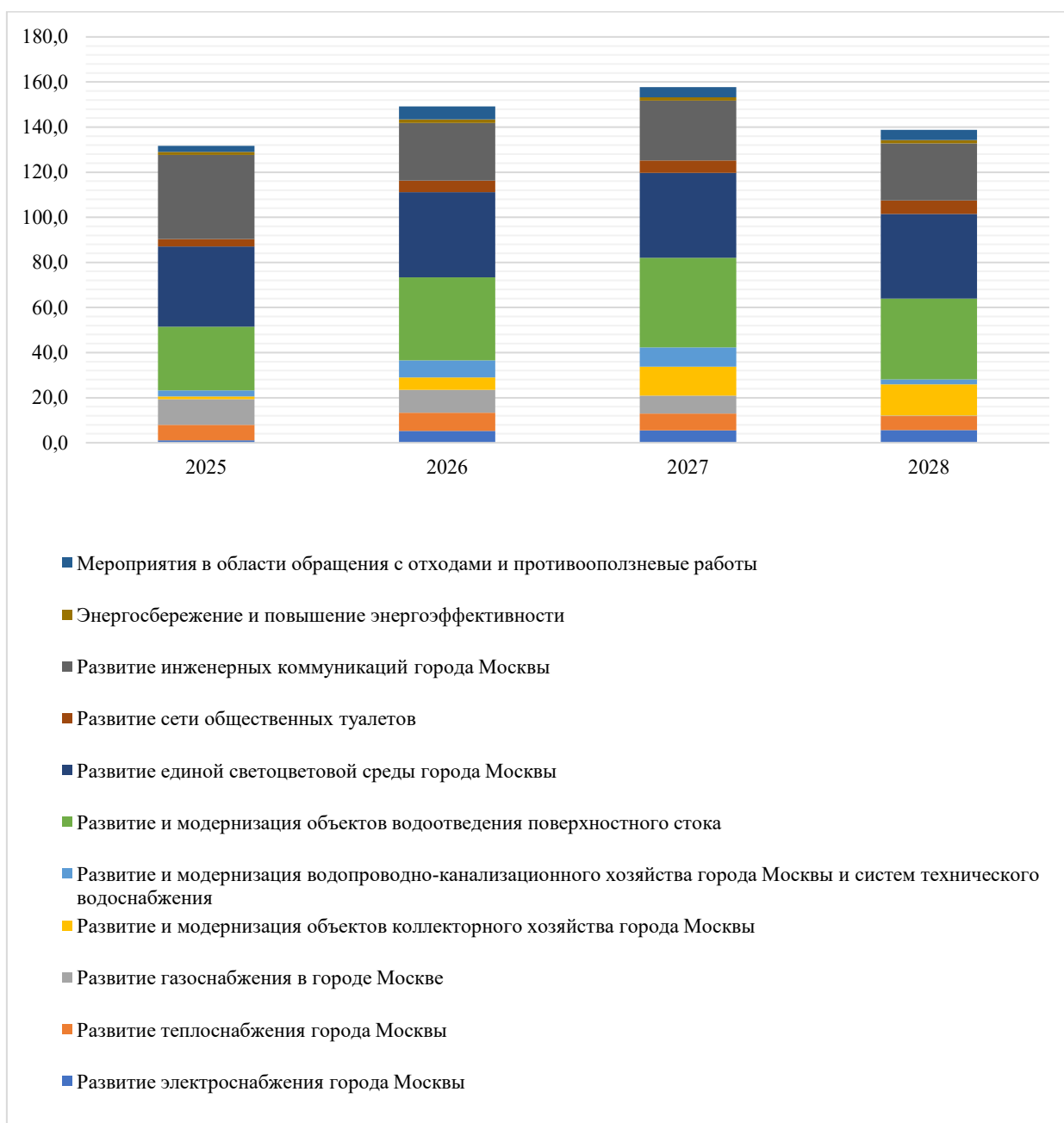


Рисунок 20 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» на 2025-2028 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Рост расходов по подпрограмме «Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока» обеспечит более эффективное водоотведение поверхностных сточных вод, приведение сетей и очистных

сооружений системы водоотведения в нормативное состояние (около 19 млрд рублей ежегодно).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие единой цветоцветовой среды города Москвы» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные ассигнования на эксплуатацию, ремонт объектов наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки, на оплату электрической энергии, потребляемой установками наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки, на устройство наружного освещения (около 37,7 млрд руб. ежегодно).

На реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие теплоснабжения города Москвы» на 2026-2028 год запланированы бюджетные ассигнования на содержание, ремонт и функционирование объектов теплоэнергетики и на переустройство байпасов и проведение капитального ремонта инженерных сетей (в объеме 7,6 млрд рублей в 2026 году).

Расходы на государственную программу «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» призваны, наряду с другими инструментами, обеспечить достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности», а в части развития парковых территорий – национальной цели «Экологическое благополучие». Следует особо отметить постоянное развитие и поддержание парковой зоны Москвы, создающей ощущение нового пространства и комфорта, наряду с сохранением исторического культурного населения и разнообразных объектов культуры не только федерального, но и регионального значения.

Целевые показатели программы представлены в таблице 13 они являются уникальными и не повторяют целевые показатели Единого плана.

Таблица 13 – Целевые показатели государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»

Натуральные показатели государственной программы						
№п/п	Наименование натурального показателя	Ед. изм.	Значения			
			2025	2026	2027	2028
1	Посещаемость учреждений культуры (без учета парковых территорий)	Тысяча человек	39 360	41 384	43 804	46 348
2	Количество детей-участников в возрасте от 3 до 17 лет, охваченных программами дополнительного образования в сфере культуры и творческими программами	Человек	688 769	695 908	702 585	710 236
3	Количество посетителей парковых территорий	Тысяча человек	195 370	204 778	227 704	261 859
4	Среднее время пребывания посетителей на парковых территориях	Минута	19	25	35	50
5	Доля креативных индустрий в валовом региональном продукте (ВРП)	Процент	9,7	10	10,3	10,5
6	Совокупный объем туристского потребления и оборота фестивалей, всего	Миллиард рублей	1 719,1	1 869	2 830	3 047
7	Доля объектов культурного наследия, по которым требуется проведение работ	Процент	13,1	10,3	7,4	4,8
8	Доля объектов культурного наследия в аварийном состоянии к 2030 году менее 1%	Процент	4,2	3,1	1,7	1,1
9	Доля объектов культурного наследия, требующих проведения комплексных работ	Процент	8,9	7,3	5,6	3,7
10	Посещаемость фестивальных мероприятий	Миллион человек	39	46	53	59

Источник: Пояснительная записка к Законопроекту

Расходы на финансирование госпрограммы представлены в таблице 14, они составляют около 5% от общей суммы программных расходов, при этом запланирован в Законопроекте прирост как в абсолютном, так и в относительном выражении по сравнению с показателями планового периода Закона № 22.

Таблица 14 – Расходы на государственную программу «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»

Расходы на ГП и подпрограммы	2025 Закон	2026 Закон	2026 Проект	Δ	2027 Закон	2027 Проект	Δ	2028
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9
Млрд рублей	241,71	240,20	303,62	+63,42	216,85	261,00	+44,15	227,72
Доля в общей сумме программных расходов	4,82%	4,66%	5,28%	+0,61%	4,28%	4,50%	+0,22%	4,08%

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Расходы на финансирование этой государственной программы в разрезе подпрограмм представлены на рисунке 21. При сохранении общей структуры программы наблюдается значительный рост в 2026 году расходов на подпрограммы «Парки культуры и отдыха, музеи-заповедники и музеи-усадьбы», «Театры, концертные организации и учреждения кинофикации», «Библиотеки» по сравнению с 2025 годом и запланированным объемом на 2026 год в Законе № 22.

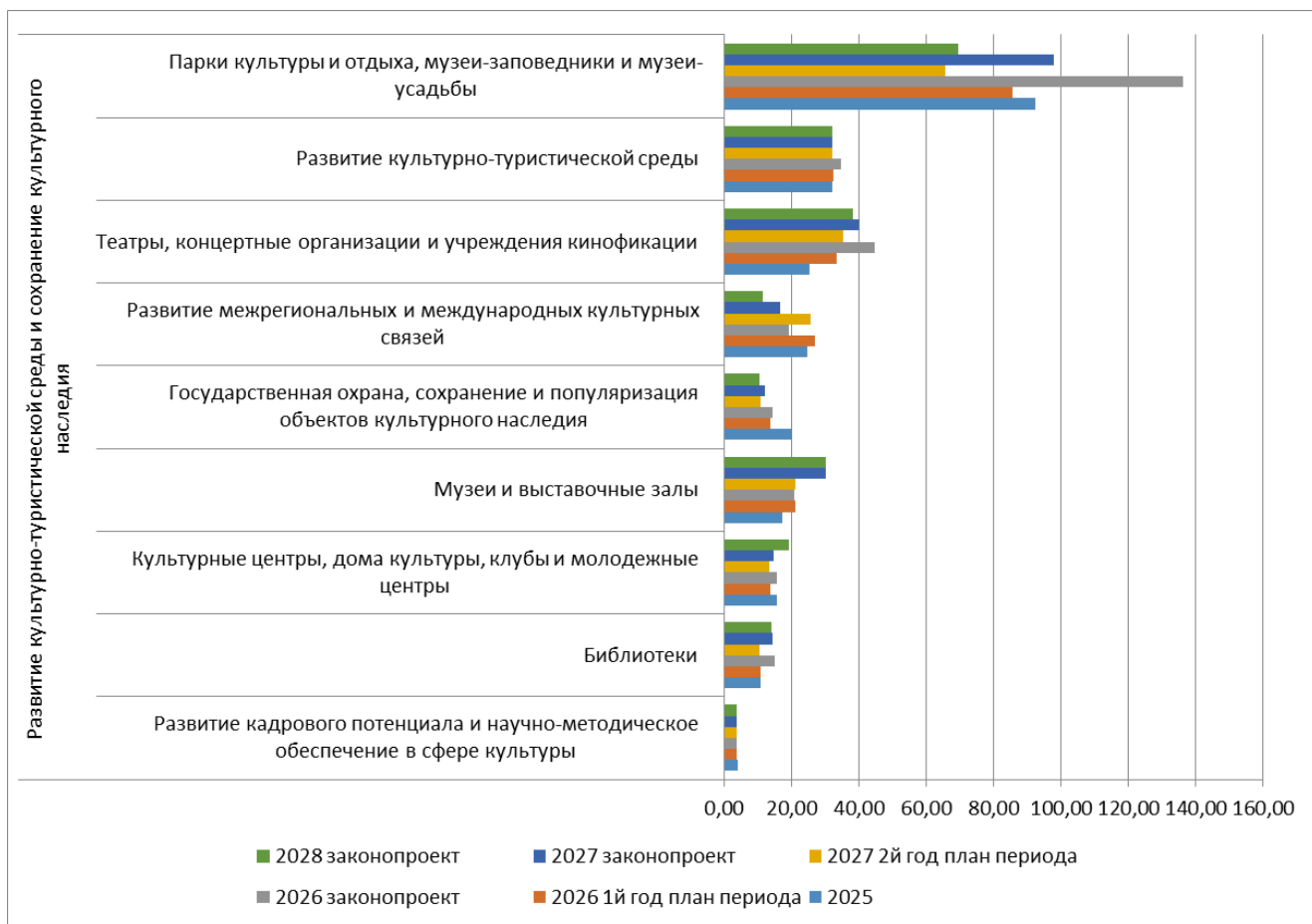


Рисунок 21 – Расходы на государственную программу «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» в разрезе подпрограмм в 2025-2028 гг., млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Как и по другим программам социальной направленности в расходах на финансирование данной программы предусмотрен реальный рост оплаты труда.

Как и другие инструменты государственная программа «Спорт Москвы» призвана обеспечить реализацию национальных целей «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности».

Целевые показатели госпрограммы «Спорт Москвы» представлены в таблице 15.

Таблица 1 – Целевые показатели государственной программы «Спорт Москвы»

Натуральные показатели государственной программы						
№ п/п	Наименование натурального показателя	Ед. изм.	Значения			
			2025	2026	2027	2028
1	Удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом	Процент	84	84	84	84
2	Обеспеченность Москвы спортивной инфраструктурой, в т.ч. плоскостными сооружениями	Процент	62,4	63,5	64,8	65,6
3	Доля жителей города Москвы, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Процент	58	60	62	65
4	Количество участников массовых физкультурных и спортивных мероприятий	Тысяча человек	3 035,3	3 205,6	3 457	3 708

Источник: Пояснительная записка к Законопроекту

Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Спорт Москвы» в соответствии с Законом № 22 и Законопроектом представлены в таблице 16, запланировано их увеличение на 2026 и 2027 гг. в Законопроекте по сравнению значениями планового периода в Законе № 22.

Таблица 2– Расходы на государственную программу «Спорт Москвы»

Расходы на ГП и подпрограммы	2025 Закон	2026 Закон	2026 Проект	Δ	2027 Закон	2027 Проект	Δ	2028
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9
Млрд рублей	106,06	95,32	173,31	+77,99	97,03	164,63	+67,60	155,28
Доля в общей сумме программных расходов	2,12%	1,85%	3,01%	+1,16%	1,92%	2,84%	+0,92%	2,74%

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

В разрезе подпрограмм структура госпрограммы «Спорт Москвы» представлена на рисунке 22. Состав подпрограмм и в целом структура программы сохраняются, при этом предусмотрено значительное увеличение расходов на подпрограммы «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта», «Развитие физической культуры».

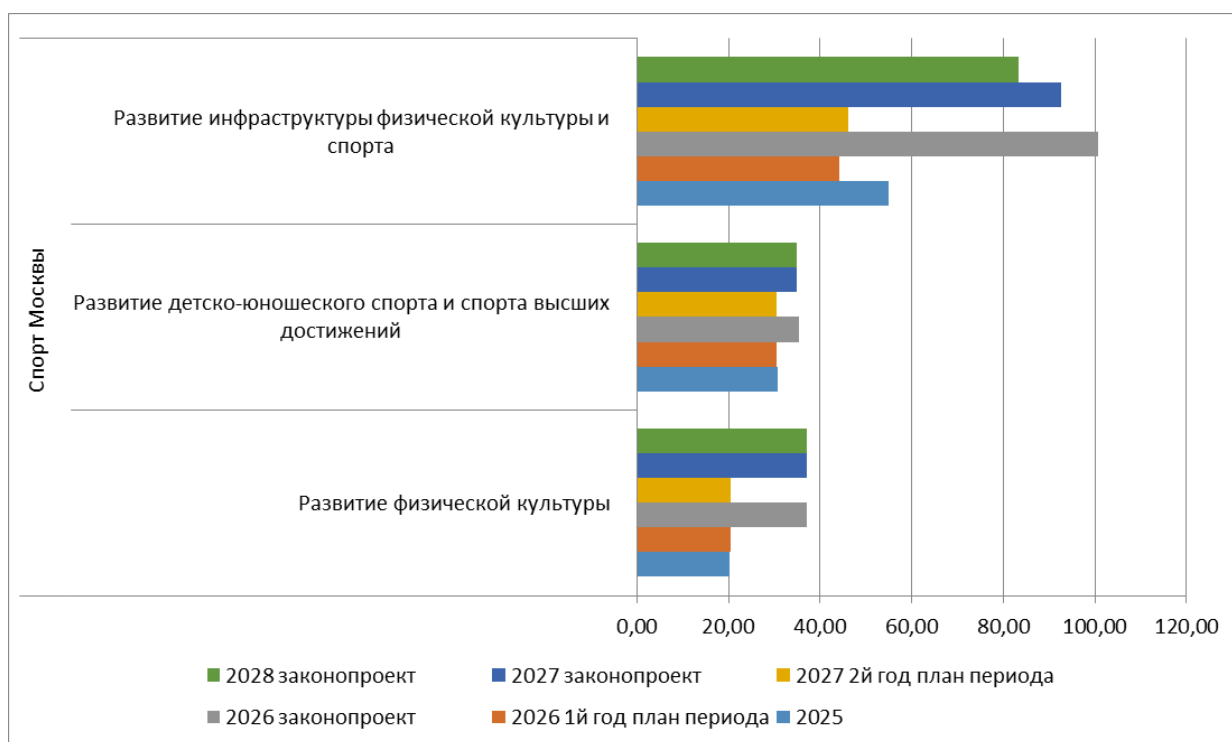


Рисунок 22 – Расходы на государственную программу «Спорт Москвы» в разрезе подпрограмм в 2025-2028 гг., млрд рублей

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

В составе государственной программы «Развитие цифровой среды и инноваций» предусмотрено пять подпрограмм (таблица 17), доля которых в общем объеме расходов бюджета города Москвы составляет в среднем 3,5-4,1%% в 2025-2028 годах.

Таблица 17 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие цифровой среды и инноваций» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие цифровой среды»	204,3	243,1	267,1	234,3
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,7	3,8	4,1	3,5
Подпрограммы				
Развитие цифровой экосистемы города Москвы	73,2	92,1	118,5	83,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	35,8	37,9	44,4	35,8
Обеспечение использования цифровых технологий органами исполнительной власти города Москвы	60,6	70,3	70,4	72,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	29,7	28,9	26,4	30,8
Обеспечение реализации цифровых проектов города Москвы	47,9	55,3	55,4	55,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	23,4	22,7	20,7	23,7
Развитие средств массовой информации	15,1	17,3	17,2	17,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,4	7,1	6,5	7,4
Инновационная Москва	7,5	8,1	5,5	5,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,7	3,3	2,1	2,3

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

При относительно стабильной доле расходов на финансовое обеспечение реализации данной государственной программы объем бюджетных ассигнований в абсолютном значении возрастает по сравнению с 2025 годом до 243,1 млрд руб. и 267,1 млрд руб. в 2026 и 2027 годах соответственно и сокращается до 234,3 млрд руб. к 2028 году.

Структура подпрограмм в рамках данной госпрограммы является стабильной – наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2026 году приходится на подпрограммы «Развитие цифровой экосистемы города Москвы» - 37,9% (с последующим ростом до 44,4% к 2027 году и сокращением до 35,8% к 2028 году), «Обеспечение использования цифровых технологий органами исполнительной власти города Москвы» - 28,9% (с последующим снижением до 26,4% к 2027 году и ростом до 30,8% в 2028 году) и «Обеспечение реализации цифровых проектов города Москвы» - 22,7% (с

последующим снижением до 20,7% в 2027 году и ростом до 23,7% к 2028 году) (рисунок 23).



Рисунок 23 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие цифровой среды и инноваций» на 2025-2028 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

В рамках подпрограммы «Развитие цифровой экосистемы города Москвы» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные ассигнования на разработку и внедрение цифровых технологий, а также на обеспечение информационной безопасности в социальной сфере, в сферах градостроительства, городского хозяйства, культуры, спорта и туризма, в сфере экономики и финансов, в сферах предоставления государственных услуг и развития сервисов электронного правительства (около 53,4 млрд рублей в 2026 году). Также расходы по подпрограмме предусматриваются на закупку средств вычислительной техники и программного обеспечения (около 16,9 млрд рублей в 2026 году) и на проекты по развитию цифрового общества, инновационной и научно-технической деятельности в городе Москве (21,7 млрд рублей в 2026 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение использования цифровых технологий органами исполнительной власти города Москвы» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные ассигнования на использование и обслуживание цифровых технологий, оборудования и программно-технических средств, а также эксплуатацию информационных систем и ресурсов органами исполнительной власти (около 67,3 млрд рублей в 2026 году).

Расходы по подпрограмме «Обеспечение реализации цифровых проектов города Москвы» на 2026-2028 годы предусматриваются на оказание методического, организационного и информационно-аналитического сопровождения и решение задач в сфере информационно-коммуникационных технологий, государственных услуг, а также на развитие и ремонт МФЦ (в среднем около 55,3 млрд руб. ежегодно).

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Развитие городской среды» осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение экологической безопасности, создание необходимой инфраструктуры высокого уровня комфорта, развитие и озеленение улиц и городских общественных пространств, парков и бульваров, водоёмов для обеспечения отдыха на природных и озелененных территориях города Москвы, и приведение таких объектов в формат, отвечающий современным трендам (таблица 18).

Таблица 18 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие городской среды» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законо-проект	Законо-проект	Законо-проект
«Развитие городской среды»	262,8	263,2	276,3	278,3
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	4,7	4,1	4,2	4,2
Подпрограммы				
Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве	51,2	62,3	61,9	60,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	19,5	23,7	22,4	21,8
Обустройство городских территорий общего пользования	211,7	200,9	214,4	217,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	80,5	76,3	77,6	78,2

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Финансовое обеспечение указанной государственной программы за счет средств бюджета города Москвы на 2026 год предусмотрено в объеме 263,2 млрд руб., что составляет 4,1% от общего объема расходов бюджета. В плановом периоде 2027 и 2028 годов намечен незначительный рост бюджетных ассигнований на реализацию данной программы - до 4,2% от общего объема расходов бюджета (см. рисунок 24).

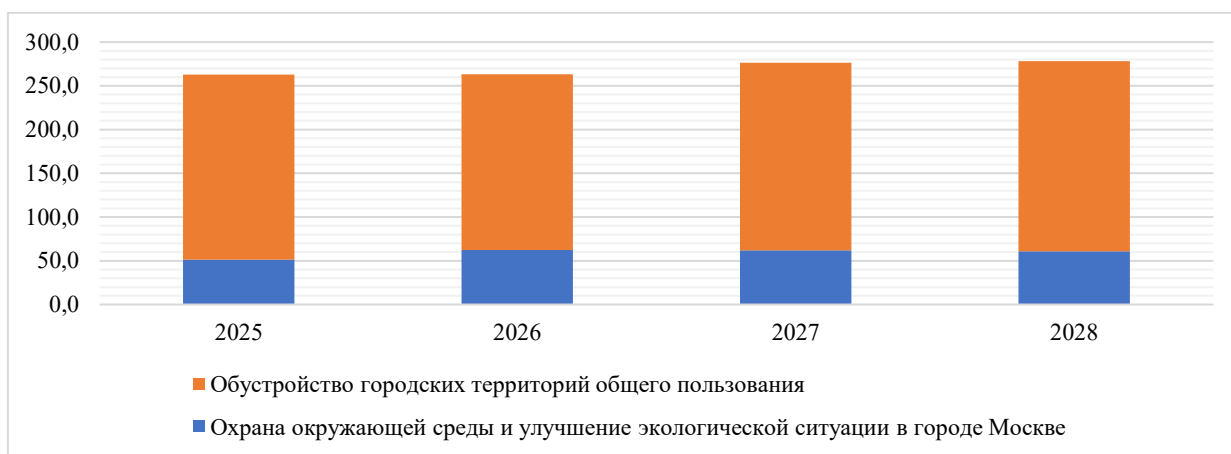


Рисунок 24 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие городской среды» на 2025-2028 годы, млрд руб.

*Источник:* составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Расходы на реализацию подпрограммы «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве» на 2026-2028 годы предусматриваются на охрану, развитие, содержание и использование зеленого фонда города Москвы; на реализацию мероприятий в области водных отношений, на содержание объектов озеленения и территорий зеленого фонда, регулирование численности и содержание животных без владельцев (около 62,2 млрд руб. в 2026 году).

На реализацию подпрограммы «Обустройство городских территорий общего пользования» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные ассигнования на создание и благоустройство парков и озелененных территорий, на содержание произведений монументального и монументально-декоративного искусства и прилегающих к ним территорий, зон отдыха. Предусматриваются также расходы на благоустройство улиц и городских

общественных пространств, территорий административных округов города Москвы и расположенных на них объектов (около 183,9 млрд руб. в 2026 году).

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» осуществляются мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, промышленной и инвестиционной деятельности, формирование эффективной структуры собственности и системы управления имуществом (таблица 19).

Таблица 19 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»	206,8	226,5	178,1	161,9
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,7	3,5	2,7	2,4
Подпрограммы				
Москва - город для бизнеса, промышленности и инвестиций	149,1	154,5	123,6	107,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	72,1	68,2	69,4	66,4
Обеспечение эффективности и качества потребительских услуг для населения	16,0	16,6	16,5	16,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,7	7,3	9,3	10,2
Обеспечение эффективного управления имуществом и земельным ресурсом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот	41,7	55,4	38,0	37,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	20,2	24,5	21,3	23,4

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Общий объем бюджетных ассигнований по данной программе увеличивается в 2026 году по сравнению с 2025 годом (на 19,7 млрд руб., или на 9,5%), однако в плановом периоде предусматривается значительное сокращение расходов до 178,1 млрд руб. в 2027 году (на 21,4% по сравнению с 2026 годом) и до 161,9 млрд рублей в 2028 году.

По государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на период 2026-2028 годов законопроектом запланирована реализация трех подпрограмм (рисунок 25).

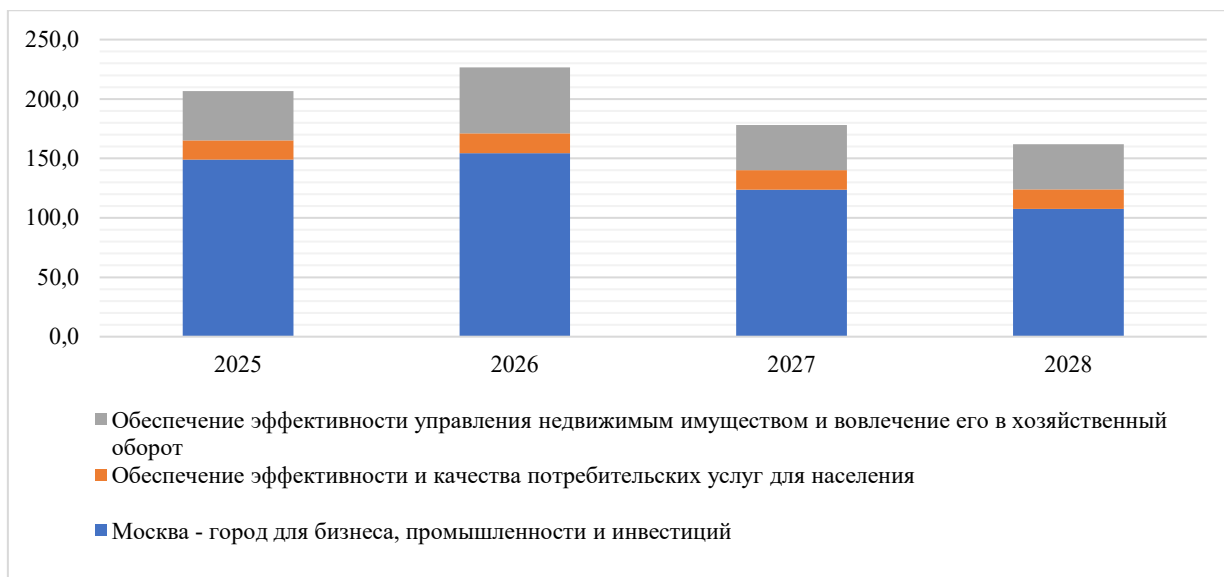


Рисунок 25 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2025-2028 годы, млрд руб.

*Источник:* составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

По самой крупной подпрограмме «Москва – город для бизнеса, промышленности и инвестиций» в 2026 году планируется увеличение расходов по сравнению с 2025 годом в абсолютном значении до 154,5 млрд руб., однако доля данной подпрограммы в структуре расходов на госпрограмму сокращается на 3,9 п.п. В плановом периоде предусматривается сокращение финансового обеспечения в абсолютном значении до 107,6 млрд руб. в 2028 году (до 66,4% от общего объема расходов по государственной программе в 2028 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Москва – город для бизнеса, промышленности и инвестиций» на 2026-2028 годы запланированы бюджетные ассигнования на финансовую поддержку промышленных предприятий, малого и среднего предпринимательства (около 32,7 млрд руб. в 2026 году), на оказание консультационно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, инвесторам и предприятиям, реализацию мероприятий, направленных на продвижение продукции, развитие инвестиционной и промышленной деятельности в Москве (около 12,3 млрд руб. ежегодно), на выполнение обязательств по концессионным

соглашениям (около 11,3 млрд рублей в 2026 году), на поддержку учреждений, участвующих в реализации экономической политики (5,5 млрд руб. ежегодно), на развитие инфраструктуры для размещения новых производств в 2026 году выделяется 4,7 млрд рублей, на ликвидацию незаконных объектов недвижимости и самовольных построек (около 4,2 млрд руб. в 2026 году), на реализацию проектов по профессиональной ориентации населения, популяризацию производственной и предпринимательской деятельности, рабочих профессий (около 3,3 млрд руб. ежегодно).

Согласно данным Прогноза социально-экономического развития на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 гг. подобная структура расходов по госпрограмме способствует решению задачи укрепления технологического суверенитета страны. В рамках решения данной задачи город создает условия для локализации производства тех видов продукции, которые являются критичными для экономической безопасности страны.

Также такая структура бюджетных ассигнований способствует комплексному развитию территорий бывших промышленных зон, увеличению количества инвестиционно-активных предприятий со статусом промышленного комплекса и технопарка, а также резидентов особой экономической зоны (как центров притяжения высокотехнологичных производств и высокооплачиваемых специалистов), что приведет к росту производства и конкурентоспособности реального сектора экономики города Москвы.

По подпрограмме «Обеспечение эффективности управления недвижимым имуществом и вовлечение его в хозяйственный оборот» в 2026-2028 годах предусматривается рост бюджетных ассигнований до 55,4 млрд руб. в 2026 году (24,5% от общего объема расходов на госпрограмму) и последовательное сокращение до 37,8 млрд руб. к 2028 году (23,4% общего объема бюджетных ассигнований на госпрограмму).

Расходы по подпрограмме «Обеспечение эффективности управления недвижимым имуществом и вовлечение его в хозяйственный оборот» на 2026-

2028 годы запланированы на проведение капитального ремонта объектов нежилого фонда, на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений в сфере управления и распоряжения имуществом города Москвы, на обеспечение содержания и эксплуатации имущества города Москвы, на участие города в управлении хозяйствующими субъектами, а также на вовлечение в хозяйственный оборот собственности города Москвы, (около 45,11 млрд руб. в 2026 году).

Финансовое обеспечение подпрограммы «Обеспечение эффективности и качества потребительских услуг для населения» сохраняется на стабильном уровне в 16,5 млрд руб., однако доля этих расходов в структуре госпрограммы увеличивается с 7,3% в 2026 году до 10,2% в 2028 году.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Градостроительная политика» в общей сумме расходов бюджета города Москвы занимают 1,5% в 2026 году с последующим ростом до 2% в 2027 году и сокращением до 0,9% к 2028 году (таблица 20<sup>5</sup>). С 2026 года структура подпрограмм данной государственной программы претерпела существенные изменения (объединение и укрупнение подпрограмм), что не позволяет проводить полноценные однозначные аналитические расчеты.

Наибольшая доля расходов в структуре бюджетных ассигнований на реализацию данной программы в 2026-2028 годах приходится на подпрограмму «Реализация основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве» - 80,6% в 2026 году, последующий рост в 2027 году до 84,9% и снижение до 61,9% к 2028 году. Расходы по подпрограмме «Градостроительное развитие, проектирование и развитие единого геоинформационного пространства» сохраняются на уровне 15,7 млрд рублей в 2026 году и 14,9 млрд рублей в плановом периоде 2027-2028 гг. (рисунок 26).

---

<sup>5</sup> Перечень подпрограмм представлен в соответствии с законопроектом.

Таблица 20 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Градостроительная политика» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Градостроительная политика»	103,5	96,7	131,2	59,9
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	1,9	1,5	2,0	0,9
<b>Подпрограммы</b>				
Градостроительное развитие, проектирование и развитие единого геоинформационного пространства (до 2026 года - Подготовка основных документов и решений по градостроительному развитию города Москвы и Градостроительное проектирование и развитие единого геоинформационного пространства)	13,6	15,7	14,9	14,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	13,1	16,3	11,4	25,0
Реализация основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве (до 2026 года - Координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве и Развитие и реорганизация территорий)	87,8	77,9	111,4	37,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	84,8	80,6	84,9	61,9
Нормативно-правовое, информационно-аналитическое и методическое обеспечение градостроительной деятельности (до 2026 года - Обеспечение инновационного развития строительной отрасли, Нормативно-правовое и сметно-нормативное обеспечение градостроительной деятельности и Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение градостроительной деятельности)	2,1	3,1	4,9	7,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,0	3,2	3,7	13,1

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.



Рисунок 26 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Градостроительная политика» на 2025-2028 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Предложенная структура госпрограммы позволяет обеспечить эффективность расходов бюджета города Москвы, а также способствует достижению национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни».

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Безопасный город» осуществляются мероприятия, направленные на комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории города Москвы, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (таблица 21). Доля данной государственной программы в общем объеме расходов бюджета города Москвы в 2025-2028 гг. незначительно сокращается с 1,9% до 1,6% к 2028 году.

Таблица 21 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Безопасный город» города Москвы на 2025-2028 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2025	2026	2027	2028
	Закон № 22	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Безопасный город»	106,6	118,6	111,9	105,3
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	1,9	1,9	1,7	1,6
Подпрограммы				
Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений	66,9	73,2	74,9	71,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	62,8	61,7	67,0	67,7
Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	26,7	31,7	29,9	27,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	25,0	26,8	26,7	26,3
Мобилизационная подготовка экономики	2,9	4,7	3,5	3,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,7	4,0	3,1	3,3
Внедрение цифровых технологий для обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений	10,1	9,0	3,6	2,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	9,4	7,6	3,2	2,7

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Основная доля расходов по государственной программе «Безопасный город» приходится на обеспечение правопорядка и профилактику правонарушений (61,7% в 2026 году и рост до 67% в 2027 году и 67,7% в 2028 году) и предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защиту населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах (в среднем около 26,3-26,8%% в 2026-2028 годах) (рисунок 27).



Рисунок 27 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Безопасный город» на 2025-2028 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

На реализацию крупнейших мероприятий подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» предусмотрены бюджетные ассигнования на участие города Москвы в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности и на обеспечение охраны и антитеррористическую защищенность городских объектов.

Расходы на подпрограмму «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» предусматриваются в части обеспечения функционирования служб в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на развитие гражданской обороны

города Москвы, на создание, совершенствование (модернизацию) и функционирование систем связи и оповещения в чрезвычайных ситуациях, а также на накопление, хранение и использование в целях гражданской обороны города Москвы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В законопроекте бюджетные ассигнования по подпрограммам «Мобилизационная подготовка экономики» и «Внедрение цифровых технологий для обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений» сокращаются как абсолютном выражении, так и в относительном – с 4% в 2026 году до 3,3% в 2028 году и с 7,6% в 2026 году до 2,7% в 2028 году соответственно.

#### *Анализ непрограммных расходов бюджета города Москвы*

В 2026-2028 годах законопроектом непрограммные расходы предусматриваются:

- на восстановительные работы и развитие инфраструктуры на территории Донецка ДНР и Луганска ЛНР (40 млрд рублей ежегодно);
- на финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений в сфере ЖКХ и благоустройства, реализацию мероприятий по сопровождению их деятельности и на уплату налогов (около 8,2 млрд рублей ежегодно);
- на направления деятельности префектур административных округов города Москвы, не включенные в госпрограммы (около 10,1 млрд рублей в 2026 году);
- на проведение экологического мониторинга и другие природоохранные мероприятия (около 5 млрд рублей ежегодно), что является передовой практикой крупнейших мегаполисов, а также соответствует целям национального проекта «Экологическое благополучие» и целям устойчивого развития.

Экономическая группировка непрограммных расходов в целом соответствует категории «непрограммных», их структура неоднородна (рисунок 28). В среднем около половины расходов занимают иные бюджетные

ассигнования. Значительную долю расходов в 2026 году также составляют ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, расходы на выплаты персоналу госорганов, казенных учреждений, органов управления государственными внебюджетными фондами, а также капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.



Рисунок 28 – Структура расходов бюджета города Москвы по непрограммным направлениям деятельности на 2025-2028 годы (экономическая группировка), %

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

## Анализ ассигнований бюджета города Москвы на осуществление бюджетных инвестиций

Объем бюджетных инвестиций по городу Москве в 2026-2028 годах остается в среднем на уровне 2025 года – 1,2-1,3 трлн руб. (рисунок 29). И хотя за последние 5 лет объем бюджетных инвестиций Москвы увеличился более чем в 2 раза, в 2026-2028 годах рост бюджетных инвестиций существенно замедлится. При этом суммарный объем инвестиций в основной капитал по городу Москве прогнозируется к росту даже в 2026-2028 годах. Это означает, что основным драйвером роста инвестиций в основной капитал в Москве станут частные инвестиции.

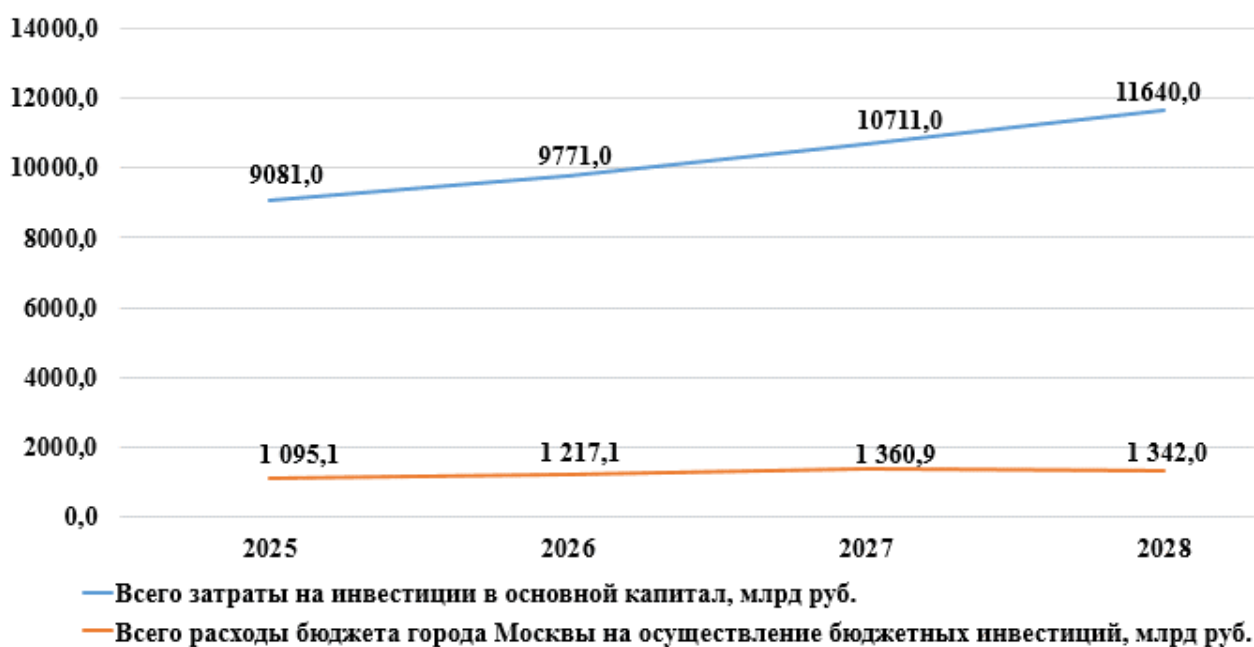


Рисунок 29 – Динамика объемов затрат на инвестиции в основной капитал по городу Москве, а также объемов бюджетных инвестиций города Москвы

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Уровень инвестиций в основной капитал по городу Москве в процентном отношении к ВРП Москвы стабильно превышает аналогичный показатель в среднем по России (рисунок 30). Доля бюджетных инвестиций к расходам бюджета города Москвы в 2026-2028 годах находится на уровне 18-20%, соответствующем доле инвестиций в основной капитал в ВВП России.

На рисунке 31 представлена структура бюджетных инвестиций по государственным программам в 2026 году. В целом эта структура совпадает с

распределением бюджетных инвестиций по государственным программам в предыдущие годы.

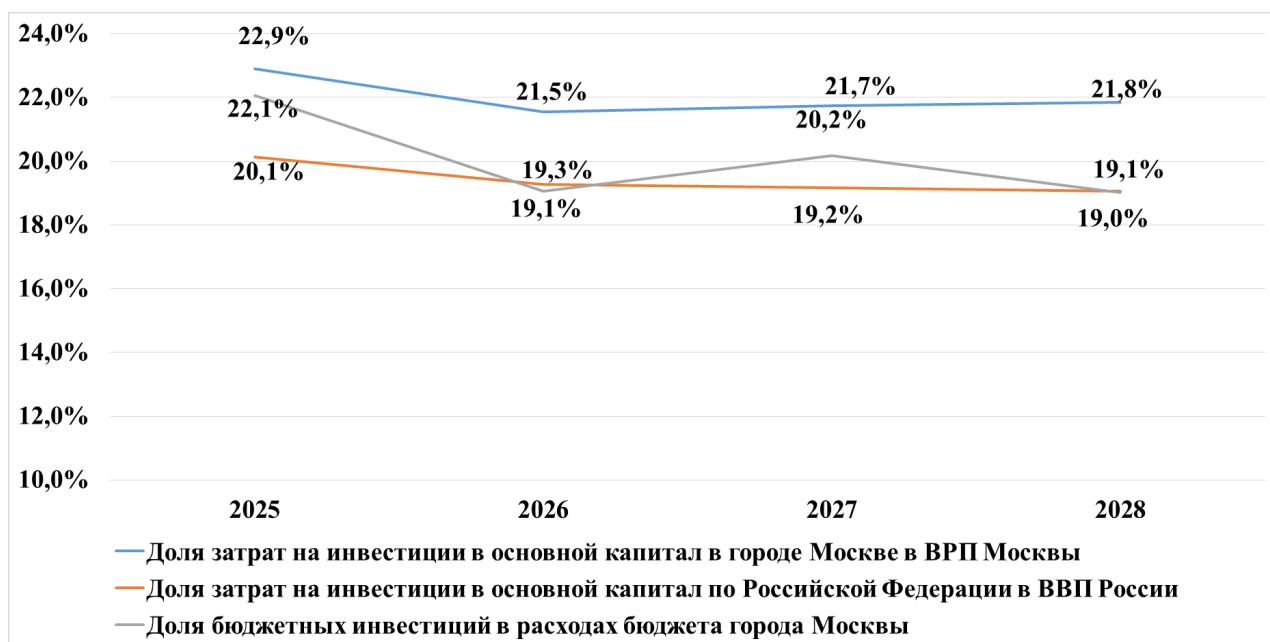


Рисунок 30 – Динамика доли затрат на инвестиции в основной капитал к ВВП России, инвестиций в основной капитал по городу Москве к ВРП, а также доли бюджетных инвестиций в расходах бюджета города Москвы

Источник: Законопроект, пояснительная записка, данные Росстата.

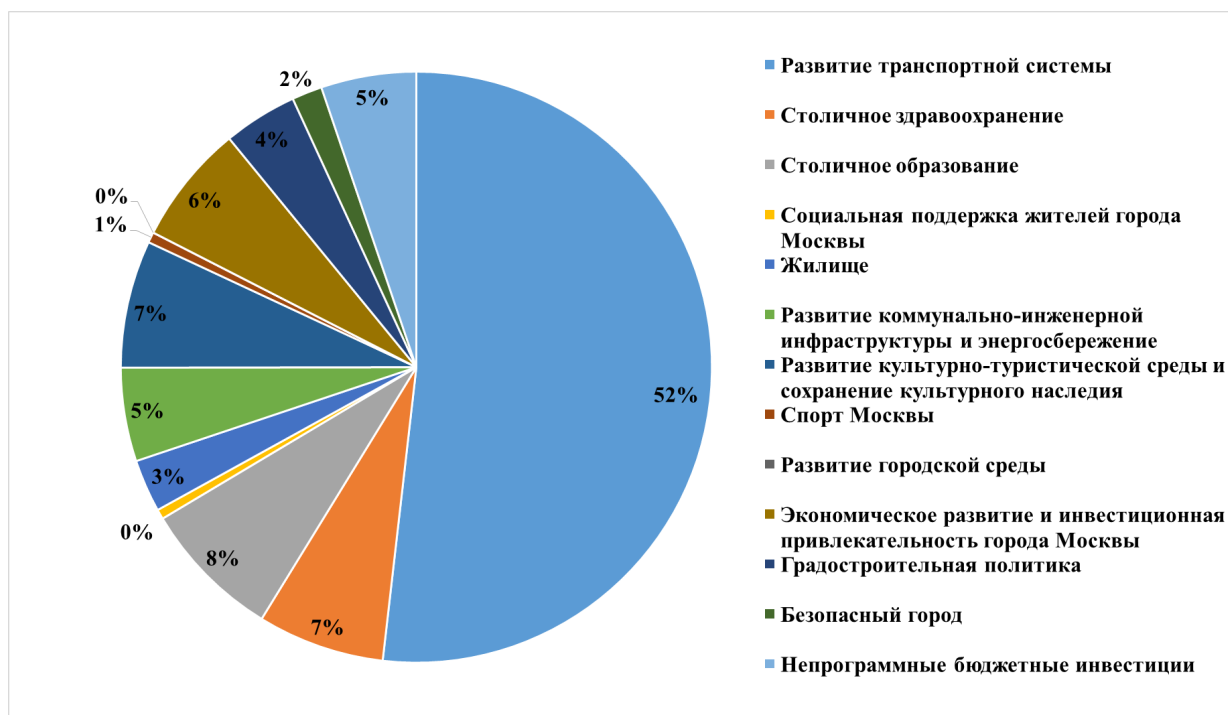


Рисунок 31 – Структура бюджетных ассигнований бюджета города Москвы в 2026 году на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ

Источник: законопроект.

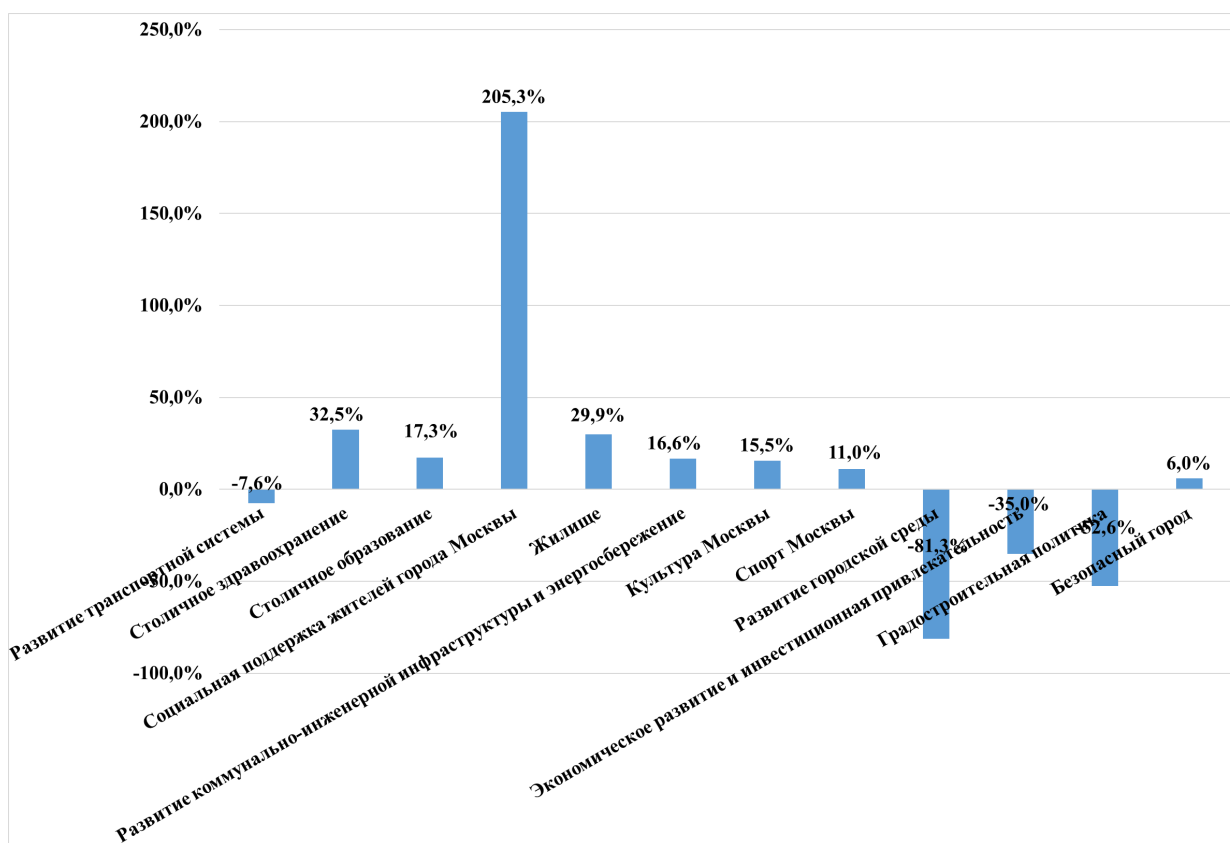


Рисунок 32 – Темпы прироста объемов бюджетных инвестиций по городу Москве в 2026 году к аналогичным объемам в 2025 году в разрезе государственных программ

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

Можно говорить о перераспределении в 2026 году объемов бюджетных инвестиций между государственными программами. Рассмотрим некоторые программы, в рамках которых ожидается рост бюджетных инвестиций.

1. Столичное здравоохранение (+32,5% к уровню 2025 года). В рамках данной программы основной прирост бюджетных инвестиций предусмотрен по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также паллиативной помощи». Дополнительные бюджетные инвестиции предполагается направить на строительство новых корпусов государственных медицинских учреждений Москвы.

2. Жилище (+29,9% к уровню 2025 года). В рамках данной программы основной прирост бюджетных инвестиций предусмотрен по подпрограмме «Строительство нового жилья, реновация существующей

жилой застройки и выполнение обязательств по обеспечению жильем граждан». Дополнительные бюджетные инвестиции предполагается направить на реализацию мероприятий, связанных с формированием жилищного фонда для обеспечения жильем отдельных категорий граждан в целях реализации регионального проекта «Жилье».

3. Столичное образование (+17,3% к уровню 2025 года). В рамках данной программы основной прирост бюджетных инвестиций предусмотрен по подпрограмме «Профессиональное образование». Дополнительные бюджетные инвестиции предполагается направить на реализацию комплекса мер по развитию профессиональных образовательных организаций с привлечением автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры».

4. Социальная поддержка жителей города Москвы (+205,3% к уровню 2025 года). В рамках данной программы основной прирост бюджетных инвестиций предусмотрен по подпрограмме «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения города Москвы». Дополнительные бюджетные инвестиции предполагается направить на реализацию комплекса мер по развитию объектов социального обслуживания, в том числе учреждение стационарного социального обслуживания Департамента труда и социальной защиты города Москвы на 1000 койко-мест.

5. Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение (+16,6% к уровню 2025 года). В рамках данной программы основной прирост бюджетных инвестиций предусмотрен по подпрограммам «Развитие и модернизация объектов коллекторного хозяйства города Москвы» и «Развитие и модернизация водопроводно-канализационного хозяйства города Москвы и систем технического водоснабжения».

Также особенностью адресной инвестиционной программы Москвы в 2026-2028 годах является включение в нее большого объема непрограммных инвестиций (до 20 % общего объема бюджетных инвестиций в 2028 году) – рисунок 33.

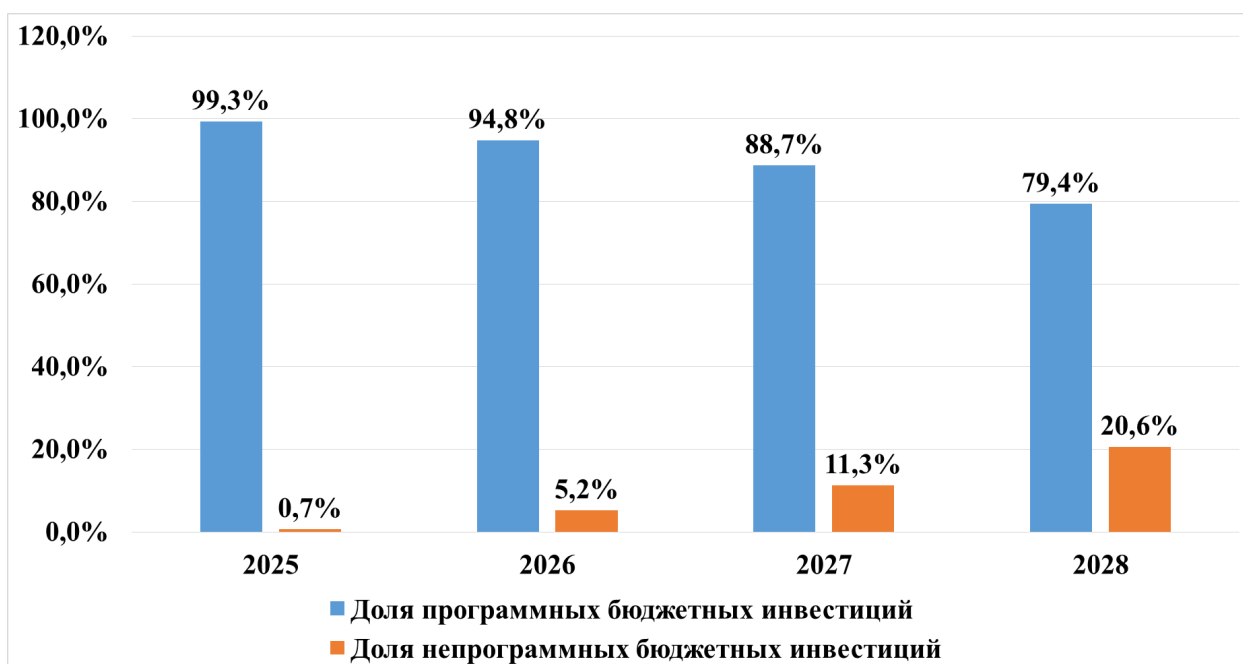


Рисунок 33 – Доли программных и непрограммных бюджетных инвестиций Москвы в 2025-2028 гг.

Источник: составлено на основе Закона № 22 и Законопроекта.

*Межбюджетные отношения с внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве*

Согласно законопроекту:

– на 2026 год объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляет 943,4 млн рублей (рост на 14,5% по сравнению с 2025 годом);

– в плановом периоде 2027 и 2028 годов наблюдается незначительный рост бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам по сравнению с 2026 годом (темпы их прироста по отношению к 2025 году составляют 0,3% в 2027 году и 0,4% в 2028 году). Доля межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета города Москвы (без учета условно утвержденных в 2026 и 2027 годах) составляет около 0,01%. Структура и динамика объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета города Москвы в 2025-2028 годах представлена в таблице 22 и на рисунке 34.

Таблица 22 – Характеристика межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований в 2025-2028 годах, млн руб.

Показатели	2025	2026		2027		2028	
	Закон № 22	Законопроект	Темпы прироста к 2025, %	Законопроект	Темпы прироста к 2026, %	Законопроект	Темпы прироста к 2027, %
Дотации	400,00	400,0	0,0	400,0	0,0	400,0	0,0
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	<i>48,5</i>	<i>42,4</i>		<i>42,3</i>		<i>42,1</i>	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>		<i>0,01</i>		<i>0,01</i>	
Субвенции	61,3	90,1	47,1	93,4	3,6	96,7	3,6
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	<i>7,4</i>	<i>9,6</i>		<i>9,9</i>		<i>10,2</i>	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	<i>0,001</i>	<i>0,001</i>		<i>0,001</i>		<i>0,001</i>	
Иные межбюджетные трансферты	362,6	453,3	25,0	453,3	0,0	453,3	0,0
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	<i>44,0</i>	<i>48,0</i>		<i>47,9</i>		<i>47,7</i>	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	<i>0,01</i>	<i>0,01</i>		<i>0,01</i>		<i>0,01</i>	
Межбюджетные трансферты, всего	823,9	943,4	14,5	946,7	0,3	950,0	0,4

Источник: составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

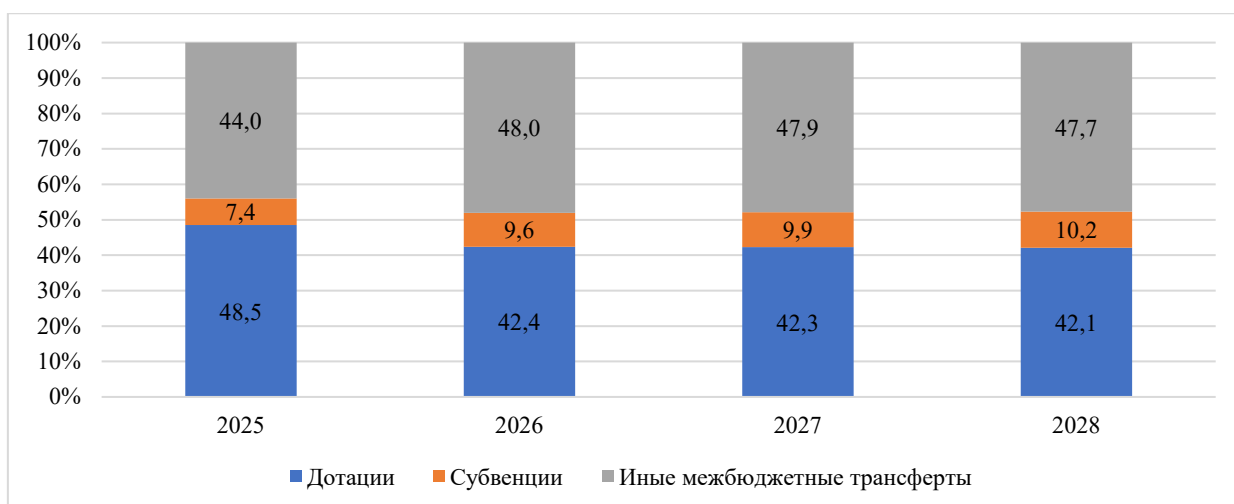


Рисунок 34 – Структура межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований города Москвы в 2025-2028 годы, %

*Источник:* составлено на основе Закона № 22 и законопроекта.

Необходимо отметить, что в законопроекте сохраняются меры поддержки местных бюджетов, которые могут предоставляться в течение финансового года: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (400 млн рублей), бюджетные кредиты (100 млн рублей), хотя, учитывая сбалансированность местных бюджетов, использование данных механизмов осуществляется в редких случаях.

В законопроекте наибольшую долю межбюджетных трансфертов в 2026-2028 гг. составляют иные межбюджетные трансферты – 47,7-48%, далее по объему предоставляемых средств идут дотации – 42,1-42,4% от общего объема межбюджетных трансфертов, субвенции занимают оставшиеся 9,6-10,2% общего объема межбюджетных трансфертов.

С учетом положений статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 87 Федерального закона от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», статей 5, 9, 13-19 Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» законопроектом предусматривается установление на 2026-2028 годы:

- источников формирования доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований (статья 4 законопроекта);

- нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты внутригородских муниципальных образований (приложение 7 к законопроекту);
- нормативов обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований (статья 5 законопроекта, приложения 8-10 к законопроекту);
- объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов внутригородских муниципальных образований (статья 7 законопроекта);
- объема субвенций и его распределения бюджетам городского округа Троицк и муниципальных округов Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету города Москвы, предоставленные из федерального бюджета (статья 7 законопроекта, приложение 11 к законопроекту);
- объемов иных межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований (статья 7 законопроекта);
- предельных объемов и условий предоставления бюджетных кредитов бюджетам внутригородских муниципальных образований (статья 6, приложение 6 к законопроекту).

#### ***IV. Характеристика источников финансирования дефицита бюджета города Москвы***

Размер дефицита бюджета города Москвы в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов не выходит за рамки его предельного размера, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений): 2026 год – 7,54%, 2027 год – 5,85%, 2028 год – 2,83%.

Величина дефицита бюджета города Москвы в 2026-2028 годах ежегодно сокращается за счет планируемого с 2026 года опережающего роста доходов бюджета по сравнению с ростом расходов: доходы бюджета города Москвы на 2026 год прогнозируются в общем объеме 5 937 428,6 млн рублей с темпом роста 106,5% к оценке ожидаемого исполнения в 2025 году, на 2027 год - 6 369 369,1 млн рублей с темпом роста 107,3% к 2026 году, на 2028 год - 6 865 125,2 млн рублей с темпом роста 107,8% к 2027 году; прирост расходов в бюджетном цикле 2026-2028 гг. ожидается соответственно на 1,14%, 1,06% и 1,05%.

Состав источников финансирования дефицита бюджета города Москвы соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно данным приложения 6 к законопроекту запланированный объем поступлений источников финансирования дефицита бюджета города Москвы на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует прогнозируемому объему дефицита на соответствующий период, указанному в статье 1 законопроекта.

В 2026 году ожидается, что объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета снизится на 3% по сравнению с уровнем 2025 года. Планируется, что государственные ценные бумаги в валюте Российской Федерации в 2026 г. останутся основным инструментом сбалансированности бюджета (42,37%). В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2026 г. также запланированы поступления от операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов (31,13%) и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (26,81%). В 2026-2028 гг. планируется привлечение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КИК), а также погашение бюджетных кредитов (ИБК, КИК).

Для планового периода 2027 и 2028 годов характерно повышение по сравнению с 2026 годом доли поступлений от операций с государственными

ценными бумагами в валюте Российской Федерации в финансировании дефицита бюджета города (в 2027 г. – 53,68%, в 2028 г. – 66,84%). Операции по управлению остатками средств также сохраняют свое важное значение (в 2027 г. – 47,11%, в 2028 г. – 34,85%), что свидетельствует о высоком уровне эффективности кэш-менеджмента при управлении бюджетом города (таблица 23).

Таблица 23 – Анализ источников финансирования дефицита бюджета города Москвы, млрд руб.

Наименование	Закон № 22			Законопроект		
	2025	2026	2027	2026	2027	2028
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	461,08	353,12	144,58	447,6	372,6	194,5
в том числе:						
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	149,94	139,64	150,00	189,64	200,00	130,00
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	32,52	39,54	103,75	42,37	53,68	66,84
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	11,00	-6,42	-7,62	-1,42	-2,98	-3,34
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	2,39	-1,81	-5,27	-0,32	-0,80	-1,72
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	125,13	-	-	120,000	-	-
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	27,14	-	-	26,81	-	-
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	175,00	219,90	2,20	139,38	175,54	67,79
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	37,95	62,27	1,52	31,13	47,11	34,85
из них:						
- исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-1,44	-1,35	-0,08	-1,56	-0,27	-0,34
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	-0,31	-0,38	-0,06	-0,35	-0,07	-0,17
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10

Наименование	Закон № 22			Законопроект		
	2025	2026	2027	2026	2027	2028
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	0,02	0,03	0,07	0,02	0,03	0,05
- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-0,10	-0,10	-0,10	- 0,10	- 0,10	- 0,10
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	-0,02	-0,03	-0,07	-0,02	-0,03	-0,05
- возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов Российской Федерации внутри страны	1,44	1,35	0,08	1,56	0,27	0,34
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	0,31	0,38	0,06	0,35	0,07	0,17
-операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	175,0	219,90	2,20	139,38	175,54	67,79
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	37,95	62,27	1,52	31,13	47,11	34,85

Источник: Закон № 22; законопроект.

Данные таблицы 23 свидетельствуют, что в период с 2026 по 2028 годы в структуре источников финансирования дефицита бюджета будут преобладать поступления от операций с государственными ценными бумагами в валюте Российской Федерации. Но фактический объем заимствований традиционно будет определяться по результатам исполнения бюджета города Москвы и может быть значительно сокращен.

Вместе с тем, поскольку город Москва является первоклассным заемщиком, государственные ценные бумаги города имеют низкий уровень риска, обеспечивают привлечение инвестиций в инфраструктуру, что влияет на рост доходного потенциала бюджета. В новом бюджетном цикле 2026-2028 годов Правительство Москвы будет иметь благоприятные возможности размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации для финансирования дефицита бюджета. Можно ожидать сохранение интереса инвесторов к государственным облигациям Москвы.

## ***V. Характеристика динамики государственного долга города Москвы***

Согласно законопроекту, верхний предел государственного внутреннего долга города Москвы в 2026 году сократится на 1/5 (20,74%, или 98,163 млрд. руб.), в 2027 году также прогнозируется сокращение на 7,04% (43,324 млрд. руб.) относительно параметров, утвержденных Законом № 22 о бюджете города Москвы (таблица 24).

Таблица 24 – Динамика верхнего предела государственного внутреннего долга города Москвы (на начало года), млрд руб.

Показатели	2025	2026	2027	2028
Закон № 22	341,725	473,207	615,119	-
Законопроект	-	375,044	571,795	698,123

*Источник:* Закон № 22; законопроект.

Прогнозируемый объем государственного долга города Москвы остается ниже предельного уровня, определяемого статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (рисунок 35).

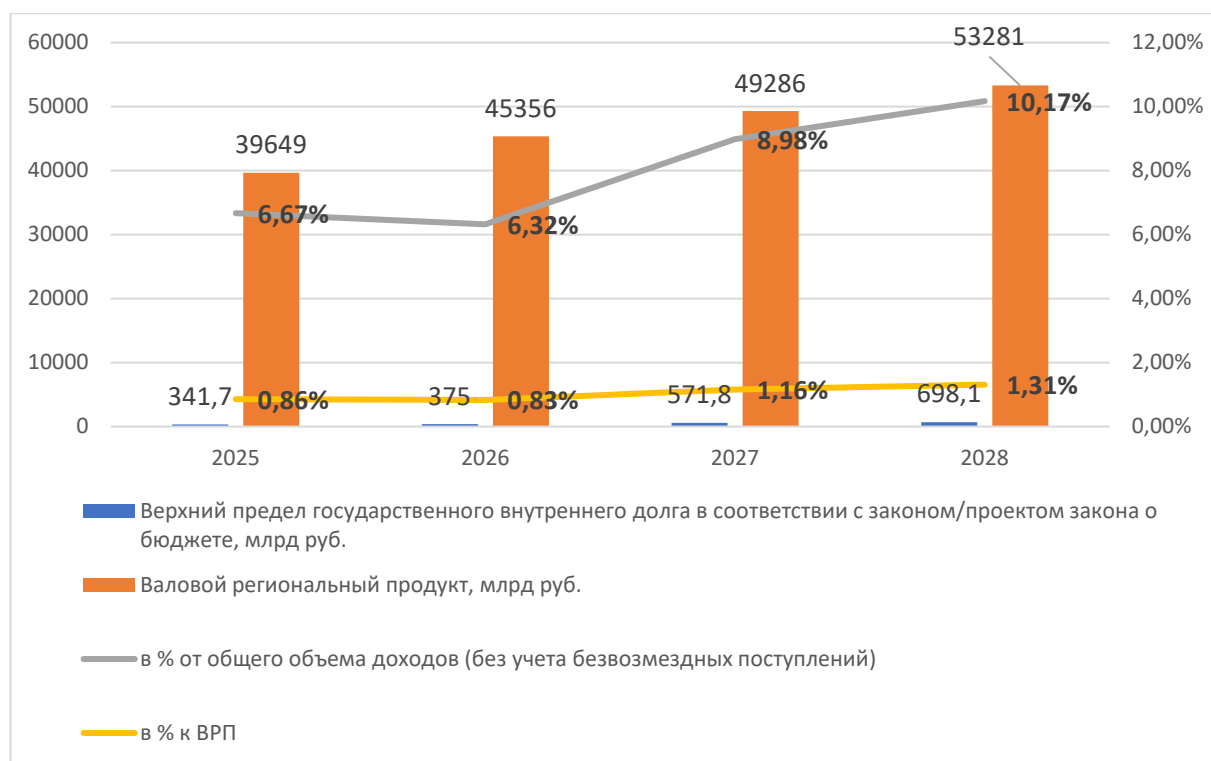


Рисунок 35 – Изменение верхнего предела государственного долга Москвы по отношению к прогнозируемому объему государственного долга Москвы в 2025-2028 годах

Источник: Закон № 22; законопроект; пояснительная записка к законопроекту.

Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где определены основные показатели долговой устойчивости и их предельные значения для соответствующей группы заемщиков – публично-правовых образований. Оценка долговой устойчивости Москвы на 2026-2028 годы приведена в таблице 25.

Анализ динамики показателей долговой устойчивости показывает, что город Москва продолжит сохранять высокий уровень долговой устойчивости в 2026-2028 годах. Все ключевые показатели существенно ниже предельно допустимых значений, установленных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Таблица 25 – Оценка долговой устойчивости города Москвы в 2026-2028 годах

Показатели долговой устойчивости (статья 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, высокий уровень устойчивости)	Предельная величина показателя	Законопроект		
		2026	2027	2028
Объем государственного долга субъекта Российской Федерации* к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	≤ 50%	4,6%	7,4%	8,8%
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации**, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	≤ 13%	0,52%	0,64%	1,82%
Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	≤ 5%	0,35%	0,65%	0,82%
<p>* В объеме государственного долга субъектов Российской Федерации не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (ИБК, КИК).</p> <p>** В годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (ИБК, КИК).</p>				

Источник: законопроект.

Законопроект предусматривает сохранение за Правительством Москвы права на проведение операций по управлению государственным долгом, направленных на оптимизацию его структуры и снижение издержек на обслуживание, при условии сохранения сбалансированности бюджета (указанные операции не должны приводить к росту дефицита бюджета города Москвы).

Таким образом, в 2026-2028 годах город Москва сохраняет статус субъекта Российской Федерации со структурой государственного долга, включающей долговые обязательства преимущественно в форме государственных ценных бумаг. Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, как вид долгового обязательства, планируется привлекать для финансирования инфраструктурных проектов, что соответствует их целевому назначению.

Проведенная оценка долговой устойчивости города Москвы свидетельствует о сохранении в период 2026-2028 годов высокого уровня долговой устойчивости Москвы как публично-правового образования, что соответствует одному из приоритетов бюджетной политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и создает благоприятные условия для дальнейшего социально-экономического развития города Москвы.

## ***VI. Выводы***

Прогноз доходов бюджета города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов является обоснованным, сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, изменений законодательства о налогах и сборах, в том числе вступающих в силу с 1 января 2026 года, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Прогнозируемые доходы бюджета демонстрируют устойчивую благоприятную динамику, при определении их объема оценены все бюджетные и налоговые риски, учтены текущие и прогнозируемые макроэкономические и политические факторы.

Анализ структуры и прогнозируемых объемов налоговых расходов подтверждает их обоснованность и нацеленность на предоставление льгот и преференций в рамках комплексного механизма обеспечения социальной защищенности граждан, с одной стороны, а также поддержки промышленной

политики и инвестиционной активности в городе Москве, с другой. Структура налоговых расходов города Москвы по количеству налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий и налогов в 2026 году включает 111 позиций, из которых к социальной категории относится 68 льгот (61%), к стимулирующей категории – 30 льгот (27%), к технической категории – 13 льгот (12%). Большая часть льгот предоставляется по налогу на имущество организаций (37 льгот, или 33%), по земельному налогу (31 льгота, или 28%), по транспортному налогу (21 льгота, или 19%).

В соответствии с законопроектом предусмотрен рост расходов бюджета города Москвы в абсолютном выражении, при этом в % к ВРП в 2026 году запланирован рост по сравнению с 2025 годом и незначительное снижение в 2027 и 2028 гг.

На 2026 год запланирован рост бюджетных ассигнований на все государственные программы (кроме ГП «Градостроительная политика»). Наибольшую долю в общем объеме программных расходов бюджета города Москвы занимают государственные программы «Развитие транспортной системы» (22,5%), «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» (14,2%), «Социальная поддержка жителей города Москвы» (14,1%), «Жилище» (11,2%) и «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (10,7%) (совокупно на эти государственные программы приходится 72,6% в 2026 году, 73,3% в 2027 году и 76% программных расходов в 2028 году).

Традиционно расходы на социальные программы города Москвы занимают наибольший удельный вес (около 60%) в общей сумме программных расходов бюджета Москвы. При этом следует признать, что и другие программы имеют большое значение для благоустроенной и безопасной жизни жителей города.

Объем бюджетных инвестиций по городу Москве в 2026-2028 годах остается в среднем на уровне 2025 года: 1,2-1,3 трлн руб. и, в процентном

отношении к валовому региональному продукту, стабильно превышает аналогичный показатель в среднем по России.

Согласно законопроекту, в 2026 году объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 943,4 млн рублей (рост на 14,5% по сравнению с 2025 годом).

Запланированный размер дефицита бюджета, структура поступлений из источников его финансирования, размер государственного долга города Москвы соответствуют требованиям бюджетного законодательства и вызовам текущей социально-экономической ситуации, при этом сохраняется высокая долговая устойчивость города Москвы. Планируемые бюджетные резервы и политика государственных заимствований города Москвы могут обеспечить минимизацию негативных последствий от возможных макроэкономических шоков.

Таким образом, проект бюджета города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ориентирован на обеспечение его устойчивости при сохранении социального характера и стимулирующего воздействия на экономику города, его параметры реалистичны и обоснованы.

**Приложение А**  
**Структура доходов бюджета города Москвы в 2025-2028 гг.**

№ п/п	Наименование доходов	2025 (оценка)		2026 (прогноз)		2027 (прогноз)		2028 (прогноз)	
		сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %	сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %	сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %	сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %
<b>1</b>	<b>Налоговые доходы - всего</b>	<b>4 947,6</b>	<b>88,7</b>	<b>5 402,9</b>	<b>91,0</b>	<b>5 882,9</b>	<b>92,4</b>	<b>6 397,9</b>	<b>93,2</b>
	в том числе:								
1.1	<i>Федеральные налоги, всего</i>	4 244,8	76,1	4 621,4	77,8	5 023,6	78,9	5 454,4	79,5
1.1.1	налог на прибыль организаций	1 675,1	30,0	1 840,9	31,0	1 995,7	31,3	2 146,6	31,3
1.1.2	налог на доходы физических лиц	2 491,7	44,7	2 692,9	45,4	2 926,7	46,0	3 197,7	46,6
1.1.3	акцизы	66,2	1,2	75,2	1,3	88,2	1,4	96,5	1,4
1.1.4	налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.5	государственная пошлина	11,6	0,2	12,4	0,2	13,0	0,2	13,5	0,2
1.2	<i>Региональные и местные налоги и сборы, всего</i>	344,9	6,2	385,4	6,5	408,5	6,4	431,7	6,3
1.2.1	Налоги на имущество	327,6	5,9	365,2	6,2	387,8	6,1	410,5	6,0
1.2.1.1	налог на имущество физических лиц	37,9	0,7	40,9	0,7	48,3	0,8	52,9	0,8
1.2.1.2	налог на имущество организаций	215,4	3,9	249,2	4,2	262,9	4,1	278,8	4,1
1.2.1.3	транспортный налог	36,2	0,6	37,5	0,6	38,8	0,6	40,9	0,6
1.2.1.4	налог на игорный бизнес	0,8	0,0		0,0		0,0		0,0
1.2.1.5	земельный налог	37,3	0,7	37,5	0,6	37,7	0,6	37,9	0,6
1.2.2	Торговый сбор	17,3	0,3	20,2	0,3	20,8	0,3	21,2	0,3

№ п/п	Наименование доходов	2025 (оценка)		2026 (прогноз)		2027 (прогноз)		2028 (прогноз)	
		сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %	сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %	сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %	сумма, млрд руб.	удельный вес в общих доходах, %
1.3	<i>Налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами</i>	357,9	6,4	396,1	6,7	450,8	7,1	511,8	7,5
<b>2</b>	<b>Неналоговые доходы - всего</b>	<b>628,4</b>	<b>11,3</b>	<b>534,4</b>	<b>9,0</b>	<b>486,3</b>	<b>7,6</b>	<b>467,1</b>	<b>6,8</b>
2.1	Доходы от размещения временно свободных денежных средств	275,1	4,9	156,1	2,6	105,3	1,7	83,3	1,2
2.2	Арендная плата за землю и нежилые помещения	120,7	2,2	116,1	2,0	112,7	1,8	112,2	1,6
2.3	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	79,9	1,4	86,3	1,5	88,5	1,4	91,2	1,3
2.4	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	24,1	0,4	52,4	0,9	56,0	0,9	58,4	0,9
2.5	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37,5	0,7	36,8	0,6	39,1	0,6	39,5	0,6
2.6	Доходы в области инвестиционной деятельности	34,7	0,6	33,5	0,6	33,1	0,5	30,9	0,5
2.7	Прочие неналоговые доходы	56,4	1,0	53,1	0,9	51,7	0,8	51,5	0,8
<b>3</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>н/д</b>	<b>н/д</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>
<b>4</b>	<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>5 575,9</b>	<b>100,0</b>	<b>5 937,4</b>	<b>100,0</b>	<b>6 369,4</b>	<b>100,0</b>	<b>6 865,1</b>	<b>100,0</b>

**Приложение Б**  
**Динамика доходов бюджета города Москвы в 2025-2028 гг.**

№ п/п	Наименование доходов	2025	2026			2027			2028		
		(оценка)	сумма, млн руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	темпы прироста, %	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	темпы прироста, %	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	темпы прироста, %
<b>1</b>	<b>Налоговые доходы - всего</b>	<b>4 947,6</b>	<b>5 402,9</b>	<b>455,3</b>	<b>9,2</b>	<b>5 882,9</b>	<b>480,0</b>	<b>8,9</b>	<b>6 397,9</b>	<b>515,0</b>	<b>8,8</b>
	в том числе:										
1.1	<i>Федеральные налоги, всего</i>	4 244,8	4 621,4	376,6	8,9	5 023,6	402,2	8,7	5 454,4	430,8	8,6
1.1.1	налог на прибыль организаций	1 675,1	1 840,9	165,7	9,9	1 995,7	154,9	8,4	2 146,6	150,9	7,6
1.1.2	налог на доходы физических лиц	2 491,7	2 692,9	201,2	8,1	2 926,7	233,8	8,7	3 197,7	271,0	9,3
1.1.3	акцизы	66,2	75,2	9,0	13,6	88,2	13,0	17,3	96,5	8,3	9,5
1.1.4	налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,1	0,0	-0,1	-90,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.5	государственная пошлина	11,6	12,4	0,8	6,8	13,0	0,5	4,2	13,5	0,5	4,1
1.2	<i>Региональные и местные налоги и сборы, всего</i>	<i>344,9</i>	<i>385,4</i>	<i>40,5</i>	<i>11,8</i>	<i>408,5</i>	<i>23,1</i>	<i>6,0</i>	<i>431,7</i>	<i>23,2</i>	<i>5,7</i>
1.2.1	Налоги на имущество	327,6	365,2	37,6	11,5	387,8	22,6	6,2	410,5	22,8	5,9
1.2.1.1	налог на имущество физических лиц	37,9	40,9	3,0	8,0	48,3	7,4	18,1	52,9	4,6	9,5

№ п/п	Наименование доходов	2025	2026			2027			2028		
		(оценка)	сумма, млн руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	темпы прироста, %	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	темпы прироста, %	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	темпы прироста, %
1.2.1.2	налог на имущество организаций	215,4	249,2	33,8	15,7	262,9	13,7	5,5	278,8	15,9	6,1
1.2.1.3	транспортный налог	36,2	37,5	1,3	3,6	38,8	1,3	3,5	40,9	2,1	5,3
1.2.1.4	налог на игорный бизнес	0,8								0,0	
1.2.1.5	земельный налог	37,3	37,5	0,2	0,6	37,7	0,2	0,5	37,9	0,2	0,5
1.2.2	Торговый сбор	17,3	20,2	2,9	16,7	20,8	0,6	3,1	21,2	0,4	2,0
1.3	<i>Налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами</i>	357,9	396,1	38,2	10,7	450,8	54,6	13,8	511,8	61,0	13,5
<b>2</b>	<b>Неналоговые доходы - всего</b>	<b>628,4</b>	<b>534,4</b>	<b>-94,0</b>	<b>-15,0</b>	<b>486,3</b>	<b>-48,0</b>	<b>-9,0</b>	<b>467,1</b>	<b>-19,3</b>	<b>-4,0</b>
2.1	Доходы от размещения временно свободных денежных средств	275,1	156,1	-119,0	-43,2	105,3	-50,8	-32,5	83,3	-22,0	-20,9
2.2	Арендная плата за землю и нежилые помещения	120,7	116,1	-4,6	-3,8	112,7	-3,4	-2,9	112,2	-0,5	-0,4
2.3	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	79,9	86,3	6,4	8,1	88,5	2,2	2,5	91,2	2,7	3,1
2.4	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	24,1	52,4	28,3	117,2	56,0	3,5	6,7	58,4	2,4	4,3

№ п/п	Наименование доходов	2025	2026			2027			2028		
		(оценка)									
		сумма, млн руб.	сумма, млн руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %
2.5	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37,5	36,8	-0,6	-1,7	39,1	2,2	6,1	39,5	0,4	1,0
2.6	Доходы в области инвестиционной деятельности	34,7	33,5	-1,2	-3,6	33,1	-0,4	-1,2	30,9	-2,2	-6,5
2.7	Прочие неналоговые доходы	56,4	53,1	-3,3	-5,9	51,7	-1,4	-2,6	51,5	-0,1	-0,3
<b>3</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>н/д</b>	<b>0,2</b>			<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>1,7</b>
<b>4</b>	<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>5 575,9</b>	<b>5 937,4</b>	<b>361,5</b>	<b>6,5</b>	<b>6 369,4</b>	<b>431,9</b>	<b>7,3</b>	<b>6 865,1</b>	<b>495,8</b>	<b>7,8</b>

**Приложение В**  
**Факторный анализ динамики доходов бюджета города Москвы в 2025-2028 гг.**

№ п/п	Наименование доходов	2025	2026			2027			2028		
		(оценка)									
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей дина- мике, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей дина- мике, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей дина- мике, %
<b>1</b>	<b>Налоговые доходы - всего</b>	<b>4 947,6</b>	<b>5 402,9</b>	<b>455,3</b>	<b>126,0</b>	<b>5 882,9</b>	<b>480,0</b>	<b>111,1</b>	<b>6 397,9</b>	<b>515,0</b>	<b>103,9</b>
	в том числе:										
1.1	<i>Федеральные налоги, всего</i>	4 244,8	4 621,4	376,6	104,2	5 023,6	402,2	93,1	5 454,4	430,8	86,9
1.1.1	налог на прибыль организаций	1 675,1	1 840,9	165,7	45,8	1 995,7	154,9	35,9	2 146,6	150,9	30,4
1.1.2	налог на доходы физических лиц	2 491,7	2 692,9	201,2	55,6	2 926,7	233,8	54,1	3 197,7	271,0	54,7
1.1.3	акцизы	66,2	75,2	9,0	2,5	88,2	13,0	3,0	96,5	8,3	1,7
1.1.4	налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.5	государственная пошлина	11,6	12,4	0,8	0,2	13,0	0,5	0,1	13,5	0,5	0,1
1.2	<i>Региональные и местные налоги и сборы, всего</i>	344,9	385,4	40,5	11,2	408,5	23,1	5,4	431,7	23,2	4,7
1.2.1	Налоги на имущество	327,6	365,2	37,6	10,4	387,8	22,6	5,2	410,5	22,8	4,6

№ п/п	Наименование доходов	2025	2026			2027			2028		
		(оценка)	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	удельный вес в общей динамике, %	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	удельный вес в общей динамике, %	сумма, млрд руб.	изменение к предыдущему году млрд руб.	удельный вес в общей динамике, %
1.2.1.1	налог на имущество физических лиц	37,9	40,9	3,0	0,8	48,3	7,4	1,7	52,9	4,6	0,9
1.2.1.2	налог на имущество организаций	215,4	249,2	33,8	9,4	262,9	13,7	3,2	278,8	15,9	3,2
1.2.1.3	транспортный налог	36,2	37,5	1,3	0,4	38,8	1,3	0,3	40,9	2,1	0,4
1.2.1.4	налог на игорный бизнес	0,8		-0,8	-0,2		0,0	0,0		0,0	0,0
1.2.1.5	земельный налог	37,3	37,5	0,2	0,1	37,7	0,2	0,0	37,9	0,2	0,0
1.2.2	Торговый сбор	17,3	20,2	2,9	0,8	20,8	0,6	0,1	21,2	0,4	0,1
1.3	<i>Налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами</i>	357,9	396,1	38,2	10,6	450,8	54,6	12,7	511,8	61,0	12,3
<b>2</b>	<b>Неналоговые доходы - всего</b>	<b>628,4</b>	<b>534,4</b>	<b>-94,0</b>	<b>-26,0</b>	<b>486,3</b>	<b>-48,0</b>	<b>-11,1</b>	<b>467,1</b>	<b>-19,3</b>	<b>-3,9</b>
2.1	Доходы от размещения временно свободных денежных средств	275,1	156,1	-119,0	-32,9	105,3	-50,8	-11,8	83,3	-22,0	-4,4
2.2	Арендная плата за землю и нежилые помещения	120,7	116,1	-4,6	-1,3	112,7	-3,4	-0,8	112,2	-0,5	-0,1

№ п/п	Наименование доходов	2025	2026			2027			2028		
		(оценка)									
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей дина- мике, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей дина- мике, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей дина- мике, %
2.3	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	79,9	86,3	6,4	1,8	88,5	2,2	0,5	91,2	2,7	0,5
2.4	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	24,1	52,4	28,3	7,8	56,0	3,5	0,8	58,4	2,4	0,5
2.5	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37,5	36,8	-0,6	-0,2	39,1	2,2	0,5	39,5	0,4	0,1
2.6	Доходы в области инвестиционной деятельности	34,7	33,5	-1,2	-0,3	33,1	-0,4	-0,1	30,9	-2,2	-0,4
2.7	Прочие неналоговые доходы	56,4	53,1	-3,3	-0,9	51,7	-1,4	-0,3	51,5	-0,1	0,0
<b>3</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>н/д</b>	<b>0,2</b>			<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>4</b>	<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>5 575,9</b>	<b>5 937,4</b>	<b>361,5</b>	<b>100,0</b>	<b>6 369,4</b>	<b>431,9</b>	<b>100,0</b>	<b>6 865,1</b>	<b>495,8</b>	<b>100,0</b>