

**Заключение
на проект закона города Москвы
«Об исполнении бюджета города Москвы за 2024 год»**

Проект закона города Москвы «Об исполнении бюджета города Москвы за 2024 год» (далее – законопроект) сформирован с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона города Москвы от 14.12.2001 № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве», отражает фактические результаты исполнения бюджета города Москвы в 2024 году.

Характеристика исполнения бюджета города Москвы за 2024 год по доходам

В 2024 году экономика города Москвы продолжила адаптироваться к последствиям экономических санкций и в целом вышла на траекторию устойчивого экономического роста. Об этом можно судить, исходя из данных таблицы 1. Так, фактическое значение ВРП по данным предварительной оценки превысило прогнозное на 12,1%, что стало возможным в том числе за счет более высокой деловой активности по сравнению с изначальными прогнозами. Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» оказался значительно выше прогнозируемого, объем инвестиций в основной капитал превысил прогнозное значение на 6,5%. Выше ожидаемого оказались и зарплаты, что, в свою очередь, способствовало более высокой потребительской активности населения. Так, оборот розничной торговли превысил прогнозные значения на 6,2%, а объем платных услуг населению – на 16,4 %. Однако более высокая потребительская и деловая активность способствовали и более сильному инфляционному давлению по сравнению с прогнозными оценками – в

частности, это выразилось в более высоком индексе потребительских цен по сравнению с прогнозом.

Кроме того, важными факторами роста столичной экономики в 2024 году стали продолжающаяся перестройка производственных, технологических, логистических и сбытовых цепочек, активное развитие импортозамещения в целях преодоления технологической зависимости от западных стран и стимулирования производственной и деловой активности в Российской Федерации, активное развитие и функционирование промышленного комплекса.

Позитивные в целом макроэкономические тенденции способствовали и положительной динамике доходов бюджета. Как видно из табл. 2, совокупные доходы бюджета города Москвы превысили прогнозные значения на 20,5%. На фактическое исполнение бюджета по доходам города Москвы оказали весомое значения также те изменения и новации, которые произошли в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации.

Анализ рисунка 1, на котором показана структура доходов бюджета, показывает, что превышение фактических значений доходов городского бюджета над прогнозными сложилось как за счет более высоких как налоговых доходов (которые занимают наибольший удельный вес в структуре бюджетных доходов), так и неналоговых. Налоговые доходы превысили прогнозные значения по итогам года на 12,7%, а неналоговые – на 90,9%.

Таблица 1 – Плановые и фактические значения макроэкономических показателей по г. Москве в 2024 году

Показатель	Закон № 33 от 22.11.2023 (план)	Оценка по итогам года (по данным проекта закона о бюджете на 2025 г.) (факт)	отклонение	
			сумма	п.п.
Валовой региональный продукт, млрд руб.	32 615	36 550	3 935	12,1
Индекс потребительских цен, в среднем за год, %	106,2	109,1	2,9	X
Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства", в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,5	114,0	7,5	X
Объем инвестиций в основной капитал, в млрд руб.	7 627,0	8 119,0	492,0	6,5
Реальная начисленная заработная плата, в % к предыдущему году	102,1	106,3	4,2	X
Среднемесячный доход от трудовой деятельности, руб.	104 100	112 000	7 900	7,6
Оборот розничной торговли, млрд руб.	7 048	7 486	438	6,2
Объем платных услуг населению, млрд руб.	3 596	4 186	590	16,4

Источник: плановые данные – прогноз социально-экономического развития: проект закона о бюджете на 2024 г. [Электронный ресурс].

URL: https://budget.mos.ru/budget/forecast?analitc_year=2024&stage=project (дата обращения: 03.06.2025)

Фактические данные – прогноз социально-экономического развития: проект закона о бюджете на 2025 г., оценочные данные за 2024 г.

[Электронный ресурс]. URL: https://budget.mos.ru/budget/forecast?analitc_year=2025&stage=project (дата обращения: 03.06.2025)

Таблица 2 – Плановое и фактическое исполнение бюджета города Москвы за 2024 год по доходам

№ п/п	Виды доходов	Закон № 33 от 22.11.2023 (план)		Законопроект (факт)		Отклонение	
		сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	%
1	Доходы, всего	4 289,8	100,0	5 170,2	100,0	880,4	20,5
2	Налоговые доходы	3 981,5	92,8	4 487,9	86,8	506,4	12,7
	в том числе:						
2.1	Налоги на прибыль, доходы	3 362,3	78,4	3 795,0	73,4	432,7	12,9
2.2	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	65,3	1,5	63,8	1,2	-1,5	-2,3
2.3	Налоги на совокупный доход	267,7	6,2	319,2	6,2	51,5	19,2
2.4	Налоги на имущество	281,4	6,6	303,0	5,9	21,6	7,7
2.5	Государственная пошлина	4,8	0,1	6,9	0,1	2,1	43,9
3	Неналоговые доходы	308,1	7,2	588,0	11,4	279,9	90,9
	в том числе:						
3.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	188,0	4,4	365,7	7,1	177,7	94,5
3.2	Платежи при пользовании природными ресурсами	0,2	0,004	0,2	0,003	0,002	-1,1
3.3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	14,4	0,3	20,0	0,4	5,6	38,9
3.4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	19,0	0,4	43,9	0,8	24,9	131,3
3.5	Административные платежи и сборы	0,2	0,005	0,4	0,0	0,2	91,5
3.6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	46,5	1,1	66,5	1,3	20,0	43,1
3.7	Прочие неналоговые доходы	39,9	0,9	91,2	1,8	51,3	128,7
4	Безвозмездные поступления	0,10	0,003	94,3	1,8	94,2	в 943 раза

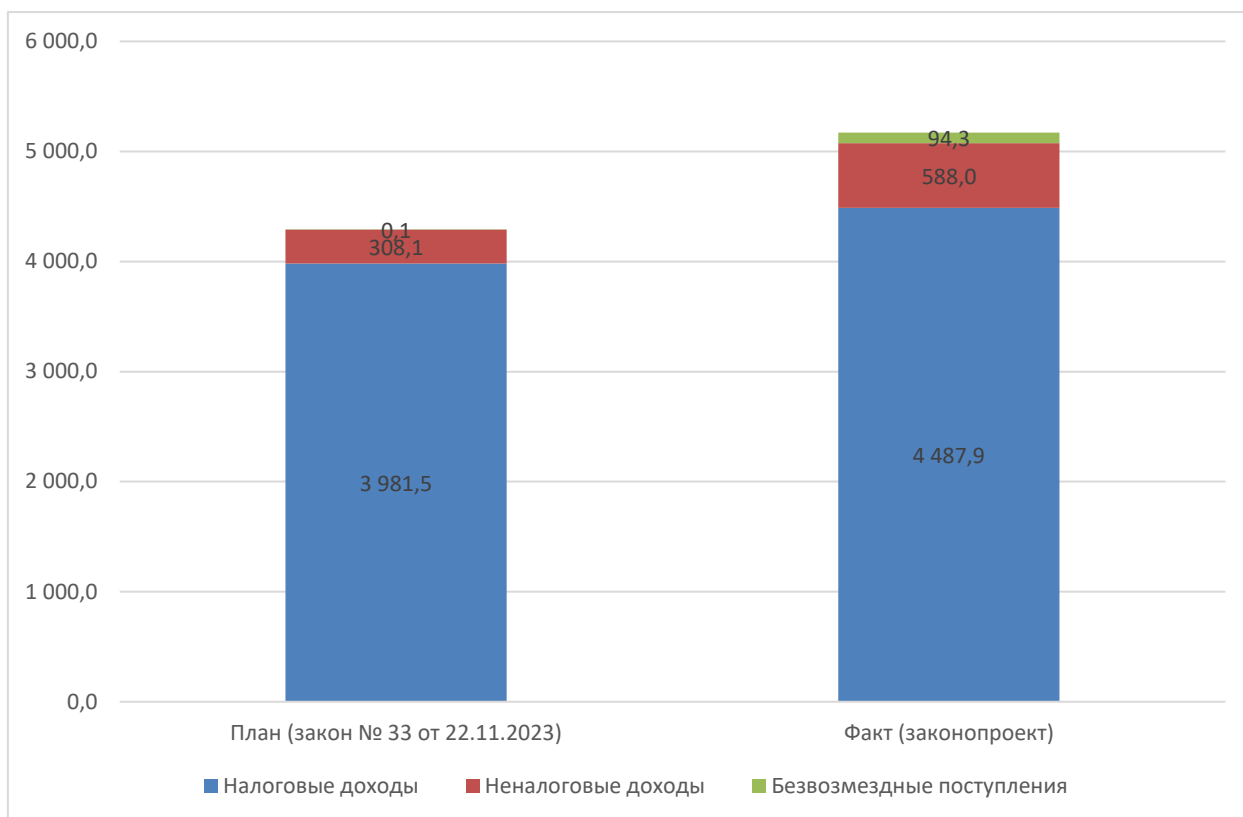


Рисунок 1 – Структура доходов бюджета города Москвы в 2024 году, млрд руб.

Источник: плановые значения: Закон № 33, Открытый бюджет города Москвы: закон о бюджете на 2024 г. (утвержденный) [Электронный ресурс]. – URL: https://budget.mos.ru/budget/income?analytc_year=2024&analytc_stage=approved&version=1731&level=moscow&transfer=no&mode=table&chart_type=v÷rtype=b (дата обращения: 03.06.2025); фактические значения: законопроект.

Как следует из рис. 2 и табл. 2, основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы (которые включают налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц) – в соответствии с табл. 2 их удельный вес в общей структуре доходов составил 73,4%. Таким образом, они внесли основной вклад в превышение фактических доходов над прогнозными (+432,7 млрд рублей), превысив ожидаемое значение на 12,9%. Из приложения 1 можно видеть, что произошло это главным образом за счет поступлений от налога на доходы физических лиц, которые занимают наибольший удельный вес в структуре доходов, при этом фактическое значение оказалось выше прогнозного на 15,3%. Такая ситуация сложилась во многом за счет более высоких зарплат и доходов населения. В свою очередь, это оказало положительное влияние на потребительскую и деловую активность. Улучшившиеся показатели деловой активности по

сравнению с прогнозами обеспечили поступления по налогу на прибыль организации на уровне, превышающем показатели, учтенные при формировании бюджета (на 9,7%).

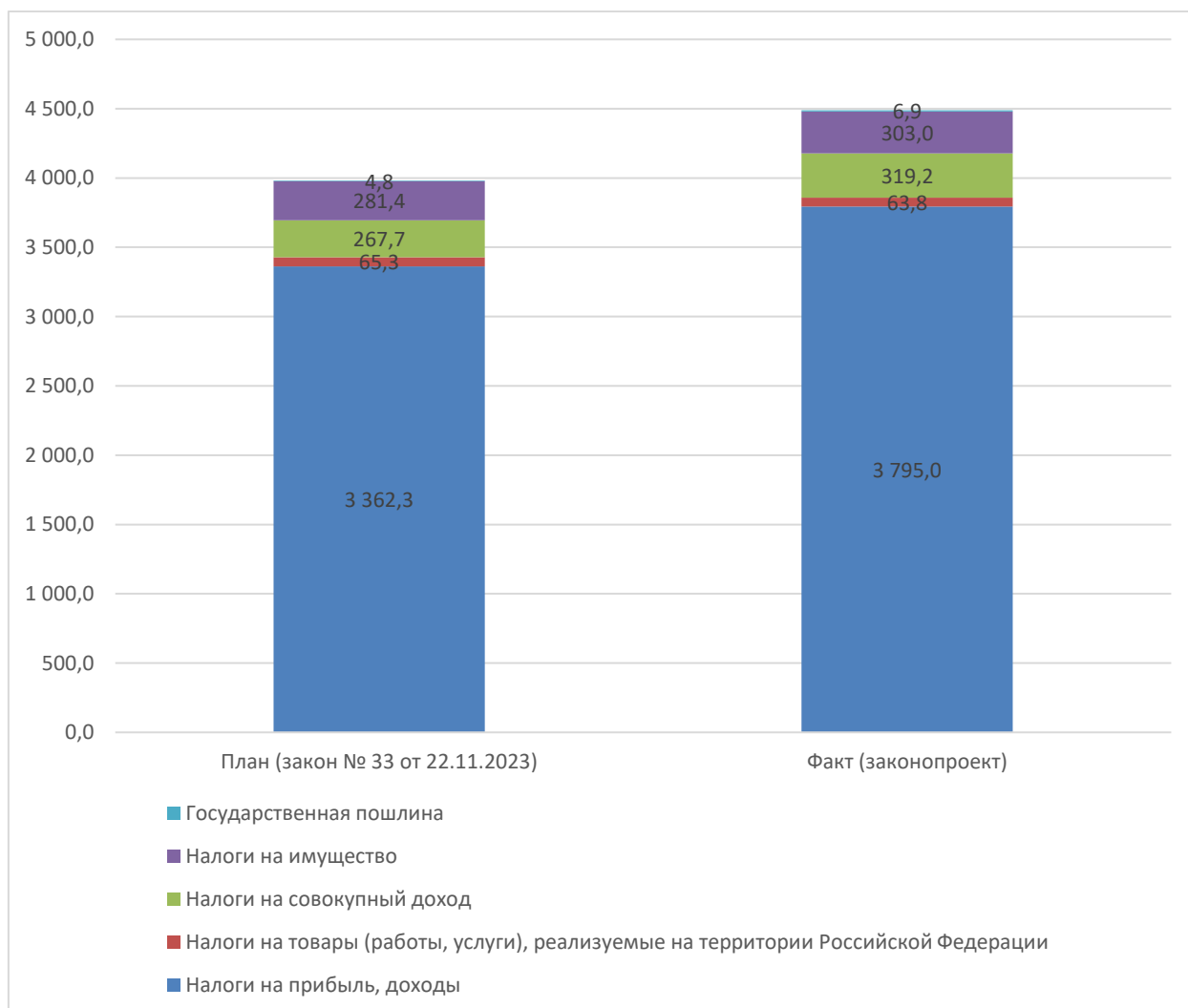


Рисунок 2 – Структура налоговых доходов бюджета города Москвы в 2024 году, млрд руб.

Источник: плановые значения: Закон № 33, Открытый бюджет города Москвы: закон о бюджете на 2024 г. (утвержденный) [Электронный ресурс]. – URL: https://budget.mos.ru/budget/income?analytc_year=2024&analytc_stage=approved&version=1731&level=moscow&transfer=no&mode=table&chart_type=v÷rtype=b (дата обращения: 03.06.2025); фактические значения: законопроект.

Свою роль в превышении фактических значений налоговых доходов над прогнозными сыграли и положительные отклонения по налогу на имущество (на 7,7% при удельном весе в структуре доходов 5,9%). Согласно приложению 1, наибольший удельный вес в структуре налогов на имущество занимает налог на имущество организаций, положительное отклонение

поступлений по которому (на 10,4%) нивелировало воздействие отрицательных отклонений по поступлениям от налога на игорный бизнес и земельного налога.

Изменениями в Закон города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» уточнен перечень объектов, имеющих налоговые льготы, для промышленных технопарков, имущества, используемого для осуществления перевозок на высокоскоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург-Москва, а также пересмотрены налоговые ставки в отношении принадлежащих гражданам на праве собственности жилых помещений, гаражей, машино-мест, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 300 млн. рублей

Внесены изменения в перечень налоговых льгот в отношении зданий, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также организаций железнодорожного транспорта общего пользования в отношении объектов недвижимого имущества, используемых для осуществления перевозок на Малом кольце Московской железной дороги.

Кроме этого, внесены изменения в статьи 2 и 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге», изменения в статью 4 Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» в части уточнения объектов налогообложения и налоговых льгот.

Разнонаправленное влияние на доходы оказали и налоги на совокупный доход. Наблюдается отрицательное отклонение по поступлениям от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, что можно объяснить снижением популярности данного налогового режима в условиях активного внедрения налога на профессиональный доход для самозанятых. Воздействие данного отрицательного отклонения было нивелировано положительными отклонениями по другим видам поступлений от налогов на совокупный доход – в том числе по налогу на профессиональный

доход, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и др.

Кроме этого новацией, повлиявшей на поступления торгового сбора, явилось внесение изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2014 года № 62 «О торговом сборе» в части увеличения ставок торгового сбора.

На превышение фактических значений по сравнению с прогнозными оказало также влияние повышение качества налогового администрирования.

Значительный вклад внесло существенное превышение по неналоговым доходам (на 90,9%) удельный вес которых в общей структуре доходов составил 11,4%. Как видно из табл. 2 и рис. 3, наибольшую роль сыграло положительное отклонение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 94,5%), которые занимают наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов в общей структуре доходов (7,1%).

В структуре неналоговых доходов наблюдалось отрицательное отклонение по платежам за пользование природными ресурсами, вместе с тем вследствие незначительного удельного веса данного вида доходов, это отклонение не оказало значительного воздействия на общее отклонение по неналоговым доходам.

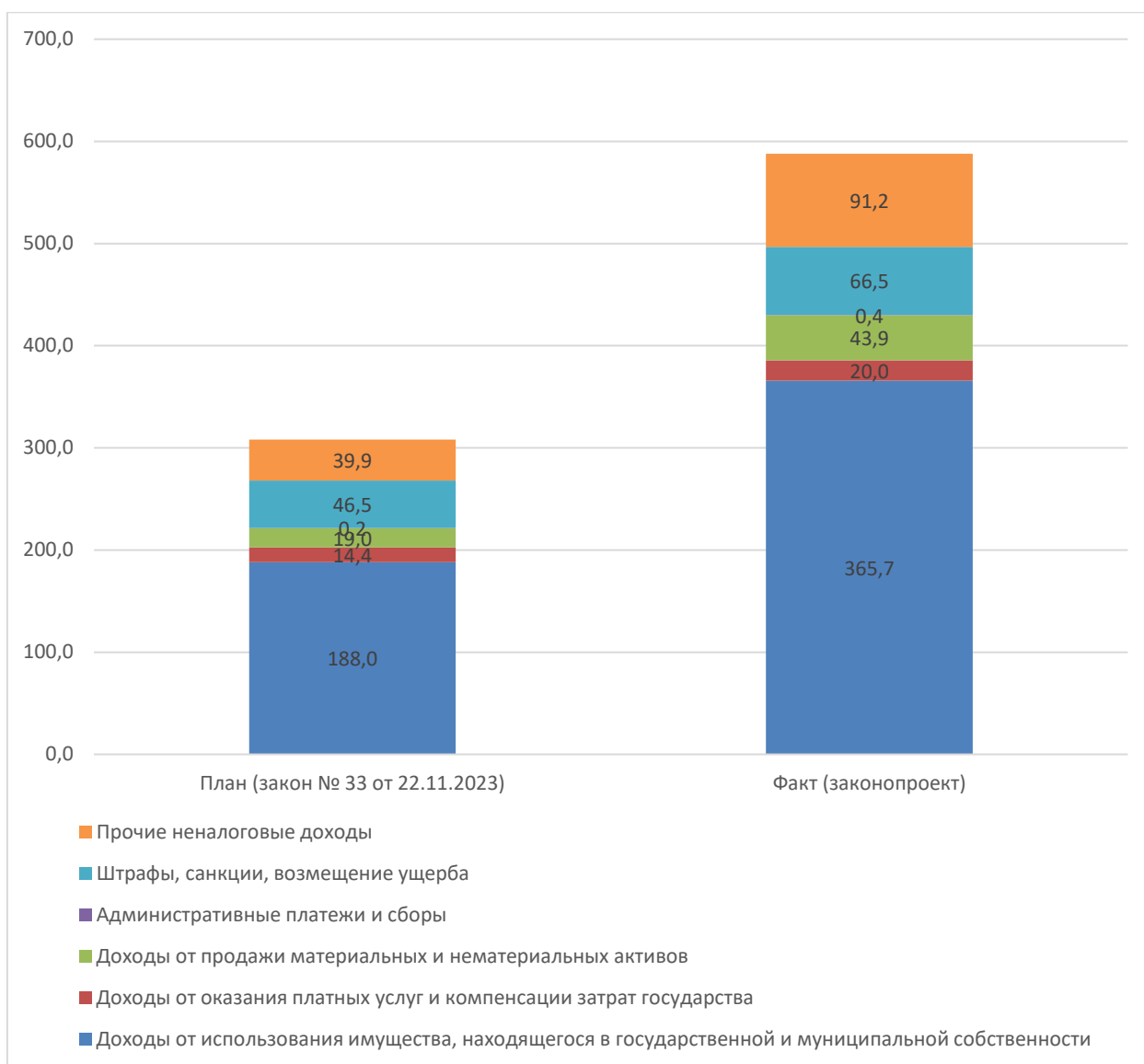


Рисунок 3 – Структура неналоговых доходов бюджета города Москвы в 2024 году, млрд руб.

Источник: плановые значения: Закон № 33, Открытый бюджет города Москвы: закон о бюджете на 2024 г. (утвержденный) [Электронный ресурс]. – URL: https://budget.mos.ru/budget/income?analytc_year=2024&analytc_stage=approved&version=1731&level=moscow&transfer=no&mode=table&chart_type=v÷rtype=b (дата обращения: 03.06.2025); фактические значения: законопроект.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет города Москвы в 2024 году составил 94,3 млрд руб., из них дотации, субсидии и субвенции и иные межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в общей сумме 52,5 млрд руб.

Таким образом, основной вклад в динамику доходов бюджета города Москвы за 2024 год внес прирост налоговых доходов – главным образом за счет роста поступлений от налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций и налога, взимаемого в связи с применением

упрощенной системы налогообложения. Установлены региональные нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов дифференцированно для бюджетов муниципальных округов, бюджетов городских округов, бюджетов поселений.

Анализ налоговых расходов бюджета города Москвы за 2024 год

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета вследствие предоставления налоговых льгот и преференций, которые находят отражение в государственных программах в соответствии с требованиями действующего законодательства. В 2024 году реализовывалось 13 государственных программ города Москвы. Объем расходов, формируемых в рамках государственных программ, составил 4 764,3 млрд рублей или 92,6 % собственных расходов бюджета города Москвы. В государственные программы интегрированы результаты и объемы финансового обеспечения мероприятий, реализуемых не только за счет бюджета города, но и за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, средств юридических и физических лиц, а также налоговые расходы.

В 2024 году фактический объем налоговых расходов по государственным программам города Москвы составил 75 629,37 млн руб. или 83,4% от общего объема выпадающих доходов, отраженных в государственных программах города Москвы (90 646,24 млн руб.). Социально ориентированными могут быть признаны 92% всех налоговых расходов. К ним относятся налоговые льготы и преференции по социально направленным государственным программам города Москвы («Развитие образования города Москвы (Столичное образование)», «Развитие здравоохранение города Москвы (Столичное здравоохранение)», «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Спорт Москвы») в объеме 4 297,06 млн рублей, а также налоговые льготы, обеспечивающие сдерживание роста тарифов для

населения («Развитие транспортной системы», «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение») – 60 460,1 млн рублей.

В таблице 3 представлены результаты анализа фактических и плановых объемов выпадающих доходов бюджета города Москвы за 2024 год в разрезе одиннадцати государственных программ города Москвы, включенные в сопроводительные материалы к проекту закона города Москвы «Об исполнении бюджета города Москвы за 2024 год». По государственным программам города Москвы «Развитие цифровой среды и инноваций», «Безопасный город» тарифные, налоговые и иные меры государственного регулирования в 2024 году не предусматривались.

Таблица 3 – Анализ выпадающих доходов с учетом налоговых расходов бюджета города Москвы за 2024 год в разрезе государственных программ города Москвы

Наименование государственных программ	Мера государственной поддержки	Объем выпадающих доходов, млн руб.		Отклонение (+/-)	
		План	Факт	млн руб.	% от плана
Государственные программы города Москвы, имеющие социальную направленность¹					
«Развитие образования города Москвы (Столичное образование)»	<i>льготная ставка арендной платы (для негосударственных образовательных организаций)</i>	628,7	717,8	89,1	114,2
«Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)»	освобождение от уплаты налога на имущество	1 497,4	1 758,7	261,3	117,5
«Социальная поддержка жителей города Москвы»	льгота по налогу на имущество (снижение расходов на содержание автономных, бюджетный и казенных учреждений)	4,0	4,0	0	100,0
	льгота по земельному налогу (снижение расходов на содержание органов государственной власти)	7,0	6,8	-0,2	97,1
«Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»	льгота по земельному налогу (снижение затрат организаций, осуществляющих охрану, содержание и использование особо охраняемых природных территорий)	963,1	1 307,9	344,8	135,8
«Спорт Москвы»	льгота по уплате налога на имущество организаций	635,0	745,6	110,6	117,4
	пониженная налоговая ставка по земельному налогу	237,6	474,0	236,4	199,5

¹ Основные сведения о государственных программах. <https://budget.mos.ru/budget/gp/passports>.

Продолжение таблицы 3

Государственные программы города Москвы, не имеющие прямой социальной направленности					
«Развитие транспортной системы»	льготы по налогу на имущество организаций (сдерживание тарифов)	44 637,5	48 550,5	3 913,0	108,8
	льготы по транспортному налогу (сдерживание тарифов)	119,9	83,3	-36,6	69,5
	<i>установление арендной платы за земельные участки (сдерживание тарифов)</i>	548,7	463,9	-84,8	84,5
«Жилище»	<i>списание остатка задолженности за приобретаемое жилое помещение у города Москвы при рождении (усыновлении) детей; списание части выкупной стоимости семьям, имеющим трех и более детей или детей-инвалидов</i>	0,0	26,0	26,0	–
«Развитие городской среды»	освобождение от уплаты земельного налога (снижение затрат)	446,50	188,70	-257,8	42,3
«Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение»	освобождение от уплаты налога на имущество (предотвращение роста тарифов на услуги организаций)	9 646,3	11 826,3	2 180,0	122,6
«Градостроительная политика»	<i>льготная ставка арендной платы (снижение расходов на содержание государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий)</i>	2,1	2,1	0,0	100,0
«Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»	налоговые преференции по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, земельному налогу и транспортному налогу (для управляющих компаний, резидентов индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных комплексов, организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты)	7 607,6	10 683,5	3 075,9	140,4
	<i>пониженная арендная плата за землю (для хозяйствующих субъектов приоритетных для экономики города видов деятельности, в целях недопущения резкого роста тарифов в сфере ЖКХ и на услуги по перевозке пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города)</i>	9 478,0	10 233,3	755,4	108,0

Продолжение таблицы 3

	<i>минимальная арендная плата за нежилые помещения для субъектов малого предпринимательства в реальном секторе экономики</i>	684,9	642,5	-42,4	93,8
	<i>расчетная ставка арендной платы за нежилые помещения (поддержка хозяйствующих субъектов приоритетных для города видов деятельности, некоммерческих организаций, организаций, функции и полномочия учредителей которых осуществляют федеральные органы государственной власти)</i>	637,2	633,7	-3,5	99,5
	<i>пониженная ставка арендной платы за нежилые помещения (для организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, частных образовательных организаций, иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, арендаторов, выполнивших работы по сохранению объектов культурного наследия)</i>	2 094,0	2 297,5	203,5	109,7
Выпадающие доходы, всего		79 875,6	90 646,2	10 770,7	113,5
Налоговые расходы, всего, в том числе:		65 801,90	75 629,30	9827,4	114,93
– по государственным программам города Москвы, имеющим социальную направленность		3344,1	4297,0	1916	180,47
– по государственным программам города Москвы, не имеющим прямой социальной направленности, из них:		62 457,80	71 332,30	8874,5	114,21
– налоговые расходы, которые характеризуются социальной ориентированностью		54 403,70	60 460,10	6056,4	111,13

Примечание: курсивом выделены меры государственной поддержки, имеющие явный социальный эффект, в т.ч. по программам города Москвы, не имеющим прямой социальной направленности

Источник: Сводный отчет о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы города Москвы.

Согласно представленным в таблице 3 данным, фактический объем налоговых расходов по земельному налогу в совокупности оказался выше плановых назначений (на 323,2 млн руб. или 119,5%). Основной вклад в повышение внесли налоговые расходы по программам «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» – на 344,08 млн рублей (135,8% к плану), «Спорт Москвы» – на 236,4 млн рублей (199,5% к плану). Снижение налоговых расходов по земельному налогу отмечено в программах: «Развитие городской среды» – -257,8 млн рублей (42,3% к плану);

«Социальная поддержка жителей города Москвы» – -0,2 млн рублей (36,4%). Налоговые льготы по налогу на имущество превысили плановые назначения на 6 464,9 млн руб. или 111,5%, в том числе по программам «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» – на 261,3 млн рублей (117,5%), «Развитие транспортной системы» – на 3 913,0 млн рублей (108,8%), «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» – на 2 180,0 млн рублей (122,6%).

Налоговые расходы по государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» в совокупности по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, земельному налогу составили 3 075,8 млн руб. Фактическая востребованность по объему оказалась на 40,4% больше планируемых значений. Налоговые льготы носили стимулирующий характер и предоставлялись управляющим компаниям, резидентам технопарков, индустриальных (промышленных) парков, промышленных комплексов, организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты на территории города Москвы.

В государственных программах города Москвы мерами государственной поддержки в 2024 году в части налоговых стимулов стали следующие: предоставление льгот и освобождений по земельному налогу в сумме 1 977,4 млн руб., льгот по налогу на имущество организаций – 62 885,1 млн руб., льгот по транспортному налогу – 83,3 млн руб.

В структуре налоговых расходов бюджета города Москвы по государственным программам города Москвы в 2024 году наибольшая доля приходится на налоговые расходы по государственной программе города Москвы «Развитие транспортной системы» – 64,3%; по государственной программе города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» – 15,6%; на долю государственных программ города Москвы, имеющих социальную направленность, приходится 5,6% от общего объема налоговых расходов (рисунки 4, 5).

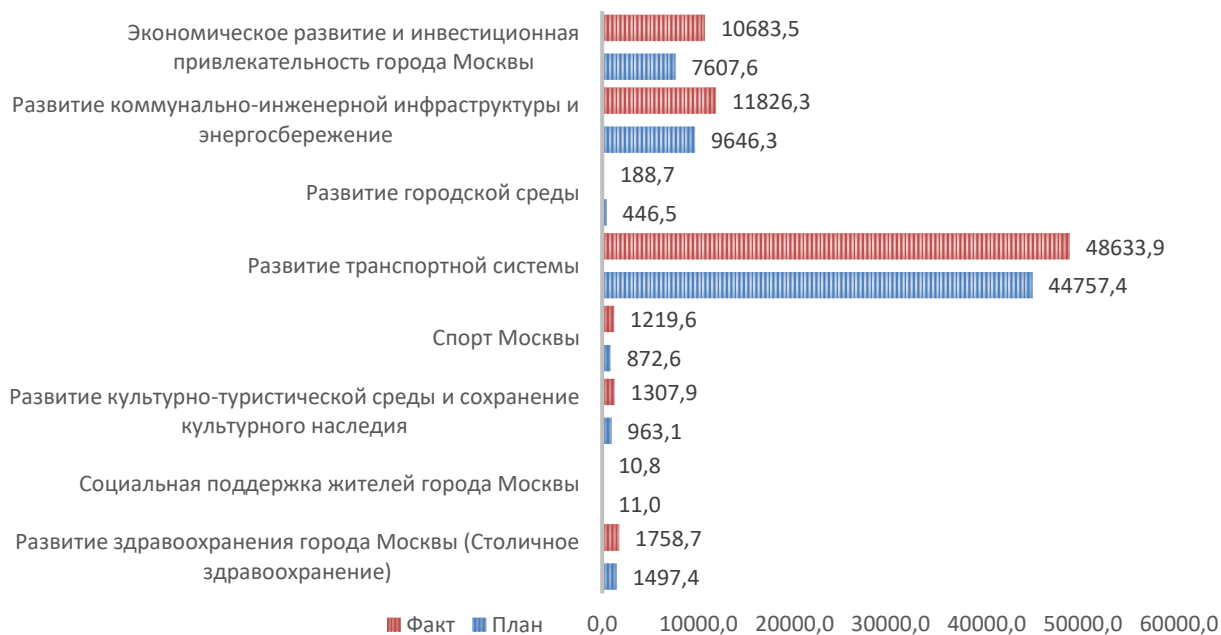


Рисунок 4 – Плановые и фактические объемы налоговых расходов бюджета города Москвы в разрезе государственных программ города Москвы в 2024 году, млн руб.

Источник: Сводный отчет о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы города Москвы.

Всего по социально-ориентированным государственным программам фактические значения налоговых расходов превысили плановые на 952,9 млн руб. и составили 4 297,1 млн руб. или 128,49% к плановым значениям.

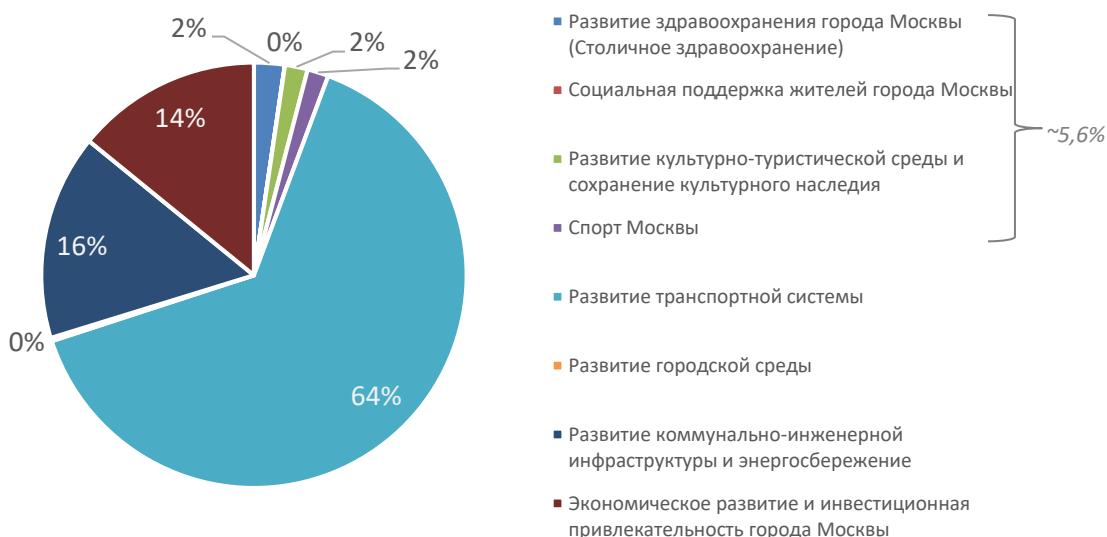


Рисунок 5 – Структура налоговых расходов в разрезе государственных программ города Москвы в 2024 году, млн руб.

Источник: Сводный отчет о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы города Москвы.

В структуре налоговых расходов бюджета города Москвы в 2024 году по обоснованиям достижения целей государственных программ города Москвы 64,3% приходится на налоговые льготы и преференции, связанные со сдерживанием тарифов для населения на транспорте общего пользования, 15,6% – на предотвращение роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере, 14,1% – на поддержку инвестиционной привлекательности города через предоставление налоговых льгот для управляющих компаний, резидентов технопарков, индустриальных (промышленных) парков, промышленных комплексов, организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты на территории города Москвы, 2,6% – на снижение затрат организаций здравоохранения, культуры, 1,6% – на создание инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом (другие), 0,01% – на поддержку органов власти, бюджетных, автономных, казенных учреждений города Москвы (рисунок 6).



Рисунок 6 – Структура налоговых расходов бюджета города Москвы в 2024 году в разрезе обоснований достижения целей государственных программ города Москвы – фактические значения, в %

Источник: Сводный отчет о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы города Москвы.

В 2024 году в общей структуре налоговых расходов по целевым категориям возросли фактические объемы социальных налоговых льгот на 11,2%, стимулирующих налоговых льгот на 40,4%, технические налоговые льготы выросли на 35,4% от уровня 2023 года (рисунок 7).

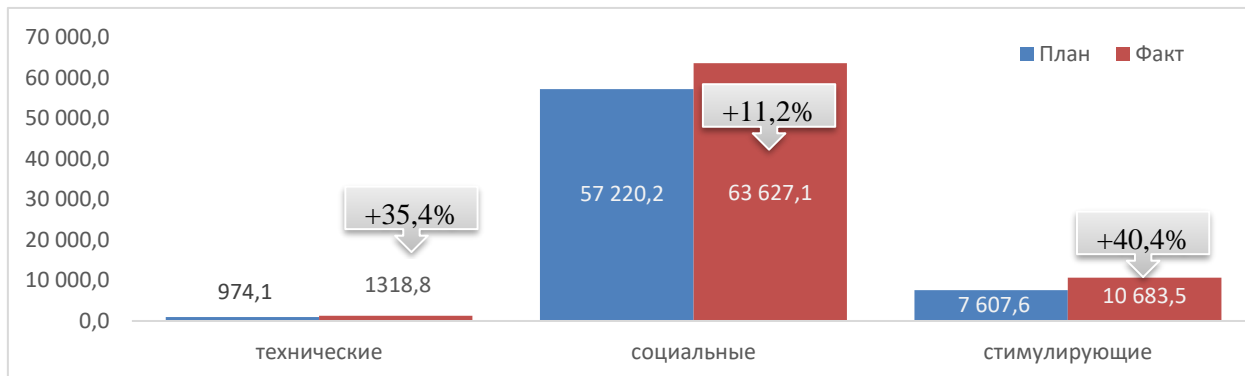


Рисунок 7 – Объем и структура налоговых расходов бюджета города Москвы в 2024 году для достижения целей государственных программ в разрезе целевых категорий налоговых расходов, млн руб.

Источник: Сводный отчет о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы города Москвы.

Рост социальных налоговых расходов в структуре целевых категорий, прежде всего, обусловлен увеличением востребованности налоговых льгот, предоставляемых с целью сдерживания роста тарифов для населения по государственным программам города Москвы «Развитие транспортной системы» и «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение».

Результаты анализа эффективности налоговых расходов (рисунок 8) свидетельствуют о высокой востребованности мер, связанных с предоставлением пониженной ставки по земельному налогу (востребованность 99,5%). Также высокую эффективность показали льготы инвестиционного характера: освобождения по уплате в совокупности налогов на прибыль, на имущество организаций, земельного налога (востребованность 40,4%) со стороны управляющих компаний, резидентов технопарков, индустриальных (промышленных) парков, промышленных комплексов, а

также организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты на территории города Москвы.

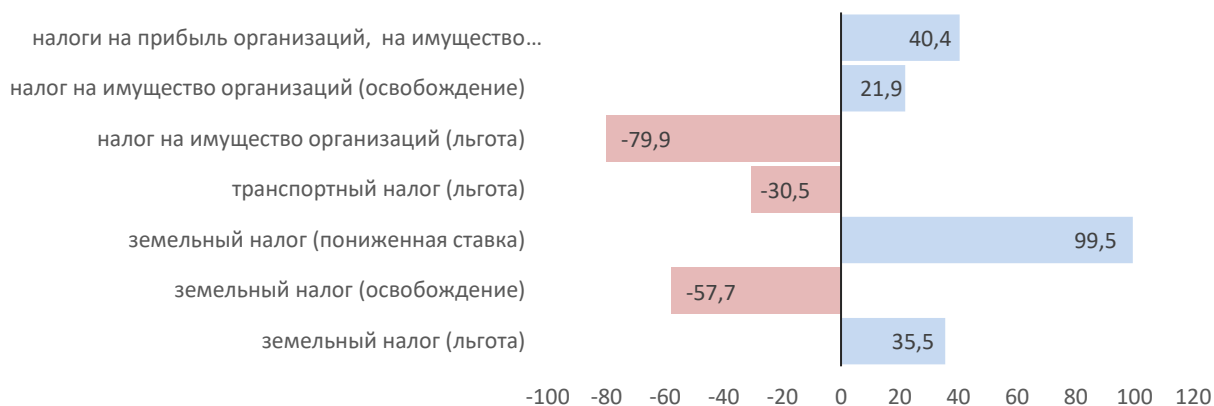


Рисунок 8 – Эффективность налоговых расходов бюджета города Москвы по отдельным видам налогов в 2024 году по критерию востребованности, %

Источник: Сводный отчет о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы города Москвы.

По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ города Москвы за 2024 год государственные программы, включающие меры поддержки и стимулирования, отнесенные к налоговым расходам, получили оценку высокой эффективности. При этом по государственной программе города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» отмечается самая высокая доля налоговых расходов в объеме финансирования за счет средств бюджета города Москвы (9,9%).

Информация о налоговых расходах отражена в представленных документах к закону города Москвы «Об исполнении бюджета города Москвы за 2024 год», в Сводном отчете о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственных программ города Москвы. При этом показатели объема и динамики налоговых расходов, высокая эффективность государственных программ города Москвы свидетельствуют о положительных эффектах от реализации мер государственной поддержки и вкладе налоговых стимулов в достижение программных целей.

Характеристика исполнения бюджета города Москвы за 2024 год по расходам

Общая характеристика исполнения бюджета по расходам

Согласно законопроекту, в 2024 году бюджет по расходам исполнен на 108,4% от суммы, предусмотренной в законе № 33, и 95,6% бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных сводной бюджетной росписью², отклонение в абсолютном выражении составило соответственно «плюс» 403 млрд рублей и «минус» 240,7 млрд рублей.

Расходы бюджета города Москвы за 2024 год в функциональном разрезе представлены на рисунке 9. Наибольшую долю составили расходы на национальную экономику (26,7% от общей сумме расходов), жилищно-коммунально-коммунальное хозяйство (25,7%), что в общей сложности образует более половины расходов бюджета Москвы. На расходы социальной направленности (разделы «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт») приходится 38%.

² https://budget.mos.ru/budget/expenses?analytic_year=2024&analytic_stage=date&version=0&level=moscow&mode=graphics&classification=csr÷rtype=b

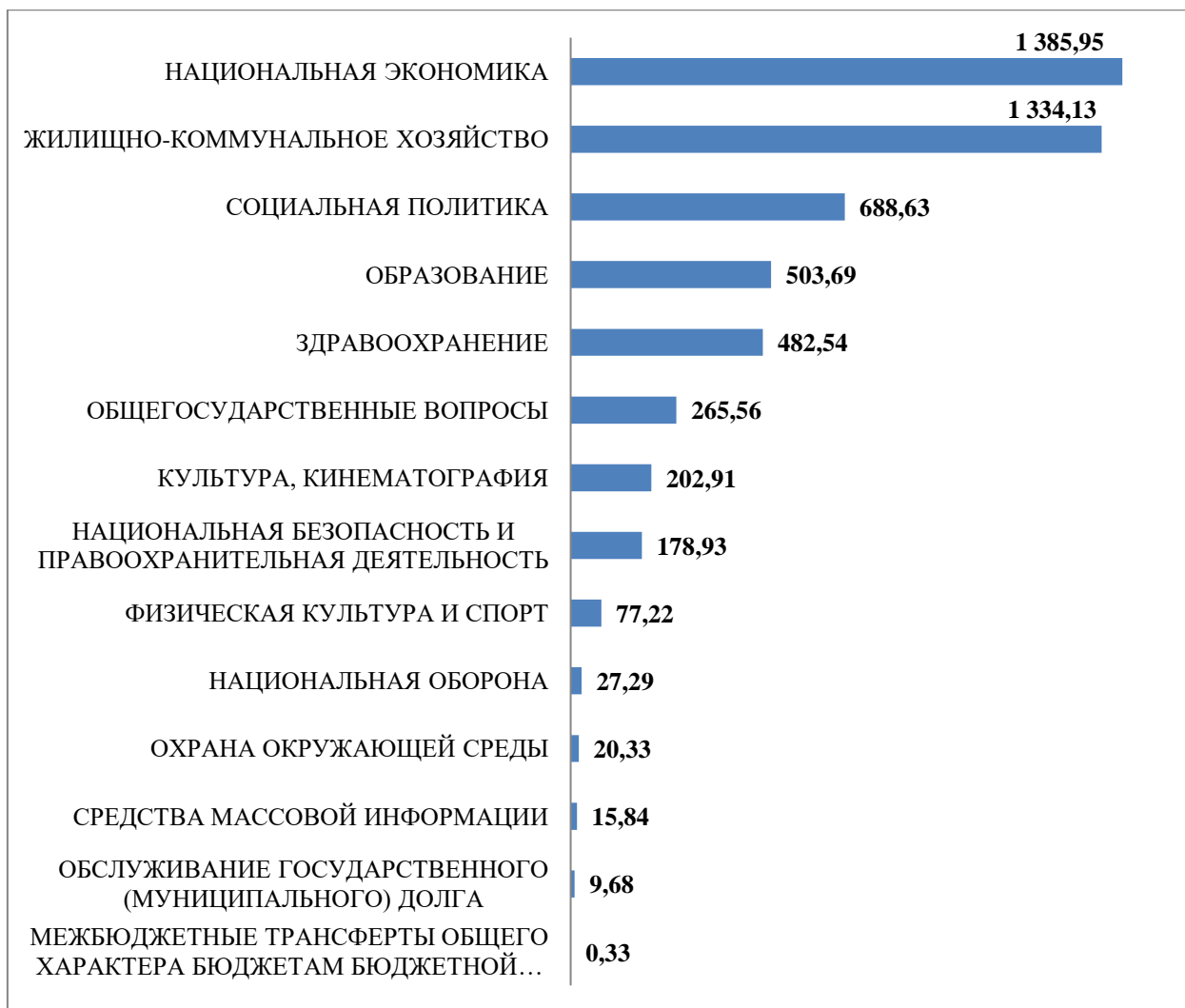


Рисунок 9 – Расходы бюджета города Москвы по разделам классификации расходов бюджетов в 2024 году, млрд руб.

Источник: Законопроект.

Традиционно большую часть расходов бюджета Москвы занимают программные расходы (рисунок 10).

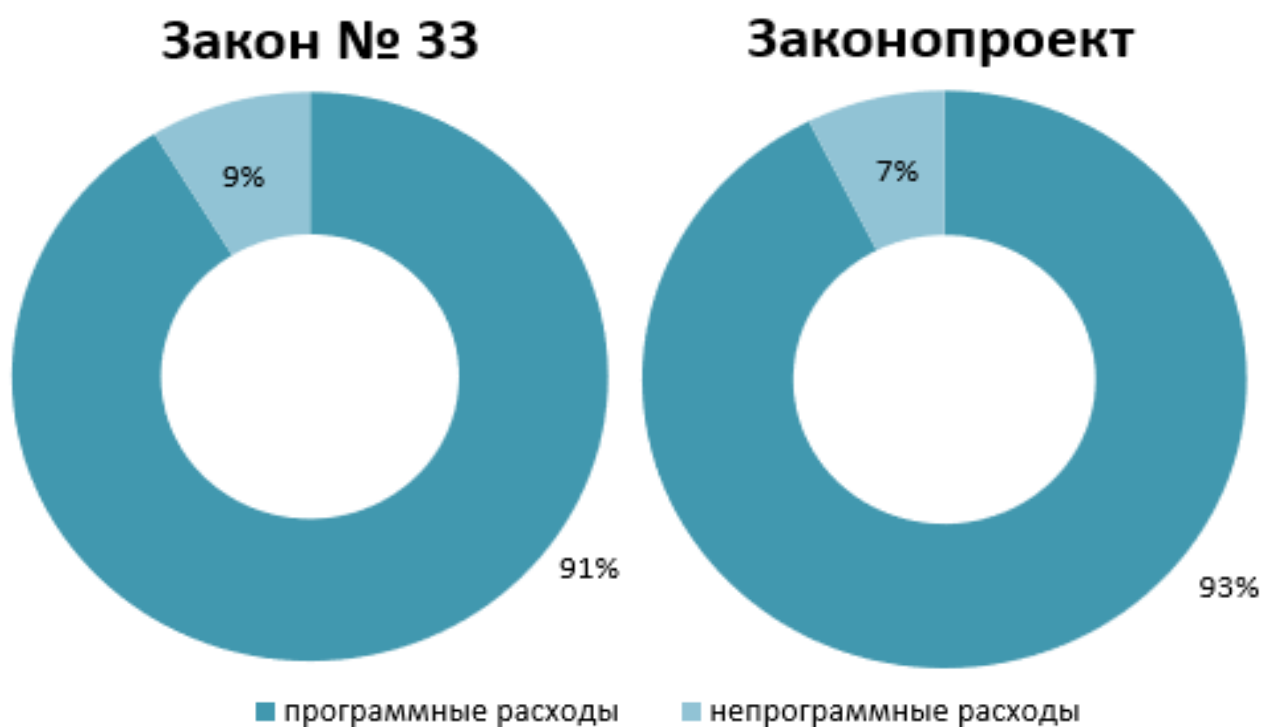


Рисунок 10 – Структура расходов бюджета Москвы в 2024 году в разрезе расходов на программные и непрограммные направления деятельности в соответствии с Законом № 33 и Законопроектам, %

Источник: закон № 33, законопроект.

Анализ исполнения бюджета Москвы в разрезе программных и непрограммных направлений деятельности представлен в таблице 4. Наибольшее превышение бюджетных назначений при исполнении бюджета по расходам произошло по госпрограммам «Жилище» (+63,1%), «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» (+44,2%) и «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного населения» (+33,4%).

Таблица 4 – Анализ исполнения бюджета Москвы по расходам в 2024 году в разрезе программных и непрограммных направлений деятельности

Госпрограмма/непрограммное направление	Закон № 33	Законопроект	Отклонение		Структура	
			млрд рублей	в %	Закон № 33	Законопроект
Развитие транспортной системы	940,54	937,39	-3,15	-0,3%	20%	18%
Жилище	474,66	773,98	299,32	63,1%	10%	15%
Социальная поддержка жителей города Москвы	667,01	676,31	9,29	1,4%	14%	13%
Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)	593,21	653,84	60,63	10,2%	12%	13%
Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)	547,45	489,85	-57,60	-10,5%	11%	9%
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы	187,77	270,70	82,94	44,2%	4%	5%
Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия	170,77	227,73	56,95	33,4%	4%	4%
Развитие городской среды	244,85	225,78	-19,08	-7,8%	5%	4%
Развитие цифровой среды и инноваций	167,54	182,85	15,31	9,1%	3%	4%
Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение	97,69	119,82	22,13	22,7%	2%	2%
Безопасный город	106,22	112,07	5,85	5,5%	2%	2%
Спорт Москвы	89,76	78,84	-10,92	-12,2%	2%	2%
Градостроительная политика	84,15	60,12	-24,03	-28,6%	2%	1%
Непрограммные направления деятельности	418,42	383,78	-34,64	-8,3%	9%	7%
Всего расходов	4 790,05	5 193,05	403,00	8,4%	100%	100%

Источник: закон № 33, законопроект.

Характеристика программных расходов бюджета за 2024 год

Расходы бюджета города Москвы на финансирование программной части бюджета представлены на рисунке 11.



Рисунок 11 – Плановые и фактические показатели расходов бюджета города Москвы в 2024 году в разрезе государственных программ, млрд руб.

Источник: закон № 33, законопроект.

Доля государственных программ социальной направленности («Социальная поддержка жителей Москвы», «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)», «Жилище», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Спорт Москвы»)

в 2024 году традиционно составляет большой удельный вес в программных расходах бюджета города Москвы (рисунок 12).

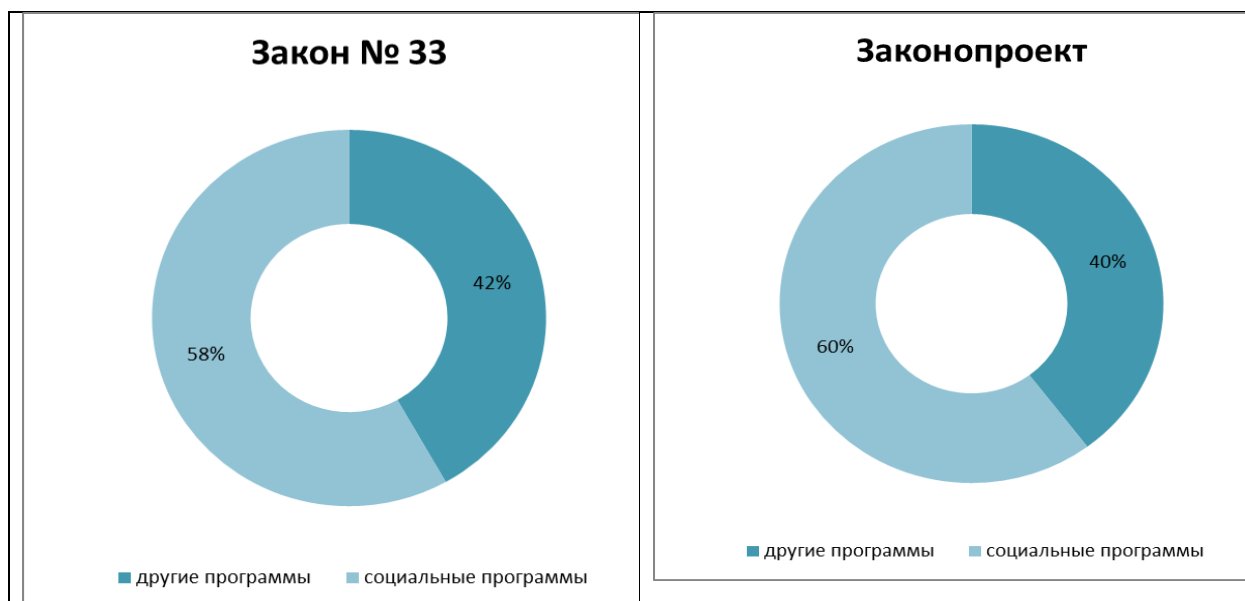


Рисунок 12– Структура расходов бюджета города Москвы на финансирование государственных программ социальной направленности и других программ в 2024 году, % к общей сумме программных расходов

Источник: закон № 33, законопроект.

Москва в 2024 г. сохранила традиционную структуру государственных программ, в которой основным структурным элементом являются подпрограммы. Исполнение бюджета по расходам по отдельным госпрограммам рассмотрено далее в разрезе подпрограмм и полученным результатам в той последовательности, в которой они представлены в Законопроекте.

Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Исполнение бюджета по расходам на финансирование госпрограммы «Развитие транспортной системы» в целом соответствует по объему и структуре назначениям, предусмотренным Законом № 33. Программа профинансирована с некоторым снижением на 3 млрд рублей (-0,3%). Наибольший объем бюджетных ассигнований по госпрограмме приходится на подпрограммы «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» и

«Общественный транспорт «Метрополитен». Самое значительное превышение фактических расходов над плановыми наблюдается по подпрограммам «Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт», а также «Организация движения транспорта в городе Москве. Создание интеллектуальной транспортной системы» (рисунок 13).



Рисунок 13 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие транспортной системы» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Можно говорить о высокой результативности использования бюджетных средств при реализации государственной программы «Развитие транспортной системы», поскольку большая часть показателей выполнена и перевыполнена за исключением роста числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч человек (таблица 5).

Таблица 5 – Целевые показатели госпрограммы «Развития транспортной системы»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонение фактического показателя от планового
Годовой объем пассажирских перевозок на транспорте общего пользования	Миллион человек	4885,74	5051,5	5156,31	104,81
Доля транспорта общего пользования в среднесуточном объеме пассажирских перевозок (в рабочие дни)	Процент	68	69	69	0
Доля транзита в грузопотоке по городу Москве (с учетом автомобилей с максимальной массой до 3,5 т)	Процент	24	23	23	0
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения	Человек	2,32	2,3	2,6	0,3
Среднее время поездки на транспорте общего пользования в утренние часы пик из жилых районов вблизи МКАД до центра города	Минута	52	52	52	0
Ежесуточное количество пассажирских мест подвижного состава транспорта общего пользования	Миллион единиц	43,65	43,54	46,7	3,16
Уровень автомобилизации населения города Москвы (количество индивидуального легкового транспорта на тысячу человек)	Штука	292	292	292	0
Количество активных пользователей мобильных приложений транспортного комплекса города Москвы, использующих приложения не реже одного раза в месяц	Тысяча человек	4860	5300	5673,33	373,33

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)»

Превышение бюджетных ассигнований на госпрограмму «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» по законопроекту по сравнению с показателями Закона № 33 составило 60,63 млрд рублей (+10,2%). Структура госпрограммы в разрезе подпрограмм представлена на рисунке 14.



Рисунок 14 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в разрезе подпрограмм, млрд руб.

Источник: закон № 33, законопроект.

В структуре госпрограммы наибольший объем средств приходится на подпрограмму «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования», при этом по данной подпрограмме также произошло в 2024 году самое больше превышение (+54,64 млрд рублей), незначительное превышение можно также отметить по подпрограммам «Профилактика

заболеваний и формирование здорового образа жизни. Совершенствование первичной медико-санитарной помощи». По другим подпрограммам отклонения незначительны. При этом следует учесть, что большую долю в финансировании программы занимают средства бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования, в т.ч. за счет трансферта из бюджета Москвы.

Результаты реализации госпрограммы представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Целевые показатели госпрограммы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Год	78,7	78,87	79,1	0,21
Смертность населения трудоспособного возраста	Случаи на 100 тысяч населения	326	343	317,6	-25,4
Смертность постоянного населения города Москвы трудоспособного возраста	Случаи на 100 тысяч населения	310	325	303,7	-21,3
Младенческая смертность	Случаи на 1000 родившихся живыми	3,5	4,4	3,4	-1
Младенческая смертность постоянного населения города Москвы	Случаи на 1000 родившихся живыми	3,3	3,5	3,15	-0,35
Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью	Процент	44,7	48	52,6	4,6

Источник приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Все целевые показатели в 2024 году по подпрограмме перевыполнены, по сравнению как с прогнозными значениями на 2024 год, так и фактическими показателями 2023 года.

Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)

Госпрограмма «Развитие образование города («Столичное образование») состоит из четырех подпрограмм, наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен по подпрограмме «Общее образование», при этом по всем подпрограммам наблюдается незначительное уменьшение объема финансирования из бюджета Москвы, при этом полностью сохраняется структура программы (рисунок 15). Несмотря на то, что фактические расходы на финансирование программы оказались меньше запланированных, все целевые показатели по программе достигнуты в 2024 году и перевыполнены (таблица 7). В соответствии с подходами к выбору целевых показателей, используемых на федеральном уровне, следует рассмотреть целесообразность сохранения неизменных показателей, которые уже достигнуты.

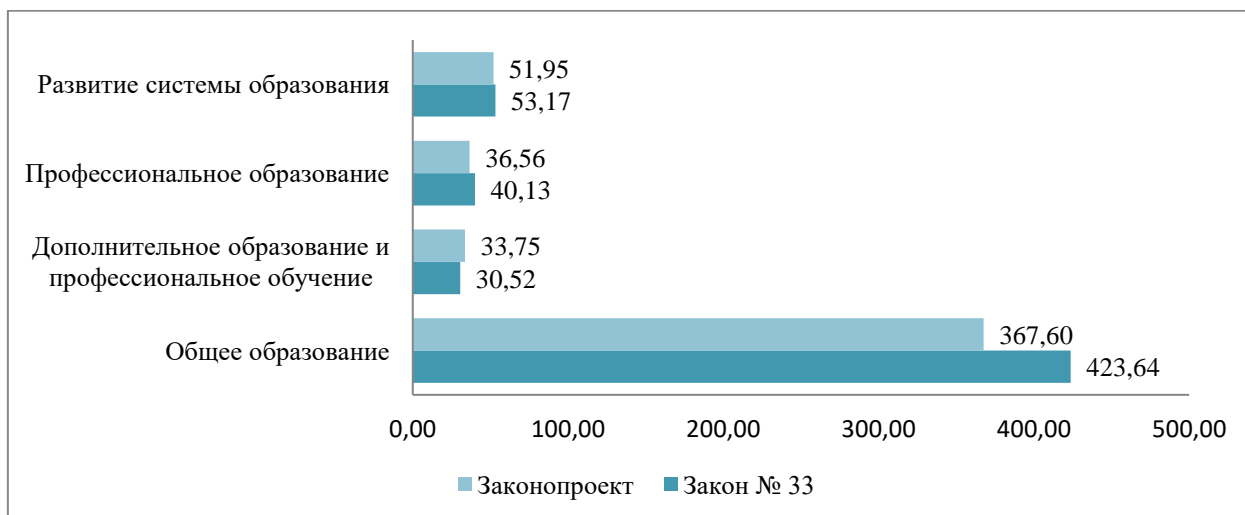


Рисунок 15 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)» в разрезе подпрограмм, млрд рублей
Источник: закон № 33, законопроект.

Таблица 7 – Целевые показатели госпрограммы «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Доля государственных образовательных организаций города Москвы, в которых созданы условия для обучения детей с особыми образовательными потребностями, обусловленными возможностями здоровья, из числа государственных образовательных организаций города Москвы, где такие условия требуются	Процент	100	100	100	0
Доля государственных общеобразовательных организаций города Москвы, реализующих федеральные государственные образовательные стандарты основного общего и среднего общего образования	Процент	100	100	100	0
Количество мест в построенных и реконструированных объектах системы образования города Москвы, нарастающим итогом с 2017 года	Тысяча мест	116,72	129,16	136,38	7,22
Доля детей жителей города Москвы 3-7 лет, получающих услуги дошкольного образования в государственных образовательных организациях города Москвы, реализующих образовательные программы дошкольного образования, среди числа детей, чьи родители – жители города Москвы изъявили желание на получение для них дошкольного образования	Процент	100	100	100	0
Доля государственных общеобразовательных организаций города Москвы, использующих социокультурную среду города Москвы и осуществляющих взаимодействие с организациями культуры, науки, образования, бизнеса, производственной сферы, расположенными в городе Москве, в реализации образовательных программ	Процент	100	100	100	0
Доля выпускников образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего общего образования в городе Москве, зачисленных на первый курс на очную форму обучения на бюджетные места в ведущие образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего образования, расположенные на территории города Москвы, в числе всех зачисленных на первый курс на очную форму обучения на бюджетные места	Процент	37,6	34	36,4	2,4

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Социальная поддержка жителей города Москвы

Объем финансирования госпрограммы «Социальная поддержка жителей города Москвы» в соответствии с законопроектом больше на 9 млрд рублей, чем было предусмотрено Законом № 33. Общая структура программы в разрезе подпрограмм сохраняется, при этом подпрограммы «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей», «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан», «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» профинансированы с превышением бюджетных назначений, а по остальным подпрограммам наблюдается снижение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями Закона № 33 (рисунок 16).



Рисунок 16 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Социальная поддержка жителей Москвы» в разрезе подпрограмм, млрд рублей
Источник: закон № 33, законопроект.

Прогнозные целевые показатели госпрограммы достигнуты в 2024 году (таблица 8).

Таблица 8 – Целевые показатели госпрограммы «Социальная поддержка жителей города Москвы»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Доля городских социально значимых объектов, предоставляющих социальные услуги, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан	Процент	91	92	92	0
Уровень бедности	Процент	5	5,4	4,4	-1,0

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Жилище»

Госпрограмма профинансирована со значительным превышением бюджетных назначений (+299,32 млрд рублей) главным образом за счет увеличения объема финансирования подпрограммы «Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки» (рисунок 17).

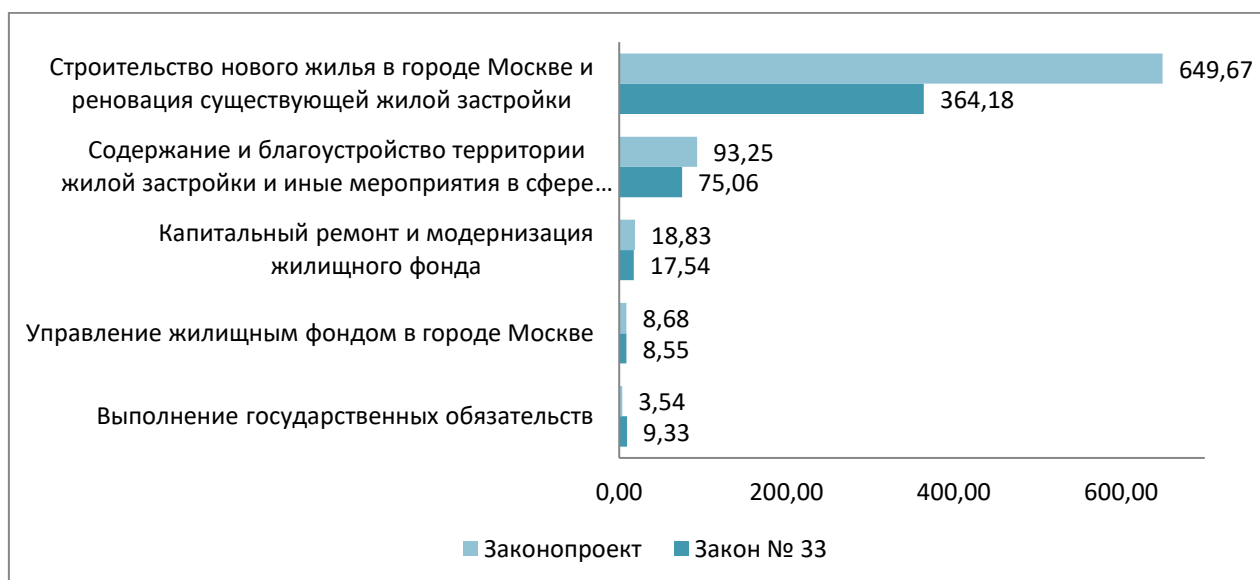


Рисунок 17 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Жилище» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Данные таблицы 9 подтверждают полное соответствие увеличения объема финансирования достижению целевых показателей программы в 2024

году, при этом, как и по другим госпрограммам наблюдается отсутствие преемственности целевых показателей между предыдущим финансовым годом и очередным финансовым годом.

Таблица 9 – Целевые показатели госпрограммы «Жилище»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Годовой объем ввода жилья в городе Москве (за счет всех источников)	Миллион квадратных метров	7,34	5,18	6,55	1,37
Уровень обеспеченности населения жильём в городе Москве	Квадратный метр / человек	22,3	22,4	22,4	0
Развитие жилищного фонда в городе Москве (нарастающим итогом)	Процент	26,6	28,7	29,4	0,7
Доля площади домов, в которых проведены работы по ремонту отдельных инженерных систем и конструктивных элементов в текущем году по отношению к общей площади домов, включенных в региональную программу и формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, нарастающим итогом	Процент	41,42	42,44	42,44	0

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение»

Расходы бюджета Москвы на финансирование государственной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» в разрезе подпрограмм представлены на рисунке 18. Программа профинансирована с небольшим превышением бюджетных назначений. Наибольший объем финансирования приходится на подпрограммы «Развитие единой светоцветовой среды города Москвы», «Развитие инженерных коммуникаций города Москвы», «Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока».



Рисунок 18 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Целевые показатели госпрограммы выполнены в 2024 году (таблица 10).

Таблица 10 – Целевые показатели госпрограммы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024
Доля сетей инженерно-коммунальной инфраструктуры, находящихся в удовлетворительном состоянии	Процент	100	100	100
Доля воды в городе Москве, поставляемая по централизованным системам водоснабжения, обеззараженной современными методами	Процент	100	100	100
Энергоемкость валового регионального продукта	Килограмм условного топлива/тысяча рублей	2,7	2,7	2,7

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»

Структура госпрограммы в 2024 году представлена на рисунке 19.



Рисунок 19 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» в разрезе подпрограмм, млрд руб.

Источник: закон № 33, законопроект.

Целевые показатели программы исполнены с перевыполнением прогнозных значений, (таблица 10).

Таблица 10 – Целевые показатели госпрограммы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Количество посетителей бесплатных массово-зрелищных мероприятий	Тысяча человек	26184	26185	34150	7965
Посещаемость учреждений культуры города Москвы на 1 тысячу жителей в год	Единица	14484	14485	14799	314
Количество объектов культурного наследия, на которых проводились работы по сохранению (нарастающим итогом)	Единица	4565	5195	5414	219
Объем туристского и экскурсионного потока, всего	Миллион человек	35,8	37,9	38,4	0,5
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего количества объектов культурного наследия, расположенных на территории города Москвы	Процент	96,5	96,9	96,9	0

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Спорт Москвы»

Госпрограмма состоит из трех подпрограмм (рисунок 20), наибольшее превышение бюджетных назначений произошло по подпрограмме «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта».

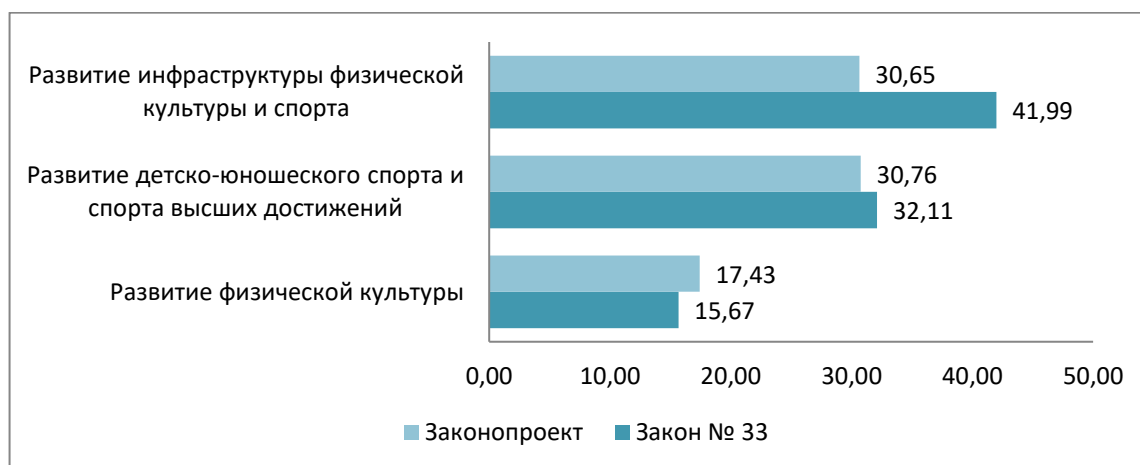


Рисунок 20 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Спорт Москвы» в разрезе подпрограмм, млрд руб.

Источник: закон № 33, законопроект.

Целевые показатели госпрограммы представлены в таблице 11, несмотря на общее снижение финансирования программы, целевые показатели выполнены и перевыполнены.

Таблица 11 – Целевые показатели госпрограммы «Спорт Москвы»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Доля жителей города Москвы, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Процент	52	55	55	0
Количество спортсменов, представляющих город Москву, в числе кандидатов в сборные команды Российской Федерации	Человек	5086	5010	5209	199
Количество спортсменов-инвалидов, представляющих город Москву, в числе кандидатов в сборные команды Российской Федерации	Человек	616	617	617	0
Удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом	Процент	80	79	84	5

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Развитие цифровой среды и инноваций»

Программа профинансирована с превышением 15,31 млрд рублей над суммой бюджетных ассигнований, утвержденной в Законе № 33. Структура расходов на программу в разрезе подпрограмм представлена на рисунке 21.



Рисунок 21 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие цифровой среды и инноваций» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Целевые показатели госпрограммы – в таблице 12.

Таблица 12 – Целевые показатели госпрограммы «Развитие цифровой среды и инноваций»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Доля значимых городских объектов, для которых обеспечена технологическая возможность подключения услуг широкополосного доступа в сеть Интернет со скоростью 1 Гбит/с и более	Процент	58	59	61,9	2,9
Общее число камер, подключенных к ЕЦХД	Тысяча единиц	227,2	227,5	254,1	26,6

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Развитие городской среды»

Государственная программа профинансирована в меньшем объеме по сравнению с бюджетными назначениями (рисунок 22). При этом большая часть целевых показателей достигнута, в том числе с превышением прогнозных значений.

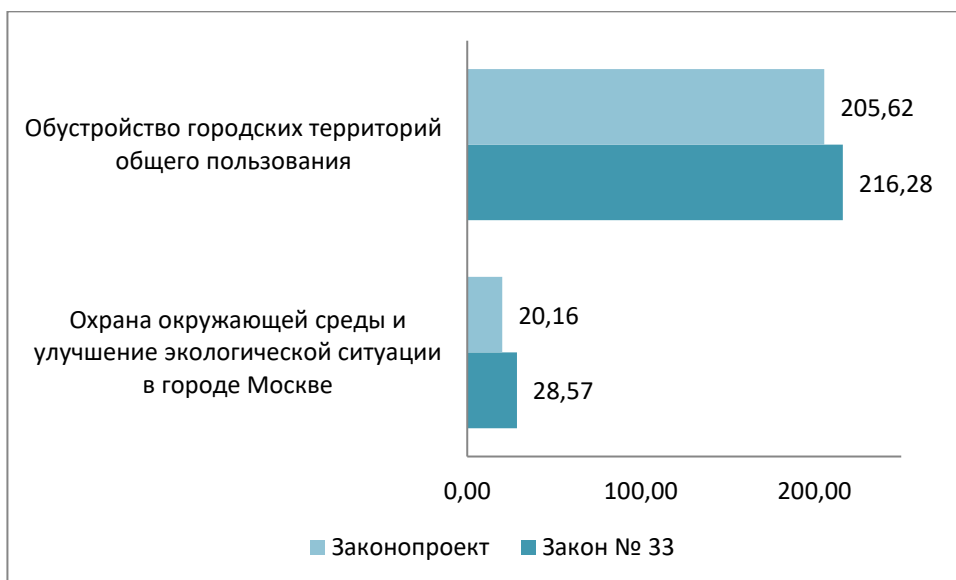


Рисунок 22 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Развитие городской среды» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Целевые показатели госпрограммы – в таблице 13.

Таблица 13 – Целевые показатели госпрограммы «Развитие городской среды»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Площади территорий парков (садов) культуры и отдыха, музеев, парковых зон, бульваров и скверов, парков по месту жительства и знаковых объектов, рекреационных зон ООПТ	Гектар	14252,1	14294,5	14355,7	61,2
Количество объектов: парков (садов) культуры и отдыха, музеев, парковых зон, бульваров и скверов, парков по месту жительства и знаковых объектов, рекреационных зон ООПТ после проведения комплексного благоустройства и вновь созданных (нарастающим итогом)	Штука	1031	1091	1092	1

Продолжение таблицы 13

Площадь благоустроенных территорий парков (садов) культуры и отдыха, музеев, парковых зон, бульваров и скверов, парков по месту жительства и знаковых объектов, рекреационных зон ООПТ (нарастающим итогом)	Гектар	9034,8	10594,8	10342,81	252
Количество новых элементов и объектов инфраструктуры для организации спортивно-оздоровительного и культурно-досугового отдыха (детские и спортивные площадки, площадки тихого отдыха, катки, эстрадные площадки, туалеты), размещенных на территориях парков и парковых зон города Москвы (нарастающим итогом)	Штука	7448	7548	8193	645
Количество благоустроенных улиц, магистралей, площадей, набережных и общественных пространств (нарастающим итогом)	Штука	541	553	566	13

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»

Государственная программа профинансирована с превышением бюджетных назначений, утвержденных Законом № 33. При этом наибольшее превышение произошло по подпрограмме «Москва – город для бизнеса и инвестиций» (рисунок 23).

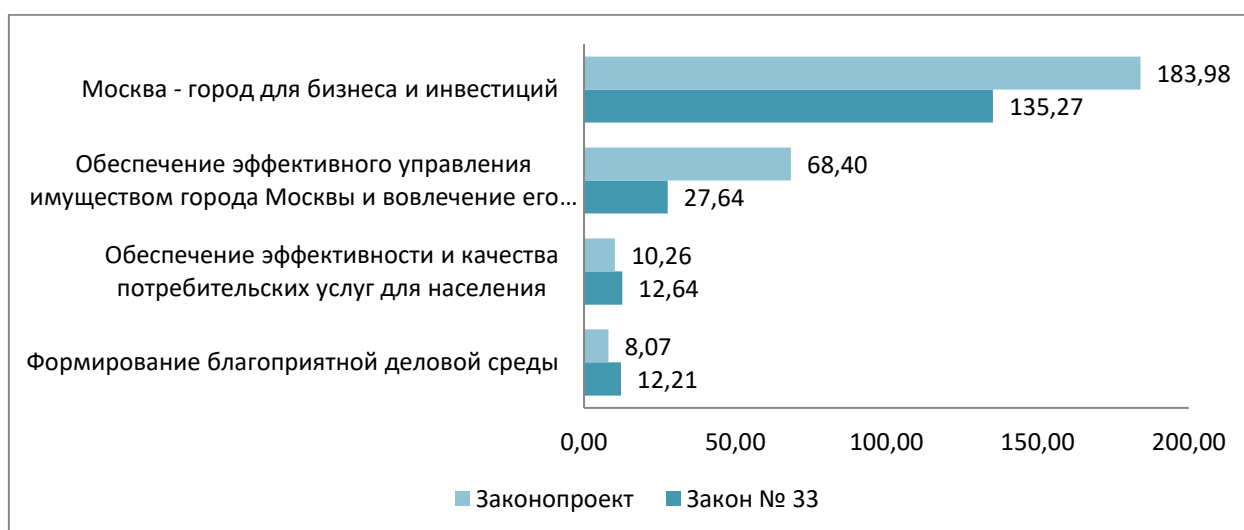


Рисунок 23 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Целевые показатели на 2024 год выполнены, кроме показателя по объему закупок на конкурентных началах (таблица 14).

Таблица 14 – Целевые показатели госпрограммы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024	Отклонения
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (нарастающим итогом)	Триллион рублей	38,3	45,9	46,8	0,9
Среднее количество участников торгов по реализации имущества, находящегося в собственности города Москвы	Единица	6,5	6,5	6,5	0
Объем осуществленных закупок товаров, работ, услуг с применением конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей	Процент	89,8	90,5	91,8	1,3
Доля оборота организованного рынка в объеме оборота розничной торговли	Процент	95,3	95,3	96	0,7
Доля свободной площади объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы	Процент	4,2	3,5	3,5	0
Доля капитальных нежилых зданий, строений, сооружений, пользователи которых имеют оформленные земельно-правовые отношения, в общем количестве капитальных нежилых зданий, строений, сооружений, расположенных на территории города Москвы	Процент	98,4	98,5	98,5	0

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Градостроительная политика»

По государственной программе «Градостроительная политика» расходы профинансированы с уменьшением бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 33 (рисунок 24), при этом целевые показатели программы на 2024 год достигнуты (таблица 15).



Рисунок 24 – Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Градостроительная политика» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Таблица 15 – Целевые показатели госпрограммы «Градостроительная политика»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024
Обеспеченность актуальными Правилами землепользования и застройки в городе Москве	Процент от территории города	100	100	100

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Государственная программа «Безопасный город»

По госпрограмме «Безопасный город» превышение объемов бюджетных назначений объясняется объективными причинами. Госпрограмма в разрезе подпрограмм представлена на рисунке 25. Основной целевой показатель госпрограммы на 2024 год достигнут (таблица 16).



Рисунок 25– Расходы бюджета на финансирование госпрограммы «Безопасный город» в разрезе подпрограмм, млрд рублей

Источник: закон № 33, законопроект.

Таблица 16 – Целевые показатели госпрограммы «Безопасный город»

Наименование показателя	Единица изм.	2023 год	План 2024 год	Факт 2024
Доля населения, удовлетворенного уровнем обеспечения безопасности городской среды (процент от числа опрошенных - не менее 70%)	Процент	81,7	70	81

Источник: приложение к Законопроекту «Сводный отчет о достижении натуральных показателей Государственных программ города Москвы».

Анализ ассигнований бюджета города Москвы в 2024 году на осуществление бюджетных инвестиций

Согласно законопроекту, общий объем бюджетных инвестиций из бюджета города Москвы за 2024 год определен в размере 768,4 млрд руб., что составляет 85,1 % от запланированного на 2024 год объема бюджетных инвестиций согласно Закону № 33 (рисунок 26).

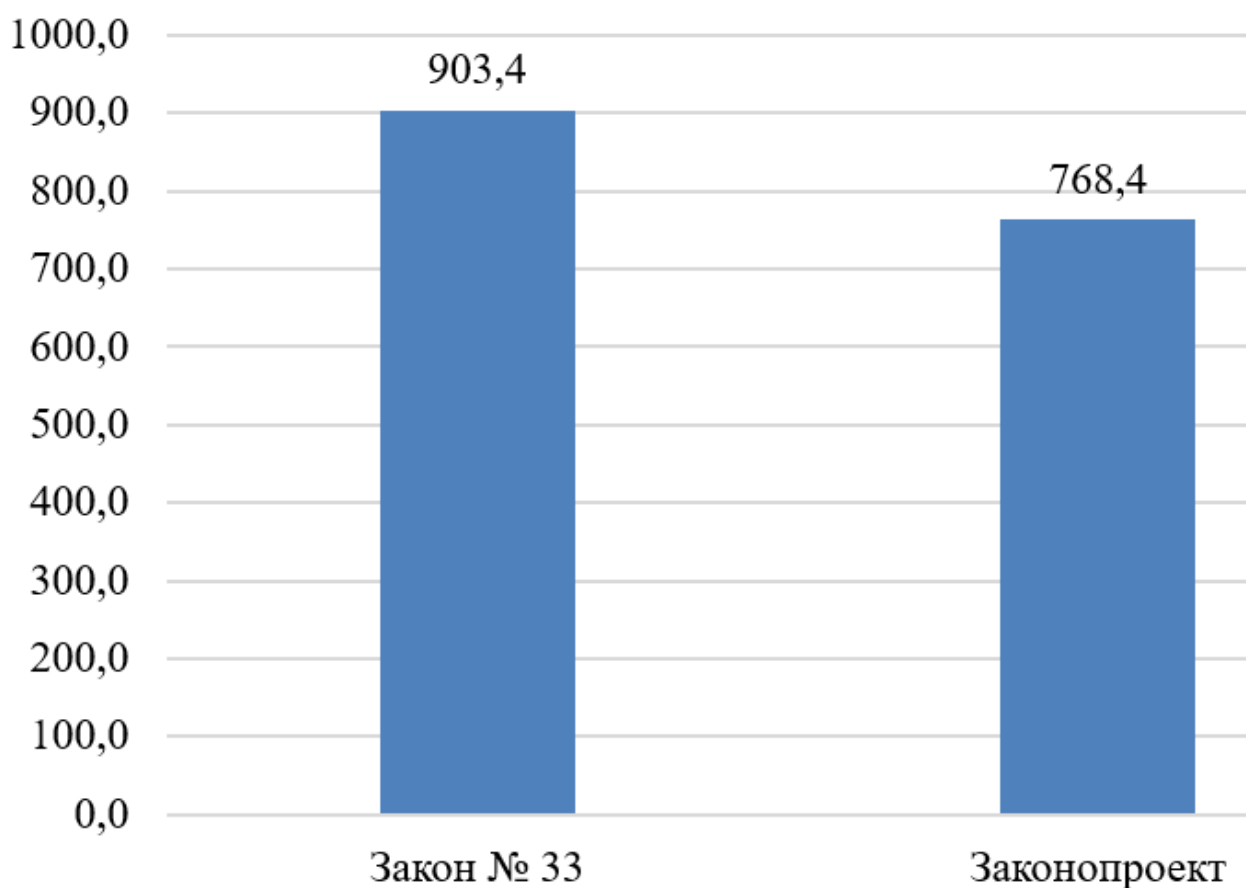


Рисунок 26 – Совокупный объем расходов бюджета города Москвы на предоставление бюджетных инвестиций в 2024 году, млрд руб.

Источник: Закон № 33, законопроект.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций в Москве выделяются полностью в рамках государственных программ города. Оценка исполнения расходов бюджета города Москвы на предоставление бюджетных инвестиций по отраслям экономики (государственным программам) показывает, что по большинству отраслей экономики Москвы в 2024 году наблюдалось снижение фактических объемов бюджетных инвестиций, по сравнению с запланированными в бюджете объемами ассигнований, и по немногим отраслям – увеличение бюджетных инвестиций (рисунки 27 и 28).

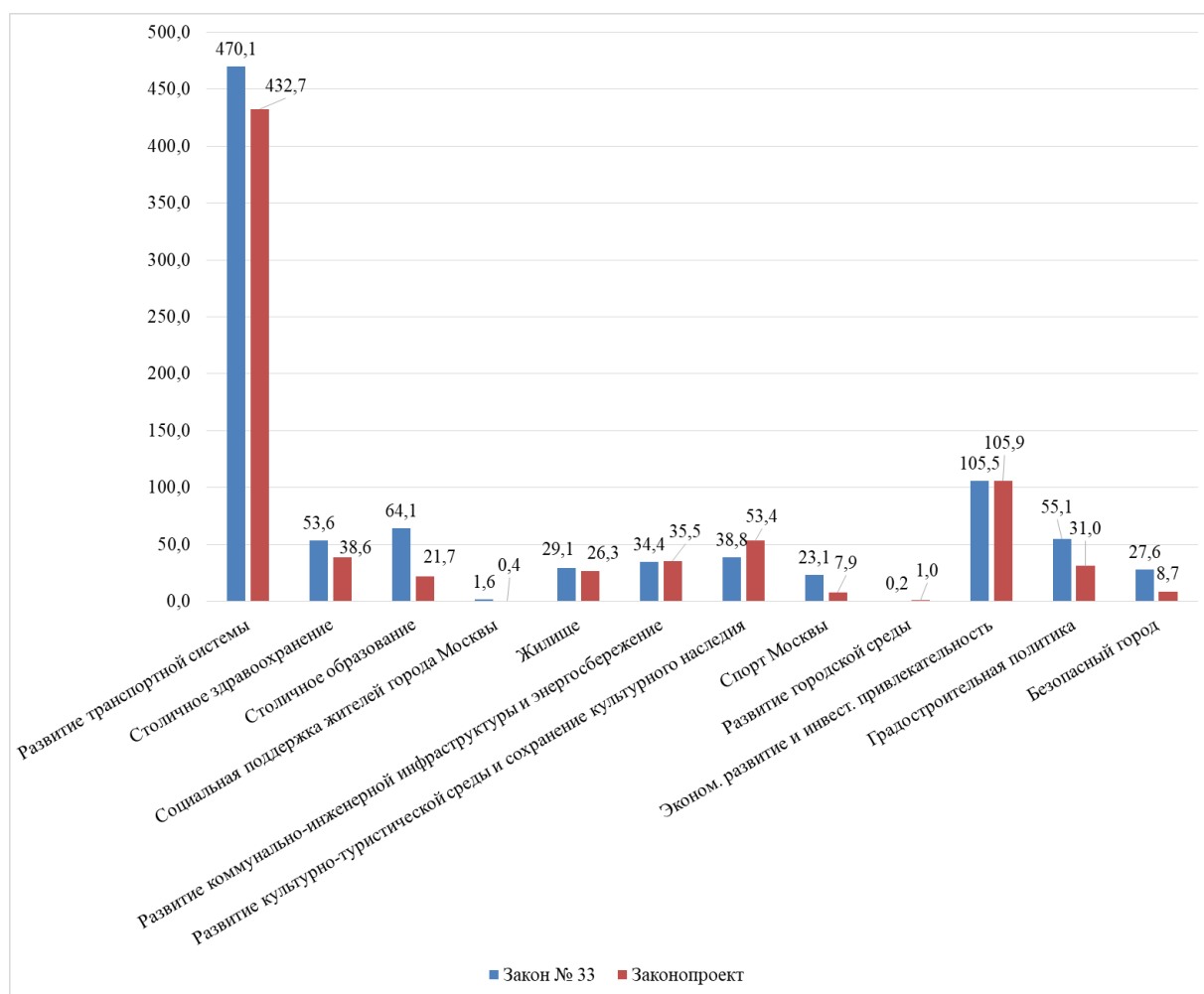


Рисунок 27 – Объемы расходов бюджета города Москвы на предоставление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ в 2024 году, млрд руб.

Источник: Закон № 33, законопроект.

Наиболее значительное отрицательное отклонение фактических данных исполнения бюджета города Москвы на предоставление бюджетных инвестиций от плановых параметров наблюдалось по государственным программам «Столичное образование» (-42,4 млрд руб.), «Развитие транспортной системы» (-37,4 млрд руб.) и «Градостроительная политика» (-24,1 млрд руб.).

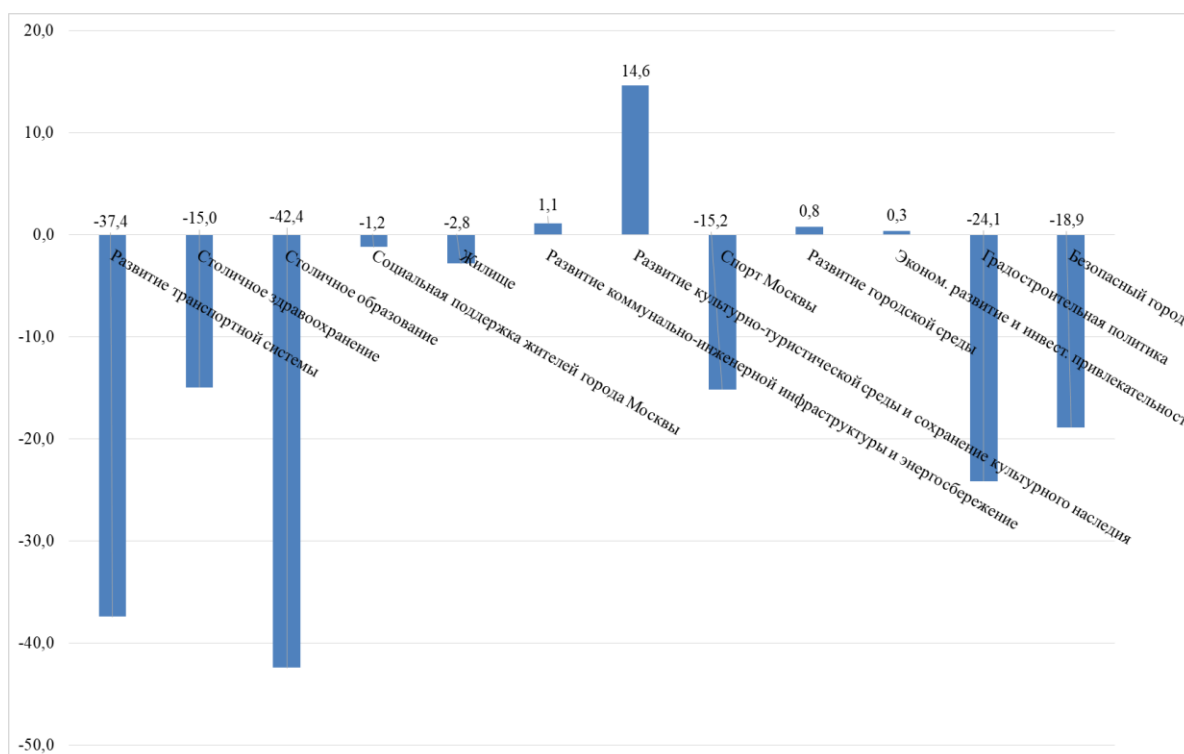


Рисунок 28 – Объемы изменений расходов бюджета города Москвы на предоставление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ в 2024 году (фактические данные за вычетом плановых данных), млрд руб.

Источник: Закон № 33, законопроект.

По государственной программе «Развитие транспортной системы» традиционно выделяется наибольший объем бюджетных инвестиций города Москвы (470,1 млрд руб. по плану и 432,7 млрд руб. фактически в 2024 году). В рамках данной государственной программы произошло не только сокращение бюджетных инвестиций в сравнении с плановыми показателями, но и их перераспределение в пользу подпрограммы «Железнодорожный транспорт» (рисунок 29).

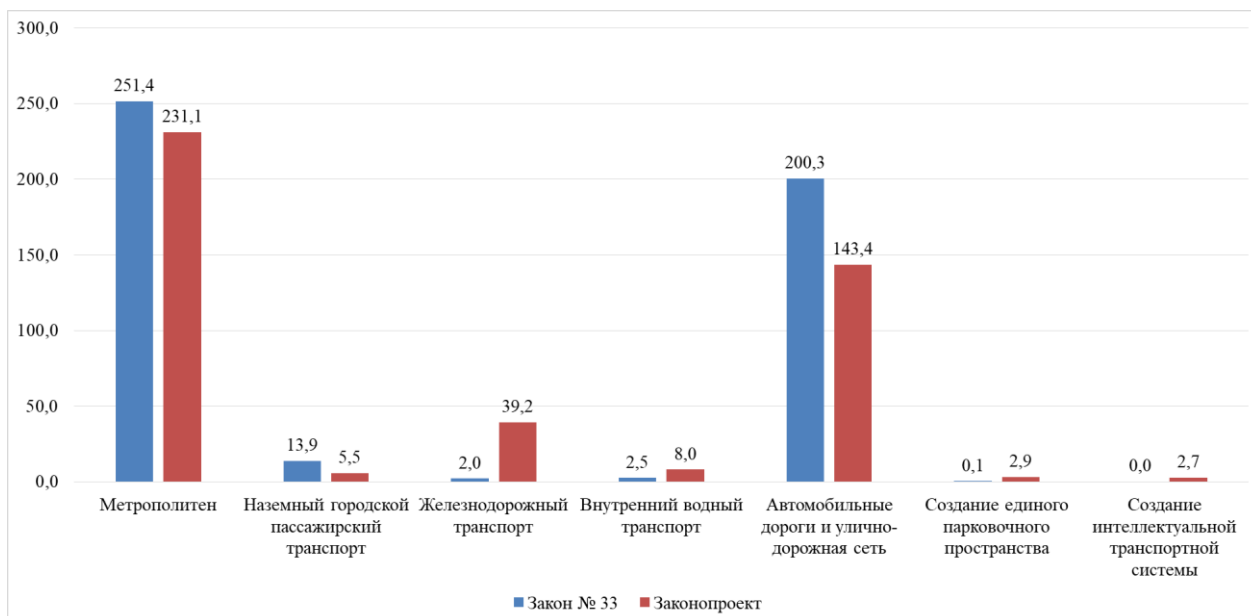


Рисунок 29 – Распределение бюджетных инвестиций по подпрограммам государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2024 году, млрд руб.

Источник: Закон № 33, законопроект.

Значительное увеличение объемов бюджетных инвестиций относительно плановых параметров в 2024 году наблюдалось по государственной программе «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» (+14,6 млрд. руб.), см. рисунок 30.

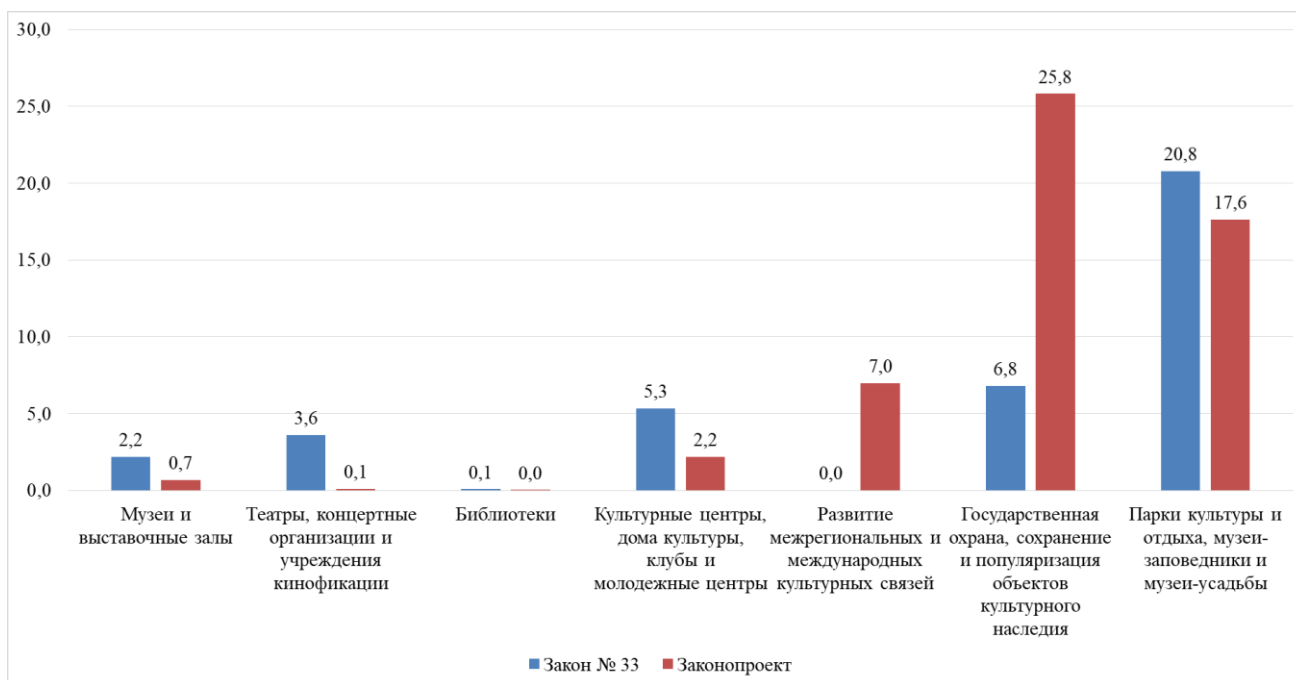


Рисунок 30 – Распределение бюджетных инвестиций по подпрограммам государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» в 2024 году, млрд руб.

Источник: Закон № 33, законопроект.

Наиболее существенный рост бюджетных инвестиций наблюдался в рамках подпрограммы «Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия» (+19 млрд руб. в сравнении с планом) – направлены бюджетные ассигнования на реконструкцию Центрального московского ипподрома и ансамбля культурного наследия «Усадьба Останкино, конец XVIII в.».

Источники финансирования дефицита бюджета города Москвы в 2024 году

В 2024 году бюджет города Москвы исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 22,9 млрд руб., что в 21,8 раза меньше его плановой величины в 500,3 млрд руб. Данные таблицы 18 свидетельствуют, что по результатам исполнения бюджета за 2024 год источники финансирования дефицита бюджета претерпели изменение и характеризовались следующими данными:

- в 2024 году было осуществлено погашение государственных ценных бумаг города Москвы, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объеме (-) 35,1 млрд руб.;
- привлечены бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: бюджетный кредит предоставлен из федерального бюджета в плановом объеме 8,7 млрд руб. на обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- погашены бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме (-) 2,9 млрд руб.;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов составило (-) 412,9 млрд руб.;
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов за счет операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов составили 465,0 млрд руб.;

– государственные гарантии города Москвы в 2024 году не предоставлялись;

– прочие виды бюджетных кредитов в 2024 году не привлекались.

Таблица 17 – Структура источников финансирования бюджета города Москвы в 2024 году, млрд руб.

Наименование	Закон № 33	Законопроект
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, всего	500,3	22,9
в том числе:		
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	114,6	-35,1
<i>Доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>22,9%</i>	<i>-153,3%</i>
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6,6	5,9
<i>Доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>1,3%</i>	<i>25,6%</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	182,1	-412,9
<i>Доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>36,4%</i>	<i>-1805,0%</i>
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	197,0	465,0
<i>Доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>39,4%</i>	<i>2032,7%</i>
из них:		
- исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-0,2	X
<i>Доля в общем объеме иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>-0,08%</i>	<i>X</i>
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,1	X
<i>Доля в общем объеме иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>0,05%</i>	<i>X</i>
- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-0,1	X
<i>Доля в общем объеме иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>0,05%</i>	<i>X</i>
- возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов Российской Федерации внутри страны	0,2	X
<i>Доля в общем объеме иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>0,08%</i>	<i>X</i>
- операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	197,0	465,0
<i>Доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>39,4%</i>	<i>2032,7%</i>

Источник: Закон № 33; законопроект.

Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета показывает, что главным источником в 2024 году стали иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в виде операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

Исполнение бюджета с дефицитом связано с превышением фактического объема расходов бюджета (+8,4% или 403,0 млрд руб.) по сравнению с плановой величиной расходов при достигнутом существенном превышении фактического объема доходов (+20,5% или 880,4 млрд руб.) по сравнению с плановой величиной доходов. Москва исполнила обязательства по погашению государственных ценных бумаг города Москвы и не увеличила долю государственных ценных бумаг города Москвы в государственном долге города Москвы за отчетный финансовый год.

Динамика государственного долга города Москвы в 2024 году

В соответствии со статьей 15 Закона № 33 верхний предел государственного долга на 1 января 2025 года был установлен в размере 333,2 млрд руб., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям города Москвы в валюте Российской Федерации в сумме 14,5 млрд руб. Фактически по состоянию на 1 января 2025 года в структуре долгового портфеля города Москвы присутствовали государственные ценные бумаги города Москвы по номинальной стоимости в валюте Российской Федерации на сумму 80,5 млрд руб. (48,0%) и бюджетные кредиты на сумму 87,0 млрд руб. (52,0%).

По состоянию на 1 января 2025 года объем государственного долга города Москвы составил 167,5 млрд рублей и по сравнению с данными на 1 января 2024 года уменьшился на 14,9% ((-) 29,3 млрд руб.). В течение 2024 года из федерального бюджета был получен инфраструктурный бюджетный кредит в объеме 8,7 млрд руб. и осуществлен плановый частичный возврат бюджетного кредита, привлеченного в 2022 году, в объеме 2,9 млрд руб. Также погашены государственные ценные бумаги (-) 35,1 млрд руб.

Фактическая величина государственного долга на 1 января 2025 года в 2 раза ниже установленного в законе о бюджете верхнего предела государственного долга города Москвы. Фактическая долговая нагрузка на бюджет составила 3,3%, что в 2,4 раза ниже планового показателя в 7,8%.

Снижение фактического объема государственного долга города Москвы по сравнению с плановой величиной обусловлено тем, что в 2024 году не использовалось в качестве источника финансирования дефицита бюджета запланированное размещение государственных ценных бумаг города Москвы на сумму 150,0 млрд руб., предусмотренное Программой государственных внутренних заимствований города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 19 к Закону № 33). Кроме того, фактическое привлечение средств в форме бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации было меньше на 7,7% (0,7 млрд руб.) по сравнению с плановым показателем.

Государственные гарантии города Москвы в 2024 году, предусмотренные Программой государственных гарантий города Москвы в валюте Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, не предоставлялись (приложение 21 к Закону № 33).

Если оценивать качество управления государственным долгом города Москвы в 2024 году по методике, вступившей в силу с 1 января 2020 года³, то размер долга находится на безопасном уровне, все показатели долговой нагрузки на бюджет были значительно ниже установленных предельных значений в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (таблица 18).

³ Предельные значения показателей долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107.1), вступили в силу с 01.01.2020 и используются в заключении для экспертной оценки.

Таблица 18 – Оценка долговой устойчивости г. Москвы в 2024 году

Показатели долговой устойчивости (статья 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, высокий уровень долговой устойчивости)	Предельная величина показателя	Фактическая величина показателя за 2024 год
Объем государственного долга субъекта Российской Федерации* к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	≤ 50%	1,6%
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации**, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	≤ 13%	0,8%
Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	≤ 5%	0,2%
<p>* В объеме государственного долга субъекта Российской Федерации не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.</p> <p>** В годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.</p>		

Источник: законопроект.

Представленные в таблице 18 фактические показатели долговой устойчивости города Москвы за 2024 год свидетельствуют, что город Москва сохранял в отчетном финансовом году статус заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости со значительным отрывом величины расчетных фактических показателей по отношению к предельной величине показателей долговой устойчивости.

Выводы

К 2024 году экономике города Москвы, удалось успешно приспособиться к условиям ужесточившихся санкций, о чем свидетельствует превышение фактического показателя ВРП над плановым значением на 12,1%, что стало возможным в том числе за счет более высокой деловой активности

по сравнению с изначальными прогнозами. Так, индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» оказался значительно выше прогнозируемого, объем инвестиций в основной капитал превысил прогнозное значение на 6,5%. Выше ожидаемого оказался и рост номинального уровня зарплат, что, в свою очередь, способствовало более высокой потребительской активности населения. Так, оборот розничной торговли превысил прогнозные значения на 6,2%, а объем платных услуг населению – на 16,4 %. Однако более высокая потребительская и деловая активность способствовали и более сильному инфляционному давлению по сравнению с прогнозными оценками.

По итогам 2024 года наблюдается превышение фактических значений показателей доходов бюджета города Москвы над плановыми на 880,4 млрд руб. или на 20,5%. Основной вклад в превышение фактических показателей доходов бюджета города Москвы внесли налоговые доходы (на 506,4 млрд руб. или на 12,7%) – главным образом за счет налога на прибыль организаций (на 141,0 млрд руб. или 9,7%) и налога на доходы физических лиц (на 291,6 млрд руб. или 15,3%), которые составляют наибольший удельный вес в общей структуре всех доходов – 73,4%.

Доходы ориентированы на обеспечение условий для дальнейшего социально-экономического развития г. Москвы в соответствии со стратегическими целями и задачами, определенными государственными программами г. Москвы, а также реализацией комплекса общесистемных мер экономической политики г. Москвы.

Информация о налоговых расходах отражена в представленных документах к закону города Москвы «Об исполнении бюджета города Москвы за 2024 год», в Сводном отчете о применении мер государственного регулирования в сфере реализации государственных программ города Москвы. При этом показатели объема и динамики налоговых расходов, высокая эффективность государственных программ города Москвы свидетельствуют о положительных эффектах от реализации мер

государственной поддержки и вкладе налоговых стимулов в достижение программных целей. Отметим, что Правительством Москвы в 2024 году была продолжена политика по оптимизации налоговых расходов в соответствии с целями государственных программ города Москвы, приоритетами социально-экономического развития города в части обеспечения доступности общественно значимых услуг, снижения затрат организаций социальной сферы, поддержания благоприятных условий для развития городского хозяйства и привлечения инвестиций, что обеспечило повышение их эффективности и поддерживало стабильность бюджетных поступлений.

Бюджетные ассигнования на финансирование расходов бюджета города Москвы в разрезе разделов/подразделов и видам расходов в представленном законопроекте полностью соответствуют по суммам информации, размещенной на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», что подтверждает их достоверность.

Согласно законопроекту, в 2024 году бюджет по расходам исполнен на 108,4% от суммы, предусмотренной в законе № 33, и 95,5% бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных сводной бюджетной росписью⁴, отклонение в абсолютном выражении составило соответственно 403 млрд руб. и 240,6 млрд руб.

Несмотря на отдельные отклонения от показателей Закона № 33 при исполнении бюджета по расходам, в том числе в сторону уменьшения, Правительством Москвы обеспечена высокая результативность расходов бюджета, что подтверждает достижение целевых показателей.

Согласно законопроекту, общий объем бюджетных инвестиций из бюджета города Москвы за 2024 год определен в размере 763,1 млрд руб., что составляет 84,5% от запланированного на 2024 год объема бюджетных инвестиций согласно Закону № 33. Бюджетные ассигнования на

⁴ https://budget.mos.ru/budget/expenses?analytc_year=2024&analytc_stage=date&version=0&level=moscow&mode=graphics&classification=csr÷rtype=b

предоставление бюджетных инвестиций в Москве выделяются полностью в рамках государственных программ города.

По состоянию на 1 января 2025 года объем государственного долга города Москвы был в 2 раза ниже установленного в законе о бюджете верхнего предела государственного долга города Москвы. Фактическая долговая нагрузка на бюджет (отношение государственного долга к общему объему доходов бюджета) в 2,4 раза ниже планового показателя. Соответственно город Москва в 2024 году сохранил статус заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости.

Проведенный анализ свидетельствует о достоверности показателей отчета об исполнении бюджета города Москвы за 2024 год, а также эффективности расходов бюджета по социальной поддержке граждан и стимулированию экономики города в условиях высокого уровня макроэкономической неопределенности и прогрессирующего санкционного давления.

Таблица 1.1 – Плановые и фактические доходы бюджета города Москвы в 2024 году

№ п/п	Виды доходов	Закон № 33 от 22.11.2023 (план)		Законопроект (фактическое исполнение)		Отклонение	
		сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	%
1	Доходы, всего	4 289,8	100,0	5 170,2	100,0	880,4	20,5
2	Налоговые доходы	3 981,5	92,8	4 487,9	86,8	506,4	12,7
	в том числе:						
2.1	Налоги на прибыль, доходы	3 362,3	78,4	3 795,0	73,4	432,7	12,9
2.1.1	налог на прибыль организаций	1 458,2	34,0	1 599,2	30,9	141,0	9,7
2.1.2	налог на доходы физических лиц	1 904,1	44,4	2 195,7	42,5	291,6	15,3
2.2	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	65,3	1,5	63,8	1,2	-1,5	-2,3
2.2.1	акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	65,3	1,5	63,8	1,2	-1,5	-2,3
2.3	Налоги на совокупный доход	267,7	6,2	319,2	6,2	51,5	19,2
2.3.1	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	238,1	5,6	283,8	5,5	45,7	19,2
2.3.2	единый сельскохозяйственный налог	0,10	0,0	0,08	0,0	0,0	100,0
2.3.3	налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	9,7	0,2	9,4	0,2	-0,3	-2,8
2.3.4	торговый сбор	8,5	0,2	10,0	0,2	1,5	17,7
2.3.5	налог на профессиональный доход	11,1	0,3	15,1	0,3	4,0	36,3

Продолжение таблицы 1.1

№ п/п	Виды доходов	Закон № 33 от 22.11.2023 (план)		Законопроект (фактическое исполнение)		Отклонение	
		сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	%
2.3.6	минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2016)	0,3	0,0	0,0	0,0	-0,3	100,0
2.4	Налоги на имущество	281,4	6,6	303,0	5,9	21,6	7,7
2.4.1	налог на имущество физических лиц	32,2	0,8	33,6	0,6	1,4	4,2
2.4.2	налог на имущество организаций	187,4	4,4	206,9	4,0	19,5	10,4
2.4.3	транспортный налог	33,3	0,8	35,2	0,7	1,9	5,7
2.4.4	налог на игорный бизнес	0,4	0,0	0,2	0,0	-0,2	-38,6
2.4.5	земельный налог	28,1	0,7	27,1	0,5	-1,0	-3,7
2.5	Государственная пошлина	4,8	0,1	6,9	0,1	2,1	43,9
3	Неналоговые доходы	308,1	7,2	588,0	11,4	279,9	90,9
	в том числе:						
3.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	188,0	4,4	365,7	7,1	177,7	94,5
3.1.1	доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ или дивидендов по акциям	1,6	0,0	2,5	0,0	0,9	54,8
3.1.2	доходы от размещения средств бюджетов субъектов РФ	73,0	1,7	206,4	4,0	133,4	182,8
3.1.3	доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	104,8	2,4	147,4	2,9	42,6	40,7

Продолжение таблицы 1.1

№ п/п	Виды доходов	Закон № 33 от 22.11.2023 (план)		Законопроект (фактическое исполнение)		Отклонение	
		сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	%
3.1.4	платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	0,3	0,0	0,5	0,0	0,2	63,4
3.1.5	средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	-35,9
3.1.6	прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	8,2	0,2	8,8	0,2	0,6	7,8
3.2	Платежи при пользовании природными ресурсами	0,2	0,0	0,2	0,0	0,0	-17,9
3.3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	14,4	0,3	20,0	0,4	5,6	38,9

Окончание таблицы 1.1

№ п/п	Виды доходов	Закон № 33 от 22.11.2023 (план)		Законопроект (фактическое исполнение)		Отклонение	
		сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	% от общих доходов	сумма, млрд руб.	%
3.4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	19,0	0,4	43,9	0,8	24,9	131,3
3.4.1	доходы от продажи квартир	4,2	0,1	4,7	0,1	0,5	12,3
3.4.2	доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8,1	0,2	12,7	0,2	4,6	56,7
3.4.3	доходы от продажи земельных участков	2,3	0,1	7,7	0,1	5,4	236,5
3.4.4	доходы от приватизации имущества	4,4	0,1	18,8	0,4	14,4	326,9
3.5	Административные платежи и сборы	0,2	0,0	0,4	0,0	0,2	100,5
3.6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	46,5	1,1	66,5	1,3	20,0	43,1
3.7	Прочие неналоговые доходы	39,9	0,9	91,2	1,8	51,3	128,7
4	Безвозмездные поступления	0,10	0,0	94,3	1,8	94,2	94 171,5

Источник: плановые значения: Закон № 33, Открытый бюджет города Москвы: закон о бюджете на 2024 г. (утвержденный) [Электронный ресурс]. –

URL:

https://budget.mos.ru/budget/income?analytic_year=2024&analytic_stage=approved&version=1731&level=moscow&transfer=no&mode=table&chart_type=v÷rtype=b (дата обращения: 03.06.2025);

фактические значения: законопроект.

Факторный анализ изменения доходов бюджета города Москвы в 2024 году

Для факторного анализа изменения доходов бюджета г. Москвы были выбраны макроэкономические показатели⁵, напрямую или косвенно связанные с налоговой базой по основным налогам.

Основные показатели доходов бюджета г. Москвы за 2023-2024 годы приведены в следующей таблице.

Таблица 2.1 – Показатели доходов бюджета г. Москвы за 2023-2024 годы

(млн. рублей)

Виды доходов	2023 год			2024 год			Отклонение (факт 2024 – факт 2023)	
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения	тыс. рублей	в %
Доходы, всего	3 746 868,5	4 210 986,7	112,4 %	4 289 799,1	5 170 180,1	120,5 %	959 193,4	122,8 %
в том числе:								
Налоговые и неналоговые доходы	3 746 822,3	4 132 655,6	110,3 %	4 289 671,2	5 075 908,6	118,3 %	943 253,0	122,8 %
в том числе:								
Налоговые доходы	3 482 306,4	3 749 968,4	107,7 %	3 981 549,0	4 487 889,7	112,7 %	737 921,3	119,7 %
в том числе:								
Налоги на прибыль, доходы	2 929 804,2	3 188 840,4	108,8 %	3 362 272,0	3 794 961,7	112,9 %	606 121,3	119,0 %
в том числе:								
налог на прибыль организаций	1 213 046,8	1 444 817,7	119,1 %	1 458 157,5	1 599 242,9	109,7 %	154 425,2	110,7 %
налог на доходы физических лиц	1 716 757,5	1 744 022,7	101,6 %	1 904 114,5	2 195 718,8	115,3 %	451 696,1	125,9 %
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории г. Москвы	62 498,3	63 207,5	101,1 %	65 294,0	63 820,2	97,7 %	612,7	101,0 %

⁵ В числе макроэкономических показателей исследованы показатели, по которым по состоянию на 3 мая 2025 года доступны отчетные данные за 2024 год.

Продолжение таблицы 2.1

Налоги на совокупный доход	234 834,7	225 488,0	96,00%	267 747,7	319 194,5	119,2 %	93 706,50	141,6 %
Налоги на имущество	250 623,2	266 970,1	106,5 %	281 413,6	302 988,3	107,7 %	36 018,2	113,5 %
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	7,8	-42	в -5,4 раза	7,8	19,9	в 2,5 раза	61,9	-47,3 %
Государственная пошлина	4 538,1	5 500,9	121,2 %	4 813,9	6 905,6	143,5 %	1 404,7	125,5 %
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	3,5	-	-	-0,5	-	-4	-15,5 %
Неналоговые доходы	264 515,9	382 687,2	144,7%	308 122,2	588 018,9	в +1,9 раза	205 331,7	в +1,5 раза
в том числе:								
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	162 234,3	230 755,5	142,2 %	187 994,4	365 727,4	в +1,9 раза	134 971,9	в +1,6 раза
Платежи при пользовании природными ресурсами	184,6	150,9	81,7 %	166	164,2	98,9 %	13,3	108,8 %
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12 575,7	16 132,9	128,3 %	14 439,4	19 995,7	138,5 %	3 862,8	123,9 %
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	20 869,7	35 960,4	в +1,7 раза	18 963,0	43 943,9	в +2,3 раза	7 983,5	122,2 %
Административные платежи и сборы	201,3	253,3	125,8 %	209,4	401,1	в +1,9 раза	147,8	в +1,6 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	41 910,7	49 437,4	118,0%	46 458,0	66 544,4	143,2 %	17 107,0	134,6 %
Прочие неналоговые доходы	26 539,7	49 996,7	в +1,9 раза	39 892,0	91 242,3	в +2,3 раза	41 245,6	в +1,8 раза
Безвозмездные поступления	46,2	78 331,2	в +1695 раз	127,9	94 271,5	в +737 раз	15 940,3	120,3 %

Источник: составлено по данным пояснительной записки к законопроектам о бюджете г. Москвы на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы, законопроектам об исполнении бюджета г. Москвы за 2023 год и за 2024 год, портал Правительства Москвы «Открытый бюджет города Москвы»
 URL: <https://budget.mos.ru/budget/income> (дата обращения: 03.06.2025).

Ожидаемый номинальный рост валового регионального продукта (ВРП) г. Москвы в 2024 году в соответствии с оценкой Правительства Москвы составит 13 % (с 32 339 млрд. рублей в 2023 году⁶ до 36 550 млрд. рублей в 2024 году⁷), что в целом оказало влияние на рост налоговых доходов в 2024 году на 19,7 % по сравнению с 2023 годом.

Одним из основных бюджетообразующих налогов в г. Москва является налог на прибыль организаций. В общей структуре налоговых доходов бюджета г. Москвы его доля в 2024 году составила 35,6%. Номинальный рост доходов по налогу на прибыль организаций по сравнению с 2023 годом составил 10,7 % (с 1 445 млрд. рублей в 2023 году до 1 599 млрд. рублей в 2024 году).

Следует отметить, что по итогам 2024 года отмечается снижение по сравнению с 2023 годом доли налога на прибыль организаций в общей структуре налоговых доходов бюджета г. Москвы на 2,9 %.

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций в 2024 году в г. Москве составил 8 314 574 млрд. рублей, что меньше по сравнению с 2023 годом на 19,6 % (10 345 771 млрд. рублей)⁸. При этом удельный вес прибыльных организаций в г. Москва является относительно стабильным (более 72 %). В 2024 году отмечается незначительное снижение доли прибыльных организаций по сравнению с 2023 годом (-0,5 %)⁹.

Финансовый результат прибыльных организаций в 2024 году в г. Москве уменьшился по сравнению с 2023 годом на 8,3 % и составил 11 200 090 млрд. рублей (в 2023 году – 12 209 407 млрд. рублей)¹⁰. Детализированная информация приведена в следующей таблице.

⁶ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://fedstat.ru/indicator/61497> (дата обращения: 03.06.2025).

⁷ В соответствии с оценкой Правительства г. Москвы, приведенной в Прогнозе социально-экономического развития г. Москвы на среднесрочный период. Источник: URL: <https://budget.mos.ru/budget/forecast> (дата обращения: 03.06.2025).

⁸ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://fedstat.ru/indicator/57732/> (дата обращения: 03.06.2025).

⁹ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://fedstat.ru/indicator/57751> (дата обращения: 03.06.2025).

¹⁰ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://fedstat.ru/indicator/57733> (дата обращения: 03.06.2025).

Таблица 2.2 – Сравнительная характеристика финансового результата прибыльных организаций в г. Москве за 2023-2024 годы

(млрд. рублей)

Код	Наименование разделов ОКВЭД 2	2023 год		2024 год		Отклонение
		млрд. рублей	в % к итогу	млрд. рублей	в % к итогу	
1	2	3	4	5	6	7=5-3
A	СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	2 574,0	0,0%	2 449,1	0,02%	-124,8
B	ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	231 327,5	1,9%	380 348,1	3,40%	149 020,6
C	ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	2 429 212,2	19,9%	2 357 325,8	21,05%	-71 886,4
D	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ; КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА	920 652,0	7,5%	566 675,1	5,06%	-353 976,9
E	ВОДОСНАБЖЕНИЕ; ВОДООТВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	46 502,4	0,4%	55 836,1	0,50%	9 333,6
F	СТРОИТЕЛЬСТВО	525 721,4	4,3%	518 420,9	4,63%	-7 300,6
G	ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ	1 985 366,8	16,3%	2 056 477,6	18,36%	71 110,7
H	ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ	868 587,3	7,1%	747 812,0	6,68%	-120 775,2
I	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	60 425,2	0,5%	68 252,5	0,61%	7 827,3
J	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ	1 016 050,0	8,3%	1 277 981,6	11,41%	261 931,5
K	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВАЯ И СТРАХОВАЯ	1 663 321,4	13,6%	1 013 965,1	9,05%	-649 356,3
L	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОПЕРАЦИЯМ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ	298 889,5	2,4%	305 738,9	2,73%	6 849,4
M	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ	1 008 130,4	8,3%	1 211 401,5	10,82%	203 271,1
N	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ	978 608,0	8,0%	389 644,8	3,48%	-588 963,2
O	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ; СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	52 245,9	0,4%	76 820,8	0,69%	24 574,9
P	ОБРАЗОВАНИЕ	5 887,8	0,0%	8 477,8	0,08%	2 590,0
Q	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	40 959,3	0,3%	54 010,6	0,48%	13 051,3
R	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ	46 369,5	0,4%	78 827,3	0,70%	32 457,8
S	ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ УСЛУГ	28 576,3	0,2%	29 624,7	0,26%	1 048,5
	Всего	12 209 406,9	100 %	11 200 090,2	100 %	-1 009 316,7

Источник: составлено по данным ЕМИСС.

Как следует из таблицы наибольшее снижение прибыли в 2024 году по отношению к 2023 году отмечается по видам экономической деятельности финансовой и страховой деятельности (-649 356 млрд. рублей), административной деятельности (-588 963 млрд. рублей) и в сфере электро-, газо- и теплоснабжения (-353 977 млрд. рублей).

По видам экономической деятельности, формирующим более 60 % общего объема прибыли (разделы ОКВЭД С, G, J и M) снижение размера прибыли к 2023 году отмечается только в части обрабатывающих производств.

НДФЛ наряду с налогом на прибыль организаций также является основным бюджетообразующим налогом в г. Москва. В структуре налоговых доходов бюджета г. Москвы в 2024 году по сравнению с 2023 годом доля НДФЛ увеличилась на 2,4 % и составила 48,9 %. Указанные изменения обусловлены ростом в 2024 году по сравнению с 2023 годом:

- фонда начисленной заработной платы на 22,7 % (с 8 945 728,6 млн. рублей до 10 977 644,3 млн. рублей)¹¹;
- среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников на 17,1 % (с 138,9 тыс. рублей до 162,6 тыс. рублей)¹²;
- среднесписочной численности работников организаций на 4,2 % (с 5 468,4 тыс. человек до 5 696,7 тыс. человек)¹³;
- количества высокопроизводительных рабочих мест на 284 тыс. ед., или на 8,6 %¹⁴.

Рост среднедушевых денежных доходов населения в г. Москве в 2024 году на 20,7 % (141,3 тыс. рублей/месяц) к уровню 2023 года также повлиял на рост

¹¹ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/57849> (дата обращения: 03.06.2025).

¹² Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения: 03.06.2025).

¹³ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58699> (дата обращения: 03.06.2025).

¹⁴ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/44084>, <https://rosstat.gov.ru/folder/11186> (дата обращения: 03.06.2025).

поступления налогов на доходы физических лиц, а также косвенно на рост доходов от налогов на реализованные товары (работы, услуги)¹⁵.

Влияние на рост налогов на имущество в 2024 году (+13,5 %, или на 36 млрд. рублей к 2023 году) и косвенно на государственные пошлины оказал устойчивый рост инвестиций в основной капитал.

Так, за период 2020 – 2024 годы (5 лет) среднегодовое значение индекса физического объема инвестиций в основной капитал составило 106,9 %, в том числе по итогам 2024 года 104,4 %¹⁶ (в абсолютном выражении объем инвестиций в основной капитал за 2024 год составил 8 119 млрд. рублей). Рост инвестиций в основной капитал отражается на объеме введенных в действие новых основных фондов¹⁷, увеличивающих налогооблагаемую базу организаций и физических лиц.

Так, например, в г. Москве за 2024 год количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию составило 444 ед¹⁸. В 2024 году введено в действие общей площади жилых домов 5 897,7 тыс. кв. метров общей площади¹⁹. При этом общая площадь жилых помещений на конец 2024 года в г. Москве увеличилась на 3 675 тыс. кв. метров по сравнению с 2023 годом и составила 294 998 тыс. кв. метров, что повлияло на увеличение поступления налога на имущество физических лиц.

¹⁵ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/57039> (дата обращения: 03.06.2025).

¹⁶ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58089> (дата обращения: 03.06.2025).

¹⁷ По состоянию на 3 июня 2025 года данные по наличию и вводу основных фондов за 2024 год отсутствуют.

¹⁸ Источник: База данных показателей муниципальных образований (ПМО). Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst45/DBInet.cgi> (дата обращения: 03.06.2025).

¹⁹ Источник: Единая межведомственная информационно-статистическая система. Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30954> (дата обращения: 03.06.2025).