

*«Утверждено»
Решением Общественной палаты города
Москвы от 29 октября 2024 г. № 25-ОП*

**Заключение
на проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Проект бюджета города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – законопроект) сформирован с учетом положений Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Москвы от 14.02.2012 №42-ПП «Об утверждении Положения о составлении проектов бюджета города Москвы и бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период», на основе Бюджетного прогноза города Москвы на долгосрочный период до 2031 года¹, базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2025 года, параметров проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», учитывает прогнозируемые изменения темпов экономического развития города Москвы.

***I. Характеристика доходов бюджета города Москвы на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов***

Прогноз доходов бюджета города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в представленном проекте закона построен исходя из динамики показателей, содержащихся в базовом варианте прогноза

¹ Утвержден распоряжением Правительства Москвы от 5 февраля 2020 г. № 29-РП. Бюджетный прогноз города Москвы на долгосрочный период до 2031 года. – URL: <https://newbudget.mos.ru/BinaryData/OBJ5742791>

социально-экономического развития города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Параметры бюджета по доходам обоснованы с учетом влияния сложившейся динамики макроэкономических показателей города Москвы, изменений в законодательстве в текущем периоде и вступающих в действие начиная с 2025 года, реализуемых и планируемых к реализации государственных мер, процессов по регулированию деловой активности, изменению параметров финансовой политики и долгосрочных структурных изменений, а также направлений бюджетной и налоговой политики города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Представленные данные и содержательная часть проекта закона о бюджете города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов указывают на устойчивость доходной части бюджета, в общем объеме доходы прогнозируются на уровне 5 121 421,8 млн рублей на 2025 год, 5 430 275,0 млн рублей – на 2026 год, 5 756 091,5 млн рублей - на 2027 год с ежегодным темпом роста 106,0 %. Положительная динамика прогнозных значений доходов обусловлена влиянием всех значимых факторов в рамках действующего и вводимого в действие с 1 января 2025 г. бюджетного и налогового законодательства, результатов оценки поступлений администраторов доходов бюджета города Москвы, фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Москвы в текущем 2024 году.

Представленные в проекте закона значения по налоговым и неналоговым доходам, а также безвозмездным поступлениям свидетельствуют о преобладающей доле налоговых доходов в общем объеме доходов (91,02 % в 2025 году, 92,63 % в 2026 году, 93,55 % в 2027 году), в отличие от неналоговых доходов, доля которых значительно ниже (8,98 % в 2025 году, 7,37 % в 2026 году, 6,45 % в 2027 году), и безвозмездных поступлений (чуть более 0,002 % в каждом периоде).

Указанная динамика показывает стабильную зависимость от налоговой составляющей в доходной части бюджета города Москвы на предстоящий

период. В разрезе видов налоговых доходов весомое значение фиксируется за федеральными налогами и сборами, поступающими в бюджет субъекта Российской Федерации, порядка 86 % (рисунок 1). Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов занимают федеральные налоги – налог на прибыль организаций (33,9 % в 2025 году, 33,6 % в 2026 году, 33,2 % в 2027 году) и налог на доходы физических лиц (50,0 % в 2025 году, 50,3 % в 2026 году, 50,3 % в 2027 году). Это позволяет сделать вывод о финансовой самостоятельности бюджета города Москвы и отсутствии зависимости от поступлений из федерального бюджета.

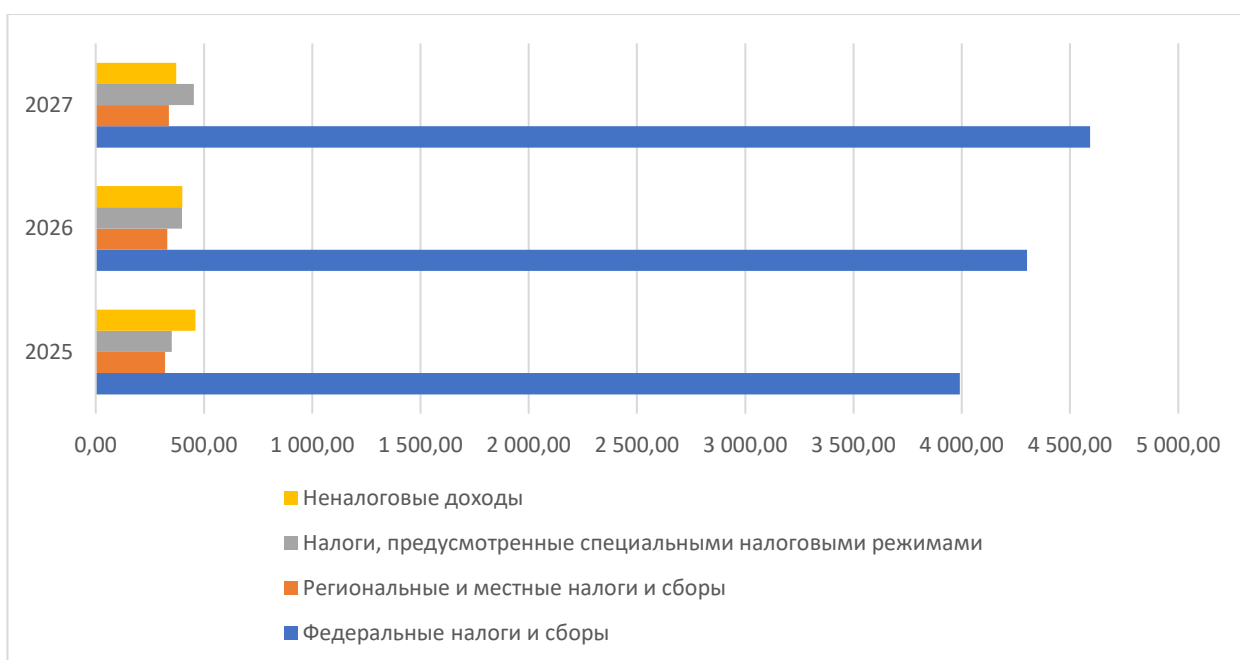


Рисунок 1 - Структура доходов бюджета города Москвы в 2025-2027 годах, %

Источник: составлено на основе законопроекта.

На динамику прогнозируемых значений налога на прибыль организаций оказали влияние показатели, отраженные в отчетах о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций по форме № 5-П Управления ФНС по городу Москва; прогнозные темпы роста валового регионального продукта, коэффициента собираемости; значения фактических поступлений по налогу на прибыль организаций в отраслевом разрезе в 2024 году (в том числе годовых перерасчетов за налоговый период 2023 года); показатели Прогноза социально-экономического развития Москвы на 2025-

2027 годы; особенности зачисления данного налога в связи с прекращением деятельности консолидированных групп налогоплательщиков с 01.01.2023 года (Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»); реализуемые мероприятия в части улучшения качества налогового администрирования.

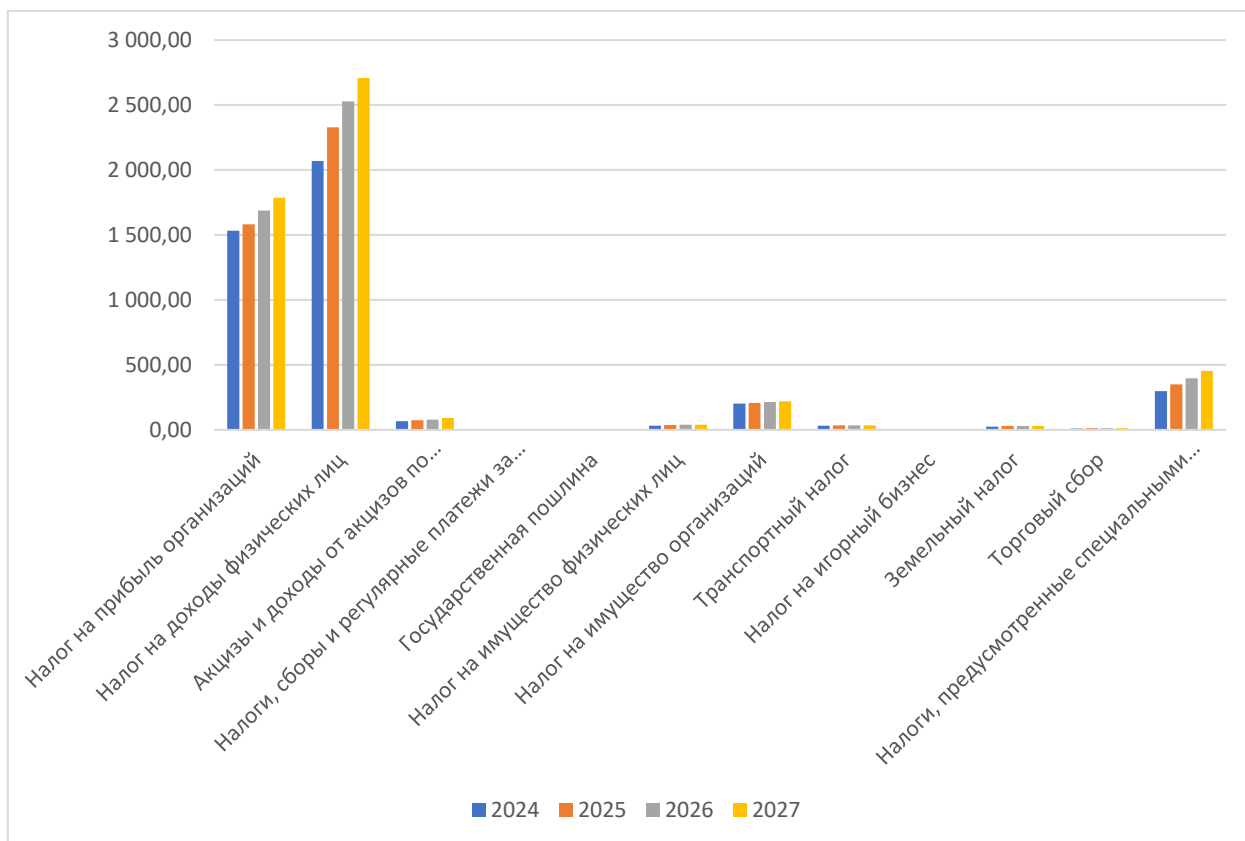


Рисунок 2 - Динамика основных видов налоговых доходов бюджета города Москвы в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

По налогу на доходы физических лиц значения на 2025-2027 годы сформированы исходя из данных отчетов УФНС по городу Москва, прогнозных значений динамики количества налогоплательщиков, темпов роста доходов физических лиц, коэффициента собираемости, отраслевой составляющей занятости физических лиц, категории плательщиков, миграционных процессов, связанных с перемещением трудовых ресурсов. Устойчивый рост прогнозных значений по отношению к предыдущему году (112,6 % в 2025 году, 108,6 % в 2026 году, 107,1 % в 2027 году) демонстрирует

положительное влияние вышеуказанных факторов и тенденций на поступления по НДС.

Ключевыми факторами роста поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, являются ежегодная индексация ставок акцизов на подакцизные товары, установленных статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации, изменение нормативов, определенных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в т.ч. установленных для города Москвы.

По группе доходов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета занимает налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, демонстрирующий тенденцию к росту (с 321 387,3 млн руб. в 2025 году до 364 959,1 млн руб. в 2026 году и 416 666,5 млн руб. в 2027 году), где темпы прироста по отношению к предыдущему периоду составляют более 113 %. На тенденцию изменений поступлений по данному налогу оказали влияние:

- положительная динамика показателей социально-экономического развития города Москвы;
- налоговые новации в части:
 - 1) пересмотра в большую сторону критериального порога значений, позволяющих перейти на данный специальный налоговый режим;
 - 2) предоставление права применения автоматизированной упрощенной системы налогообложения в целях создания благоприятных условий для предпринимательства действующим организациям и индивидуальным предпринимателям, а не только вновь созданным.

По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на прогнозные данные оказало влияние повышение деловой активности, рост количества выданных патентов (по данным отчетов по форме № 1-ПАТЕНТ УФНС по городу Москва). Данные факторы и новации в

законодательстве повлекли увеличение прогнозных значений - с 11 378,7 млн руб. в 2025 году до 12 299,1 млн руб. в 2026 году и 13 292,7 млн руб. в 2027 году, фиксируя устойчивый темп роста в 108,1 % ежегодно.

Динамика прогнозных поступлений торгового сбора также демонстрирует влияние устойчивого роста показателей деловой активности, оживления в экономике; налога на профессиональный доход показывает положительную динамику прогнозных значений с 17 405,9 млн руб. в 2025 году до 19 939,8 млн руб. в 2026 году и 22 465,6 млн руб. в 2027 году, что связано с ростом числа плательщиков и динамики и величины облагаемых доходов, объемов оказания платных услуг.

Положительная динамика прогнозных значений имущественных налогов коррелирует с результатами фактических поступлений в текущем периоде, качеством администрирования налоговыми органами, взаимодействия субъектов контроля по выявлению потенциальных объектов налогообложения, в частности:

- по налогу на имущество организаций наблюдается тенденция ежегодного увеличения доходов бюджета города Москвы с 207 588,5 млн руб. в 2025 году до 219 939,4 млн руб. в 2027 году. Данная динамика объяснима налоговыми новациями (расширением перечня объектов, облагаемых исходя из кадастровой стоимости и соответственно увеличением доли объектов, по которым налоговая база исчисляется как кадастровая стоимость недвижимости согласно отчетов по форме № 5-НИО УФНС по городу Москва);

- по налогу на имущество физических лиц наблюдается тенденция ежегодного увеличения доходов бюджета города Москвы с 36 227,3 млн руб. в 2025 году до 39 385,2 млн руб. в 2027 году обусловлена в том числе прогнозируемым темпом ввода жилья и ростом кадастровой стоимости жилых помещений, а также схожими факторами по налогу на имущество организаций в отношении объектов торгово-офисной недвижимости. Также учитывается сдерживающее влияние переходных положений в части уплаты данного налога

по применению в расчете корректирующего коэффициента и условия ограничения на ежегодный рост налоговых обязательств граждан;

– по транспортному налогу расчет прогноза на 2025-2027 годы учитывает показатели Отчетов о налоговой базе и структуре начислений транспортному налогу по форме № 5-ТН: расширение перечня дорогостоящих автомобилей, по которым начисление сумм налога производится с учетом повышающего коэффициента, увеличение количества автотранспортных средств налогоплательщиков. Прогнозные значения составляют 34 302,1 млн руб. в 2025 году, 35 047,6 млн руб. в 2026 году, 35 765,6 млн руб. в 2027 году, с ежегодным темпом роста порядка 102 %;

– по земельному налогу прогноз поступлений рассчитан исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по данным отчетов по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» УФНС по городу Москва в разрезе налогоплательщиков (юридических и физических лиц), видов разрешенного использования земельных участков), динамика 29 345,7 млн руб. в 2025 году, 30 293,4 млн руб. в 2026 году, 30 456,4 млн руб. в 2027 году.

По неналоговым доходам наблюдается тенденция снижения относительных и абсолютных значений указанной группы доходов (с 459 973,2 млн руб. в 2025 году до 400 286,3 млн руб. в 2026 году и 371 344,3 млн руб. в 2027 году). Среди таких доходов наибольшую долю занимают в 2025 году доходы от размещения временно свободных средств бюджета - 30,4 %, в 2026 году – арендные платежи за земельные участки и нежилые помещения - 29,6 %, в 2027 году - аналогично арендные платежи за земельные участки и нежилые помещения - 30,0 %. На динамику прогнозных значений неналоговых доходов оказали влияние изменения ставок арендной платы, структуры арендного фонда, изменение потребности субъектов бизнеса в новых площадях нежилых помещений, тенденции макроэкономической ситуации в экономике и прогнозируемых ставок размещения временно свободных средств бюджета города Москвы на 2025-2027 годы, действие льготного

периода уплаты штрафа со скидкой 50 % за правонарушения в области дорожного движения, администрируемые ГУ МВД России по городу Москве.

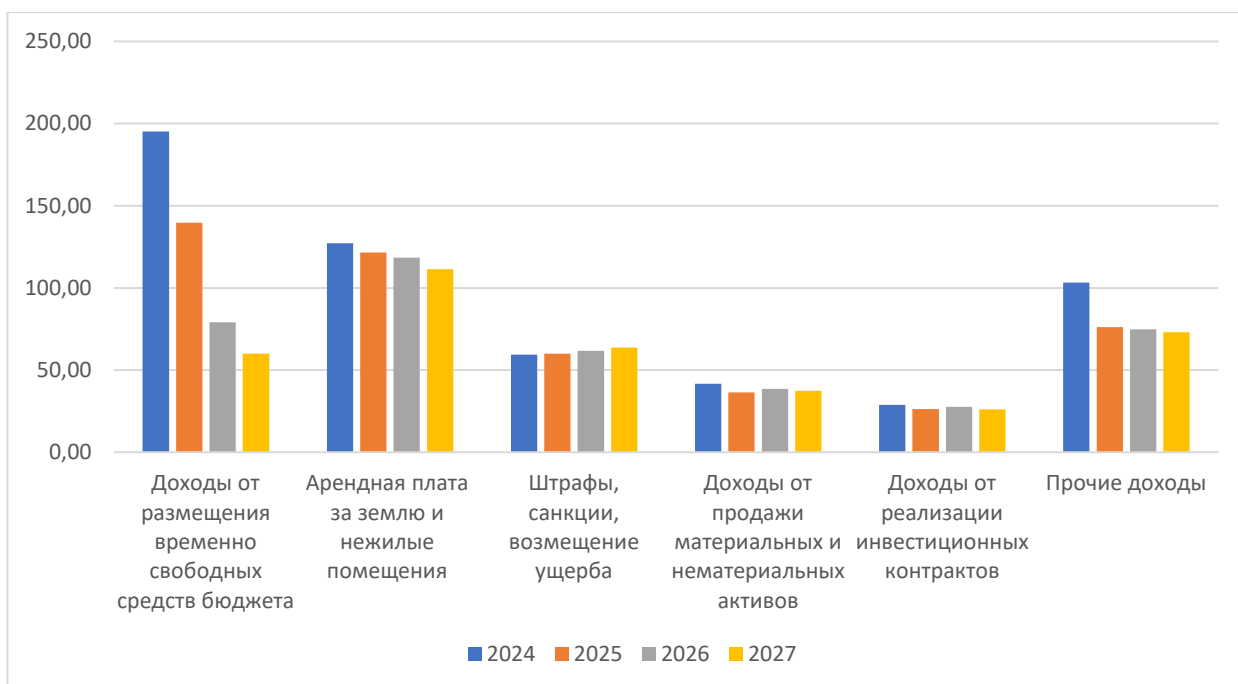


Рисунок 3 - Динамика основных видов неналоговых доходов бюджета города Москвы в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

В части безвозмездных поступлений в доходах бюджета отражена сумма 134,5 млн руб. в 2025 году, 136,4 млн руб. в 2026 году, 138,4 млн руб. в 2027 году. В качестве безвозмездных поступлений включена субвенция на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, предоставляемая из федерального бюджета бюджету города Москвы для дальнейшего распределения и предоставления бюджетам городского округа Троицк и муниципальных округов Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, и на обеспечение деятельности органов власти и управления в избирательных округах города Москвы

II. Оценка налоговых расходов города Москвы

Оценка налоговых расходов бюджета города Москвы проводится с учетом положений пункта 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации

от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», информации о налоговых расходах города Москвы, постановления Правительства Москвы от 21.01.2020 № 26-ПП «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов города Москвы» и постановлений Правительства Москвы об утверждении государственных программ.

Структура налоговых расходов города Москвы по количеству налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий и налогов в 2025 году включает 115 позиций, из которых к социальной категории относится 70 льгот (61%), к стимулирующей категории - 32 льготы (28%), к технической категории - 13 льгот (11%). Большая часть льгот и преференций предоставляется по налогу на имущество организаций (39 льгот, или 30%), по земельному налогу (30 льгот, или 26%), по транспортному налогу (18 льгот, или 16%) (таблица 1). В 2026 и 2027 годах общее количество видов налоговых льгот, освобождений и иных преференций сокращается, что отражает системность проводимой Правительством Москвы работы по управлению налоговыми расходами и применению альтернативных механизмов поддержки населения и бизнеса.

Таблица 1 - Количество налоговых льгот, освобождений и иных преференций, планируемых к предоставлению в 2025 году в разрезе налогов и целевых категорий, ед.

Налог	Социальная	Стимулирующая	Техническая	Итого	%
Земельный налог	22	4	4	30	26%
Налог на имущество организаций	23	10	6	39	34%
Налог на имущество физических лиц	5	0	0	5	4%
Налог на прибыль организаций	0	7	0	7	6%
Торговый сбор	5	2	3	10	9%
Транспортный налог	15	3	0	18	16%
Упрощенная система налогообложения	0	6	0	6	5%
Всего	70	32	13	115	100%

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL:

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Структура налоговых расходов в зависимости от их целевой категории в разрезе категорий плательщиков представлена на рисунке 4.

Более 58% (67 ед.) налоговых расходов предусматривается для целевой категории плательщиков - юридических лиц. Это обусловлено числом налогов, уплачиваемых юридическими лицами, во-вторых, опосредованно оказывает социальный эффект за счёт снижения цен для конечных потребителей (например, в отношении городского пассажирского транспорта общего пользования и метрополитена), а также стимулирует предпринимательскую активность, обеспечивая задел для роста доходного потенциала бюджета.



Рисунок 4 - Структура налоговых расходов в зависимости от категорий плательщиков в 2025 г., ед.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL:

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Около 23% (26 ед.) налоговых расходов непосредственно направлены на поддержку граждан (физические лица), которые имеют исключительно социальную направленность. Высокая доля налоговых расходов также направлена на льготные категории граждан (ветераны, граждане с ограниченными возможностями, многодетные семьи и другие категории), они связаны с уменьшением налоговой базы по отдельным налогам, получением освобождений от уплаты, вычетов, что способствует выполнению социальных задач г по поддержке наименее защищённых групп населения.

Почти 28% (32 ед.) налоговых расходов имеют стимулирующий характер и направлены на развитие отраслей экономики города, в том числе международного медицинского и агропродовольственных кластеров, инновационных научно-технологических центров, имеют перспективы «самоокупаемости», а также косвенное социальное влияние.

Общий объем выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот и преференций снижается в 2025 году более, чем на 26,7%, в абсолютном значении - на 35,7 млрд руб. к уровню 2024 года (рисунок 5).

Динамика преимущественно обусловлена сокращением объема стимулирующих налоговых расходов - на 26 млрд руб. по сравнению с 2024 годом, или в 3,5 раза, в связи с наблюдаемым ростом деловой активности во всех основных отраслях экономики города Москвы (по итогам 2023 г. индекс промышленного производства составил 118,7%, ВРП - 104%). По социальной категории также прогнозируется сокращение налоговых расходов, но в меньшем объеме - на 9,8 млрд руб., или на 21,8%. В этой группе основными факторами являются отмена льгот по транспортному налогу, стимулирующих использование в городе электромобилей, по налогу на имущество для медицинских организаций, а также выравнивание налоговой нагрузки по объектам, облагаемым по кадастровой стоимости.

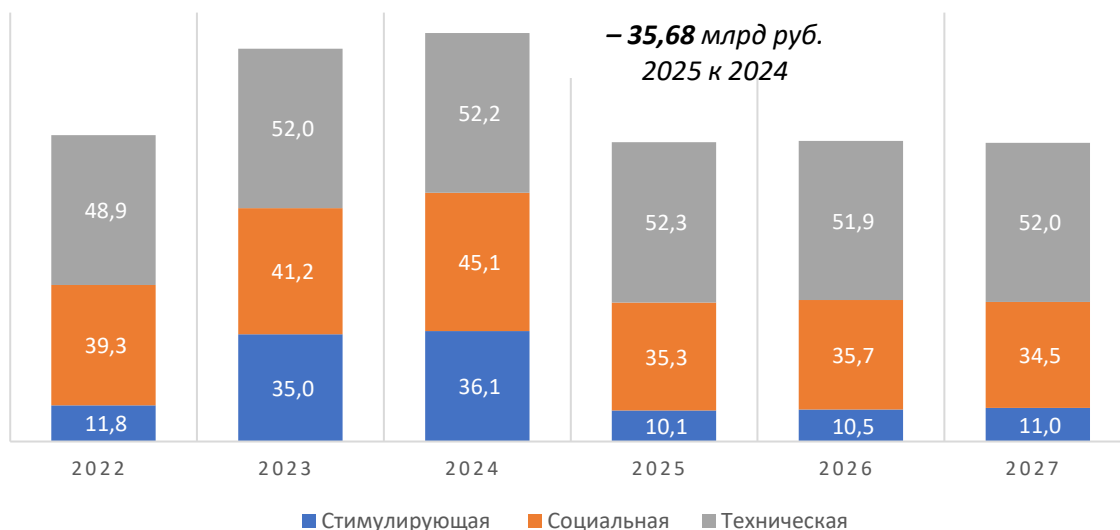


Рисунок 5 - Структура целевых категорий налоговых расходов города Москвы в 2024-2027 годах по объему выпадающих доходов, млрд руб.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL:

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Состав налоговых расходов в разрезе видов налогов по целевым категориям в 2022-2027 годах представлен на рисунке 6.

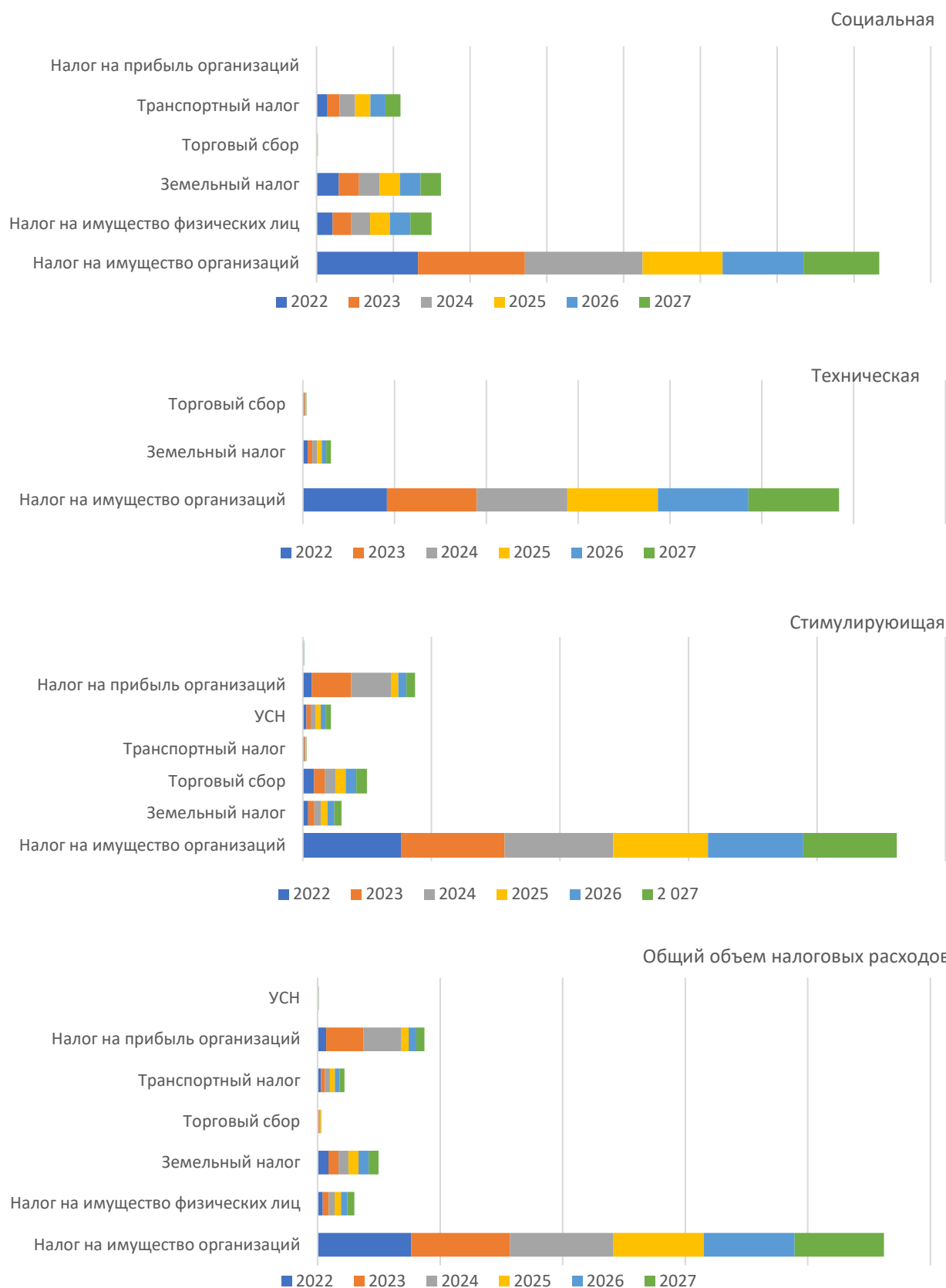


Рисунок 6 - Состав налоговых расходов в разрезе видов налогов и целевых категорий в 2022–2027 годах, млрд руб.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований»).

URL:

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Основной объем налоговых льгот и преференций в совокупном объеме налоговых расходов приходится на налог на имущество организаций (73,7 млрд руб., или 75,5 %, в 2025 году, 74,1 млрд руб., или 75,6 %, в 2026 году) (рисунки 7, 8).

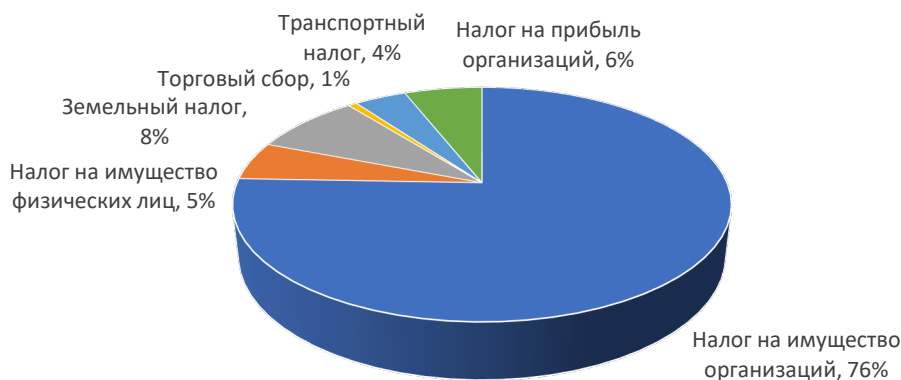


Рисунок 7 - Структура налоговых расходов по основным налогам в 2025 году, %

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL:

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Создание благоприятных условий для привлечения и использования инвестиций в экономике города остается важным направлением бюджетно-налоговой политики города Москвы. Сохраняются налоговые льготы для резидентов особых экономических зон (ОЭЗ) города Москвы, участников региональных и специальных инвестиционных проектов в период 2025-2027 гг. на их долю придется основная часть налоговых расходов по налогу на прибыль организаций. Пониженная ставка налога для резидентов ОЭЗ города Москвы предусмотрена на долгосрочный период в размере - 0 % (до 2027 г.), 5 % (2028–2032 гг.), 12,5 % (начиная с 2033 г.).

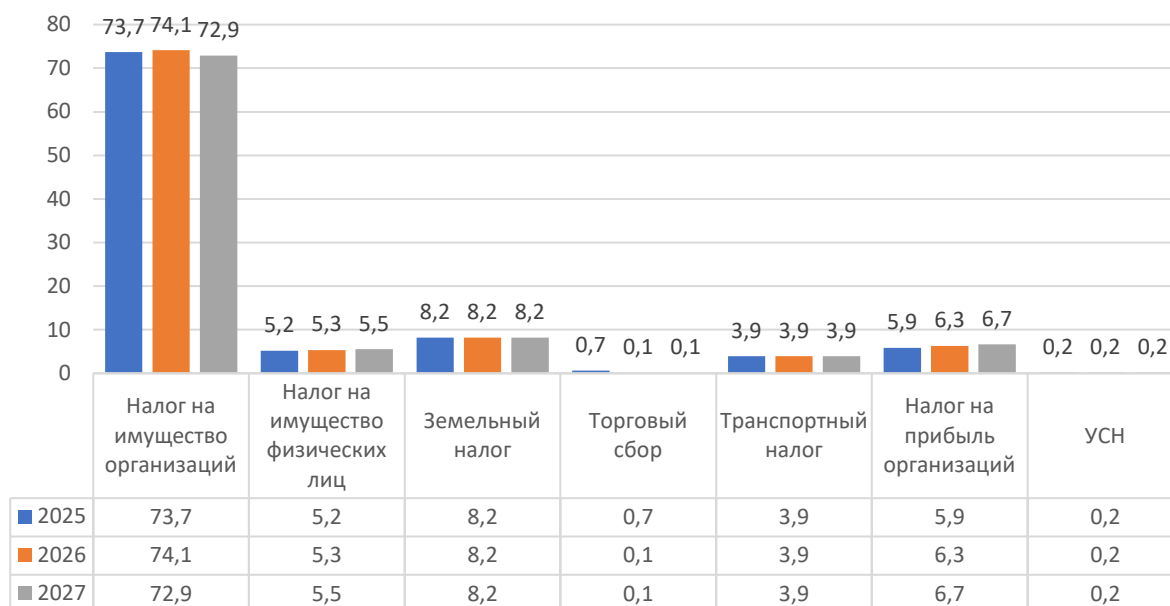


Рисунок 8 - Структура налоговых расходов по основным налогам в 2025-2027 годах, млрд руб.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

URL:

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogoovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Организации, имеющие статусы технопарков, промышленных технопарков и комплексов, индустриальных парков, вправе получить региональные льготы по налогу на имущество, земельному налогу.

Налоговые расходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, платежам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки, должны соответствовать программным целям и целям социально-экономического развития. В представленных к законопроекту паспортах государственных программ города Москвы налоговые расходы не отражаются.

Анализ соотношения налоговых расходов и налоговых доходов представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Анализ динамики налоговых доходов и налоговых расходов в 2025–2027 годах и ожидаемого бюджетного эффекта, млрд руб.

Показатель	2025	2026	2027
	(прогноз)	(прогноз)	(прогноз)
Налог на прибыль организаций	1581,5	1687,2	1785,9
<i>Налоговые расходы по налогу на прибыль организаций</i>	5,9	6,3	6,7
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	0,37%	0,37%	0,38%
Налог на имущество организаций	207,6	213,5	219,9
<i>Налоговые расходы по налогу на имущество организаций</i>	73,7	74,1	72,9
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	35,50%	34,71%	33,15%
Налог на имущество физических лиц	36,2	38,6	39,4
<i>Налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц</i>	5,2	5,3	5,5
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	14,36%	13,73%	13,96%
Транспортный налог	34,3	35,1	35,8
<i>Налоговые расходы по транспортному налогу</i>	3,9	3,9	3,9
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	11,37%	11,11%	10,89%
Земельный налог	29,4	30,3	30,5
<i>Налоговые расходы по земельному налогу</i>	8,2	8,2	8,2
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	27,89%	27,06%	26,89%
Торговый сбор	11,7	12,2	12,7
<i>Налоговые расходы по торговому сбору</i>	0,7	0,1	0,1
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	5,98%	0,82%	0,79%
Упрощенная система налогообложения (УСН)	351	398,1	453,5
<i>Налоговые расходы по УСН</i>	0,2	0,2	0,2
<i>Ожидаемый бюджетный эффект, %</i>	0,06%	0,05%	0,04%

Источник: законопроект; информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub?id_65=308765-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2024.

Самый значительный размер налоговых расходов в стоимостном выражении в общем объеме налоговых расходов приходится на льготы и преференции по налогу на имущество организаций - 75,5 % в 2025 году, 75,6 % в 2026 году, 74,8 % в 2027 году. На втором месте налоговые расходы по земельному налогу - по 8,4 % в 2025-2027 годах. Доля налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц - около 5,4 % в 2025-2026 годах, 5,7 % в 2027 году. В трехлетнем цикле общий объем налоговых расходов по торговому сбору составляет 0,7 % в 2026 году, со снижением до 0,1 % в 2026-2027 годах, при этом возрастает доля налоговые расходов по налогу на прибыль - 6,0 % в 2025 году, 6,4 % в 2026 году, почти 7 % в 2027 году. Приоритетным направлением политики налоговых расходов является повышение отдачи от имущественного налогообложения.

Анализ структуры и прогнозируемых объемов налоговых расходов подтверждает их обоснованность и нацеленность на предоставление льгот и преференций в рамках комплексного механизма обеспечения социальной защищенности граждан, с одной стороны, а также поддержки промышленной политики и инвестиционной активности в городе Москве, с другой. Налоговые расходы не отражены в государственных программах города Москвы, но по содержанию увязаны со стратегическими целями развития города Москвы, обеспечивают вклад в укрепление технологического лидерства, поддержки и повышения благосостояния населения, поддержки семьи.

III. Анализ расходов бюджета города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Общая характеристика расходов бюджета города Москвы

В соответствии с законопроектом предусмотрен рост расходов бюджета города Москвы в абсолютном выражении, в % к ВРП в 2025 году запланирован рост по сравнению с 2024 годом и незначительное снижение в 2026 и 2027 гг. (рисунок 9).

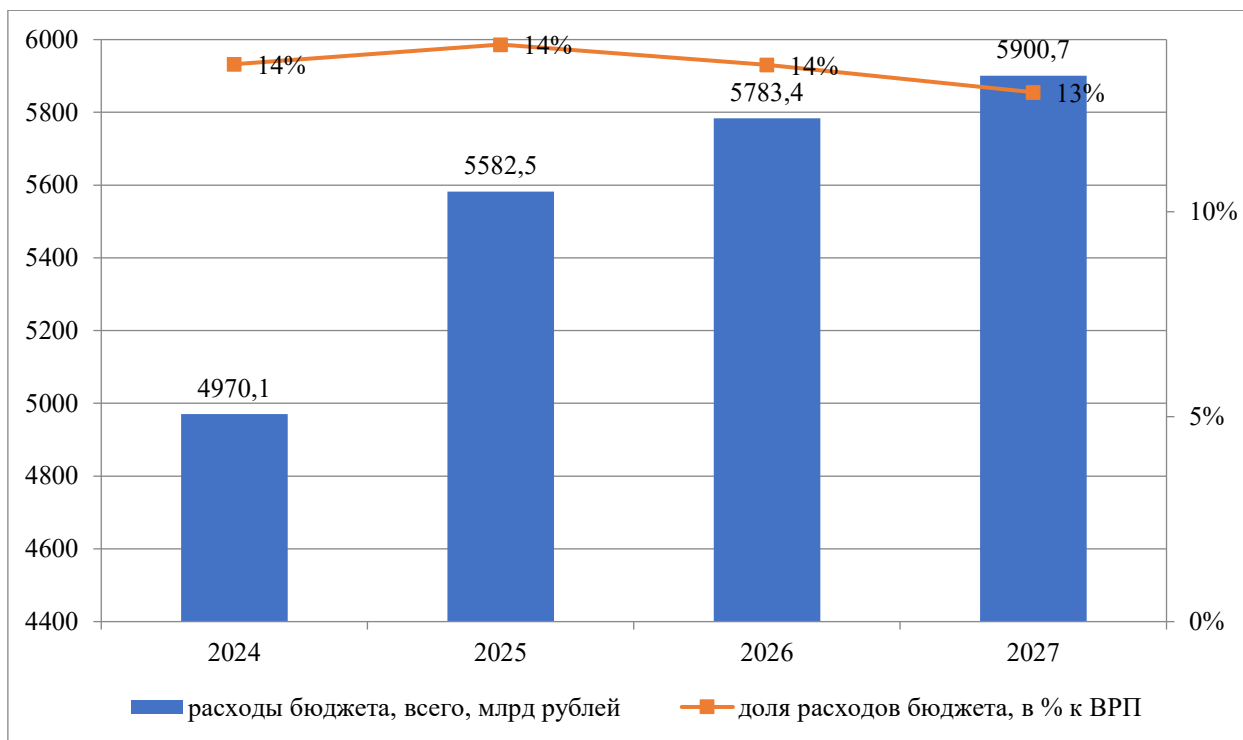


Рисунок 9 - Динамика расходов бюджета Москвы в 2024-2027 гг., в млрд рублей и в % к ВРП

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 13 государственных программ города Москвы (рисунок 10).

При этом запланировано незначительное снижение доли программных расходов бюджета в 2025 году по сравнению с 2024 годом. Однако, можно отметить, что доля программных расходов, запланированных на уровне около 90% от общей суммы расходов, соответствует лучшим мировым практикам (рисунок 11).

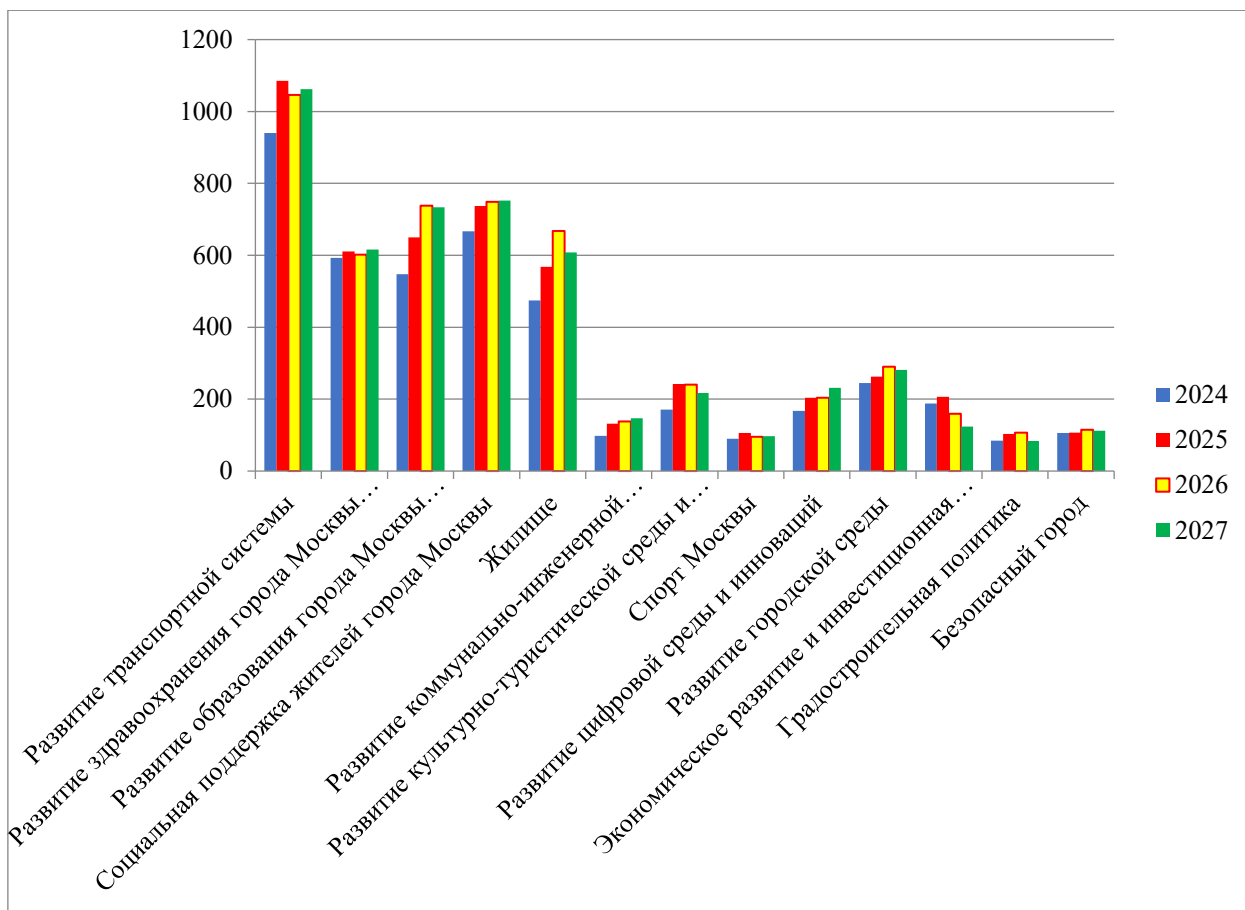


Рисунок - – Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

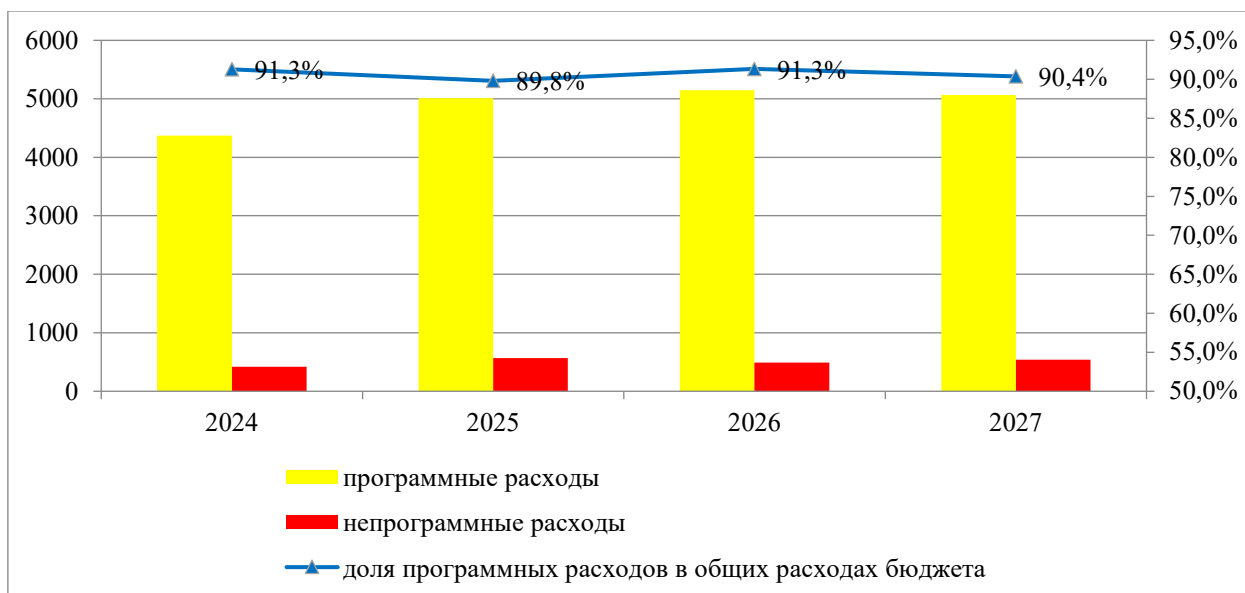


Рисунок 11 - Структура расходов бюджета города Москвы в 2024-2027 гг. в разрезе программной и непрограммной части, млрд руб. и доля программных расходов в % к общей сумме расходов

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

На 2025 год запланирован рост бюджетных ассигнований на все государственные программы, при этом в целом сохраняется структура программных расходов. Наибольшую долю в общем объеме программных расходов бюджета города Москвы занимают государственные программы «Развитие транспортной системы» (21,6%), «Социальная поддержка жителей города Москвы» (14,7%), «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» (13,0%), «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (12,2%), и «Жилище» (11,3%) (совокупно на эти государственные программы приходится 72,8% в 2025 году и около 74% программных расходов в 2026-2027 годах) (таблица 3).

Таблица 3 - Доля расходов на государственные программы в общей сумме программных расходов, %

	2024	2025	2026	2027
Развитие транспортной системы	21,5%	21,6%	20,3%	21,0%
Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)	13,6%	12,2%	11,7%	12,2%
Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)	12,5%	13,0%	14,3%	14,5%
Социальная поддержка жителей города Москвы	15,3%	14,7%	14,5%	14,8%
Жилище	10,9%	11,3%	13,0%	12,0%
Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение	2,2%	2,6%	2,7%	2,9%
Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия	3,9%	4,8%	4,7%	4,3%
Спорт Москвы	2,1%	2,1%	1,9%	1,9%
Развитие цифровой среды и инноваций	3,8%	4,1%	4,0%	4,6%
Развитие городской среды	5,6%	5,2%	5,6%	5,6%
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы	4,3%	4,1%	3,1%	2,4%
Градостроительная политика	1,9%	2,1%	2,1%	1,7%
Безопасный город	2,4%	2,1%	2,2%	2,2%

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Традиционно более половины программных расходов бюджета города Москвы имеют социальную направленность (рисунок 12). Все программные направления расходов бюджета города Москвы так или иначе связаны с благополучием москвичей, но основные программы социальной направленности представляют государственные программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)», «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Развитие культурно-туристической

среды и сохранение культурного наследия», «Жилище»², «Спорт Москвы». Доля указанных программ в общем объеме программных расходов, запланированных на 2025-2027 год, составляет около 60%.



Рисунок 12 - Доля социальных программ в общей сумме программных расходов бюджета Москвы на программные цели в 2024-2027 гг., в %

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

В условиях сквозного планирования наблюдается увеличение по всем программам показателей по законопроекту (таблица 4) по сравнению с показателями планового периода (2025 и 2026 годы) в соответствии с Законом № 33 от 22.11.2023 «О бюджете города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон № 33). При этом можно отметить разный процент отклонения показателей по законопроекту и по Закону № 33 по отдельным программам. Наибольшие отклонения показателей на 2025 год по законопроекту по сравнению с первым годом планового периода в Законе № 33 наблюдаются по программам «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного населения» и «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность».

² Часть подпрограммы данной программы являются социальными.

Таблица 4 - Сравнение показателей Закона № 33 и законопроекта в условиях сквозного планирования, млрд руб.

	2024 (закон № 33)	2025 (закон № 33)	2025 (проект)	Изменение по 2025 году	2026 (закон № 33)	2026 (проект)	Изменение по 2026 году	2027 (проект)
	1	2	3	$4=(3-2)/2,$ %	5	6	$7=(6-5)/5,$ %	8
Развитие транспортной системы	940,5	947,1	1084,9	14,5%	918,6	1045,8	13,8%	1062
Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)	593,2	568,5	610,7	7,4%	525,6	601,9	14,5%	616
Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)	547,5	618,4	649,6	5,0%	656,5	738	12,4%	733,6
Социальная поддержка жителей города Москвы	667	672,7	737,1	9,6%	676,5	748,5	10,6%	752,1
Жилище	474,7	538,8	567,6	5,3%	621,7	667,9	7,4%	608,2
Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение	97,7	95,8	131,7	37,5%	101,7	137,8	35,5%	147,1
Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия	170,8	157,2	241,7	53,8%	139,1	240,2	72,7%	216,8
Спорт Москвы	89,8	86,8	106,1	22,2%	80,3	95,3	18,7%	97
Развитие цифровой среды и инноваций	167,5	170,6	204,3	19,8%	165,5	204,2	23,4%	231,8
Развитие городской среды	244,9	253,3	262,8	3,8%	277,3	290,1	4,6%	281,5
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы	187,8	147,4	206,8	40,3%	137,2	159,6	16,3%	123,7
Градостроительная политика	84,2	101,7	103,5	1,8%	68,7	106,4	54,9%	83,9
Безопасный город	106,2	98,2	106,6	8,6%	100,5	114,8	14,2%	111,8

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Экономическая группировка расходов бюджета города Москвы по видам расходов в 2025-2027 гг. имеет структуру, аналогичную структуре в 2024 году (таблица 5).

Таблица 5 - Расходы бюджета города Москвы в 2024-2027 гг. в разрезе видов расходов (экономическая группировка), млрд руб.

ВИДЫ РАСХОДОВ	2024	2025	2026	2027
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным	2102,7	2390	2496,8	2425,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	802,2	972,7	965,2	927,5
Иные бюджетные ассигнования	729,5	832,5	778,3	819
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	583,2	660,9	683	701,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	392,6	469,8	441	444,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций	118	162,4	163,9	163,2
Межбюджетные трансферты	43,7	71,8	66,9	67
Обслуживание государственного (муниципального) долга	18,2	22,4	43,7	57,6

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Анализ программных расходов бюджета города Москвы³

Расходы бюджета по государственной программе «Развитие транспортной системы» традиционно занимают наибольшую долю в общей сумме бюджетных ассигнований - 19,4 % в 2025 году и последующее снижение до 18,9 % к 2027 году (таблица 6). В рамках реализации данной государственной программы осуществляются мероприятия по содержанию, ремонту и развитию общественного транспорта, улично-дорожной сети, иной транспортной инфраструктуры, а также организации дорожного движения.

Значительный удельный вес (52,4 % в 2025 году и сокращение до 50,2 % к 2027 году) в рамках реализации данной программы занимают мероприятия по развитию общественного транспорта, в том числе по подпрограмме «Общественный транспорт «Метрополитен» - 31,5 % в 2025 году, подпрограмме «Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт» - 13,3 % в 2025 году и подпрограмме «Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт» - 7 % в 2025 году (рисунок 13).

³ Анализ отдельных государственных программ, предусмотренных законопроектом, проведен в последовательности, в котором они представлены в законопроекте (приложения 5, 6 и 7 законопроекта).

Доля бюджетных ассигнований по подпрограмме «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» в 2025 году предусматривается на уровне 40,9 % с последующим ростом до 44,1 % к 2027 году.

Таблица 6 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие транспортной системы»	940,5	1084,9	1045,8	1062,0
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	19,6	19,4	18,5	18,9
Подпрограммы				
Общественный транспорт «Метрополитен»	306,4	341,2	355,8	361,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	32,6	31,5	34,0	34,0
Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт»	79,9	76,3	83,0	87,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	8,5	7,0	7,9	8,3
Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт»	67,1	144,2	86,5	78,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,1	13,3	8,3	7,4
Общественный транспорт «Внутренний водный транспорт»	5,0	6,4	5,4	4,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,5	0,6	0,5	0,5
Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть	431,5	444,1	446,5	468,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	45,9	40,9	42,7	44,1
Грузовой транспорт	3,0	3,0	3,0	0,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,3	0,3	0,3	0,0
Автовокзалы и транспортно-пересадочные узлы	0,1	0,2	0,2	0,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,01	0,02	0,02	0,02
Создание единого парковочного пространства	9,2	15,0	10,6	10,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,0	1,4	1,0	1,0
Организация движения транспорта в городе Москве. Создание интеллектуальной транспортной системы	37,9	53,9	54,2	49,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	4,0	5,0	5,2	4,7
Развитие новых видов транспорта	0,5	0,6	0,6	0,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,1	0,1	0,1	0,1

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.



Рисунок 13 - Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие транспортной системы» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Метрополитен» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования в том числе на приобретение вагонов метро нового поколения и на повышение комфорта проезда пассажиров и повышение безопасности движения поездов Московского метрополитена (около 62,1 млрд руб. в 2025 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, обновление подвижного состава наземного городского пассажирского транспорта общего

пользования (в части закупки электробусов, автобусов и трамваев), на повышение комфорта проезда пассажиров (в части городского электрического транспорта) и обеспечение безопасности объектов трамвайной инфраструктуры, приобретение подвижного состава для предоставления услуги «социальное такси» и на выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов (около 60 млрд руб. в 2025 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт» на 2025-2027 гг. запланированы бюджетные ассигнования на приобретение подвижного состава для Московских центральных диаметров, на реализацию мероприятий по повышению качества транспортного обслуживания населения, по развитию инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта, а также на обеспечение деятельности организаций в период нестабильной экономической ситуации (около 109,7 млрд рублей в 2025 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по ремонту объектов дорожного хозяйства и автомобильных дорог, по разметке объектов дорожного хозяйства, по содержанию объектов дорожного хозяйства и автомобильных дорог, по содержанию, текущему и капитальному ремонту инженерно-транспортных сооружений, на улучшение пешеходной и транспортной доступности и на реализацию мероприятий по закупке топлива для нужд государственных учреждений (около 260,7 млрд рублей в 2025 году).

Предусмотренные бюджетные ассигнования подтверждают значимость Москвы как ключевого транспортно-пересадочного узла в стране, а также обеспечивают рост комфорта и качества жизни граждан.

Расходы бюджета города по государственной программе города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в 2024-2027 годах представлены в таблице 7. Средства бюджета города Москвы

являются не единственным источником финансирования программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», значительную долю в ее финансировании занимают средства системы обязательного медицинского страхования (ОМС).

Таблица 7 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в 2024-2027 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законо-проект	Законо-проект	Законо-проект
«Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)»	593,2	610,7	601,9	616
<i>% к общему объему расходов бюджета</i>	<i>12,4%</i>	<i>10,9%</i>	<i>10,4%</i>	<i>10,4%</i>
Подпрограммы				
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Совершенствование первичной медико-санитарной помощи	84,3	94,2	91,2	85,4
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>14,2%</i>	<i>15,4%</i>	<i>15,2%</i>	<i>13,9%</i>
Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования	348,3	342,2	311,1	329
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>58,7%</i>	<i>56,0%</i>	<i>51,7%</i>	<i>53,4%</i>
Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также паллиативной помощи	144	151,2	166,4	161,7
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>24,3%</i>	<i>24,8%</i>	<i>27,6%</i>	<i>26,3%</i>
Охрана здоровья матери и ребенка	10	14,9	24,2	30,9
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>1,7%</i>	<i>2,4%</i>	<i>4,0%</i>	<i>5,0%</i>
Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения	2,4	2,6	2,6	2,6
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>0,4%</i>	<i>0,4%</i>	<i>0,4%</i>	<i>0,4%</i>
Кадровое обеспечение государственной системы здравоохранения города Москвы	3,4	4,9	5,7	5,7
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>0,6%</i>	<i>0,8%</i>	<i>0,9%</i>	<i>0,9%</i>
Профилактика зоонозных инфекций, эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие в городе Москве	0,7	0,8	0,8	0,8
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,1%</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Расходы на реализацию программы за счет средств ОМС преимущественно формируются за счет средств субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС бюджету Московского городского Фонда обязательного медицинского страхования, а также межбюджетных трансфертов,

предоставляемых из бюджета города Москвы как на финансирование территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС, так и сверх базовой программы ОМС. Графически динамика и структура расходов бюджета города Москвы на финансирование госпрограммы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» иллюстрирует рисунок 14.



Рисунок 14 - Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», в разрезе подпрограмм в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Расходы бюджета в 2024-2027 годах на реализацию государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» представлены в таблице 8.

Таблица 8 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)» в 2024-2027 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законо-проект	Законо-проект	Законо-проект
«Развитие образования города Москвы (Столичное образование)»	547,5	649,6	738	733,6
<i>% к общему объему расходов бюджета</i>	<i>11,4%</i>	<i>11,6%</i>	<i>12,8%</i>	<i>12,4%</i>
Подпрограммы				
Общее образование	423,6	504,3	571,2	557,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>77,4%</i>	<i>77,6%</i>	<i>77,4%</i>	<i>76,0%</i>
Профессиональное образование	40,1	57,7	79,4	88,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>7,3%</i>	<i>8,9%</i>	<i>10,8%</i>	<i>12,1%</i>
Дополнительное образование и профессиональное обучение	30,5	37,8	37,3	37,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>5,6%</i>	<i>5,8%</i>	<i>5,1%</i>	<i>5,1%</i>
Развитие системы образования	53,2	49,8	50,1	50,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>10%</i>	<i>8%</i>	<i>7%</i>	<i>7%</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

В рамках государственной программы в том числе предусмотрены социальные выплаты по публичным нормативным обязательствам – компенсация части платы за содержание детей, выплачиваемая родителям (законным представителям) детей, посещающих детские сады.

Общий рост расходов на программу определяют расходы на подпрограмму «Общее образование», занимающую основной удельный вес в расходах программы (рисунок 15).

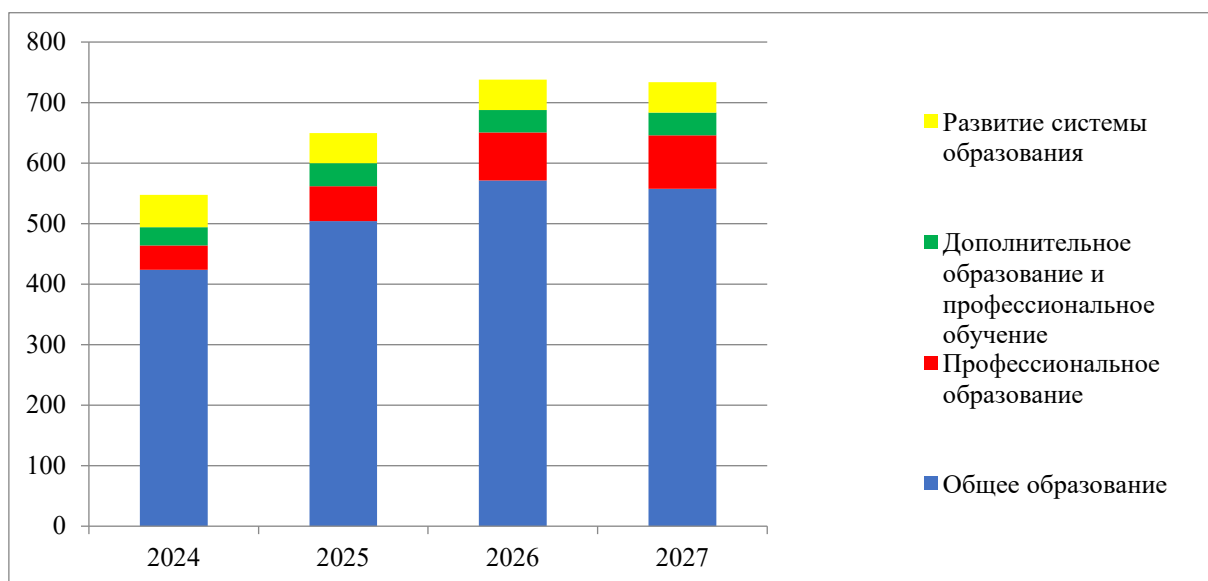


Рисунок 15 - Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)» в разрезе подпрограмм в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Государственная программа «Социальная поддержка жителей города Москвы» занимает второе место по объему финансирования в составе всех государственных программ города Москвы и первое – по государственным программам социальной направленности. Москва – субъект Российской Федерации, который в полном объеме обеспечивает социальные выплаты и предоставляет социальные льготы, социальные услуги жителям не только по расходным обязательствам, закрепленным за субъектами Российской Федерации, но и в дополнение к расходным обязательствам Российской Федерации.

Расходы бюджета города Москвы на финансирование государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» представлены в таблице 9.

Таблица 9 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» в 2024-2027 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законо-проект	Законо-проект	Законо-проект
«Социальная поддержка жителей города Москвы»	667	737,1	748,5	752,1
<i>% к общему объему расходов бюджета</i>	<i>13,9%</i>	<i>13,2%</i>	<i>12,9%</i>	<i>12,7%</i>
Подпрограммы				
Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	105	108,2	109	109,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>15,7%</i>	<i>14,7%</i>	<i>14,6%</i>	<i>14,5%</i>
Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей	442,8	504,4	509,5	512,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>66,4%</i>	<i>68,4%</i>	<i>68,1%</i>	<i>68,2%</i>
Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан	10,1	10,4	10,4	10,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>1,5%</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,4%</i>
Модернизация и развитие системы социальной защиты населения города Москвы	108,2	112	117,4	117,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>16,2%</i>	<i>15,2%</i>	<i>15,7%</i>	<i>15,6%</i>
Развитие рынка труда и содействие занятости населения	0,8	2,2	2,1	2,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,3%</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Наибольший объем бюджетных ассигнований приходится на подпрограмму «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» (рисунок 16).

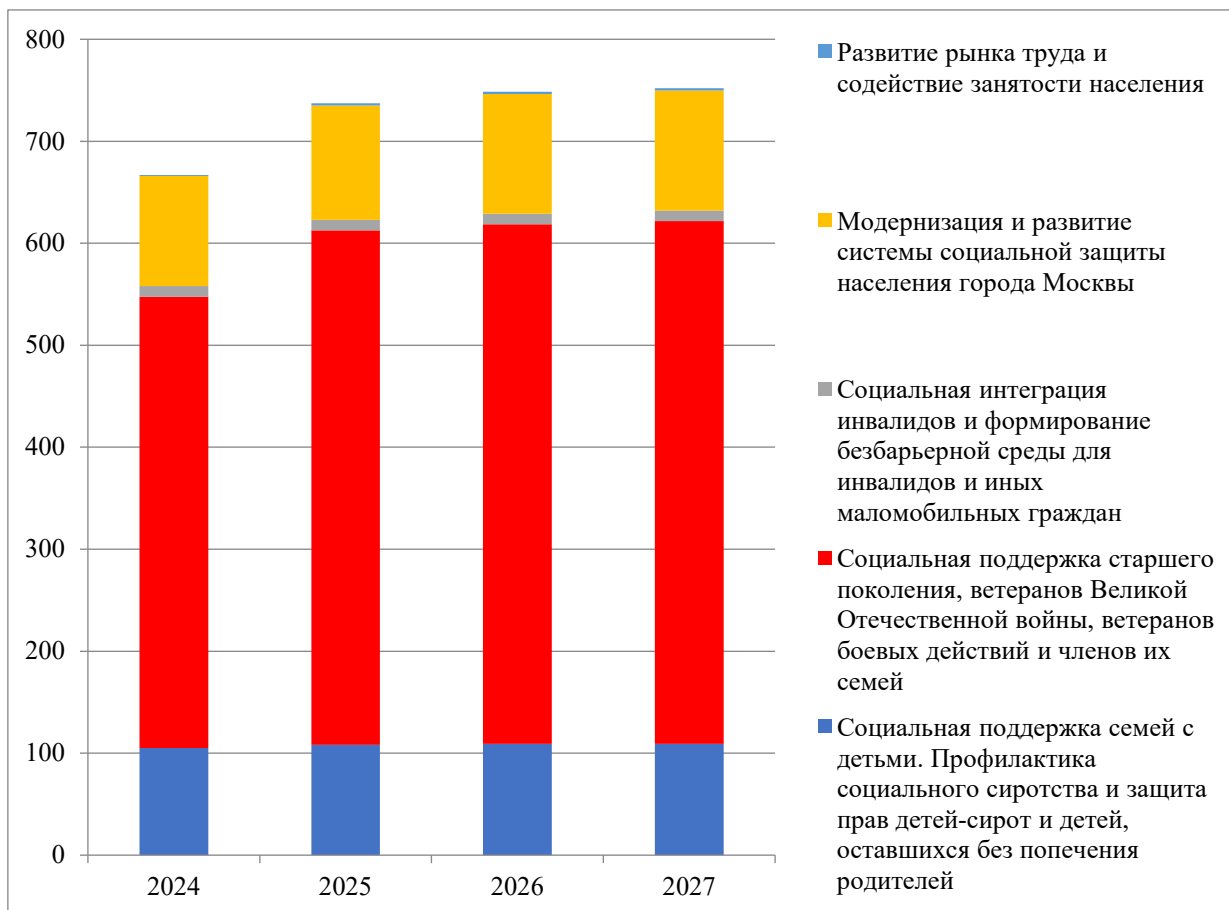


Рисунок 16 - Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Социальная поддержка жителей Москвы» в разрезе подпрограмм в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Несмотря на то, что строительство нового жилья в городе Москве осуществляется высокими темпами, еще много москвичей ждут переселения по программе реновации, а также капитального ремонта жилых домов, нуждающихся в таком ремонте. Это предопределяет объем, структуру и динамику финансирования программы «Жилище», представленные в таблице 10.

Таблица 10 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Жилище» в 2024-2027 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законо-проект	Законо-проект	Законо-проект
«Жилище»	474,7	567,6	667,9	608,2
<i>% к общему объему расходов бюджета</i>	<i>9,9%</i>	<i>10,2%</i>	<i>11,5%</i>	<i>10,3%</i>
Подпрограммы				
Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки	364,2	425,7	523,6	463,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>76,7%</i>	<i>75,0%</i>	<i>78,4%</i>	<i>76,3%</i>
Выполнение государственных обязательств	9,3	10	9,3	9,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,8%</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,5%</i>
Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда	17,5	28,5	27,4	26,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>3,7%</i>	<i>5,0%</i>	<i>4,1%</i>	<i>4,4%</i>
Управление жилищным фондом в городе Москве	8,6	9,4	9,4	9,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>1,8%</i>	<i>1,7%</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,5%</i>
Содержание и благоустройство территории жилой застройки и иные мероприятия в сфере жилищного хозяйства	75,1	94,1	98,2	98,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>15,8%</i>	<i>16,6%</i>	<i>14,7%</i>	<i>16,2%</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Расходы бюджета на подпрограмму «Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки» определяют динамику расходов на финансирование госпрограммы «Жилище» (рисунок 17).

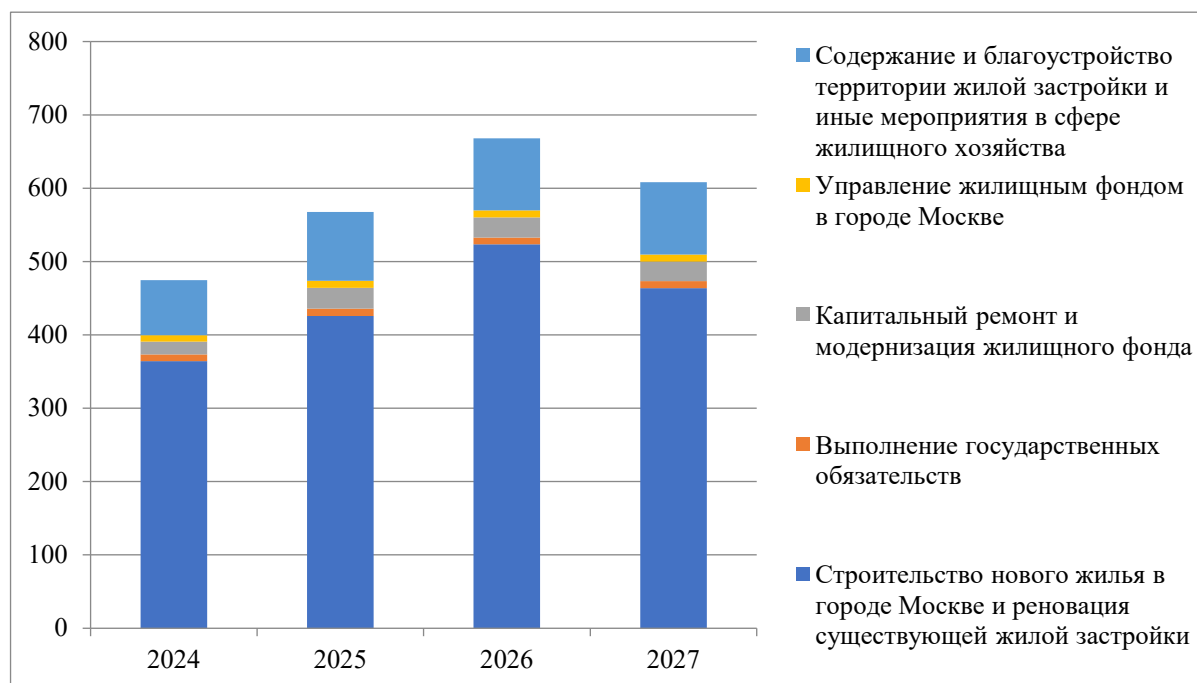


Рисунок 17 - Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Жилище» в разрезе подпрограмм в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

В составе государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» выделяется наибольшее количество подпрограмм, в рамках которых осуществляются мероприятия, направленные на гарантированное обеспечение потребителей города Москвы необходимым набором коммунальных услуг для надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, модернизацию и новое строительство систем коммунальной инфраструктуры.

Доля расходов на финансовое обеспечение реализации данной государственной программы сохраняется на уровне около 2,4 % общего объема расходов бюджета города Москвы в 2025-2027 гг. Динамика и структура финансирования представлены в таблице 11.

Таблица 11 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение»	97,7	131,7	137,8	147,1
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	2,0	2,4	2,4	2,6
Подпрограммы				
Развитие электроснабжения города Москвы	1,1	1,1	1,0	1,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,1	0,8	0,7	0,7
Развитие теплоснабжения города Москвы	11,3	6,9	6,4	5,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	11,6	5,2	4,7	3,5
Развитие газоснабжения в городе Москве	0,8	11,4	9,0	7,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,8	8,6	6,6	5,3
Развитие и модернизация объектов коллекторного хозяйства города Москвы	0,7	1,3	5,6	17,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,7	1,0	4,1	12,0
Развитие и модернизация водопроводно-канализационного хозяйства города Москвы и систем технического водоснабжения	3,4	2,6	0,0	1,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,4	2,0	0,0	0,7
Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока	20,4	28,2	32,2	33,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	20,8	21,4	23,4	22,8
Развитие единой светоцветовой среды города Москвы	28,7	35,6	37,0	37,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	29,4	27,0	26,9	25,2
Развитие сети общественных туалетов	3,2	3,3	3,5	3,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,3	2,5	2,5	2,4
Развитие инженерных коммуникаций города Москвы	24,5	37,4	38,8	36,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	25,1	28,4	28,2	24,7
Энергосбережение и повышение энергоэффективности	1,2	1,3	1,4	1,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,2	1,0	1,0	1,0
Мероприятия в области обращения с отходами и противооползневые работы	2,5	2,7	2,8	2,7

% к объему расходов по госпрограмме	2,6	2,0	2,0	1,8
-------------------------------------	-----	-----	-----	-----

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Законопроект предусматривает наибольший удельный вес в 2025 году следующих подпрограмм: «Развитие инженерных коммуникаций города Москвы» - 28,4 % (снижение до 24,7 % к 2027 году), «Развитие единой цветоцветовой среды города Москвы» - 27 % (незначительное сокращение до 25,2 % к 2027 году), «Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока» - 21,4 % и «Развитие газоснабжения города Москвы» - 8,6 % (снижение до 5,3 % к 2027 году) (рисунок 18).

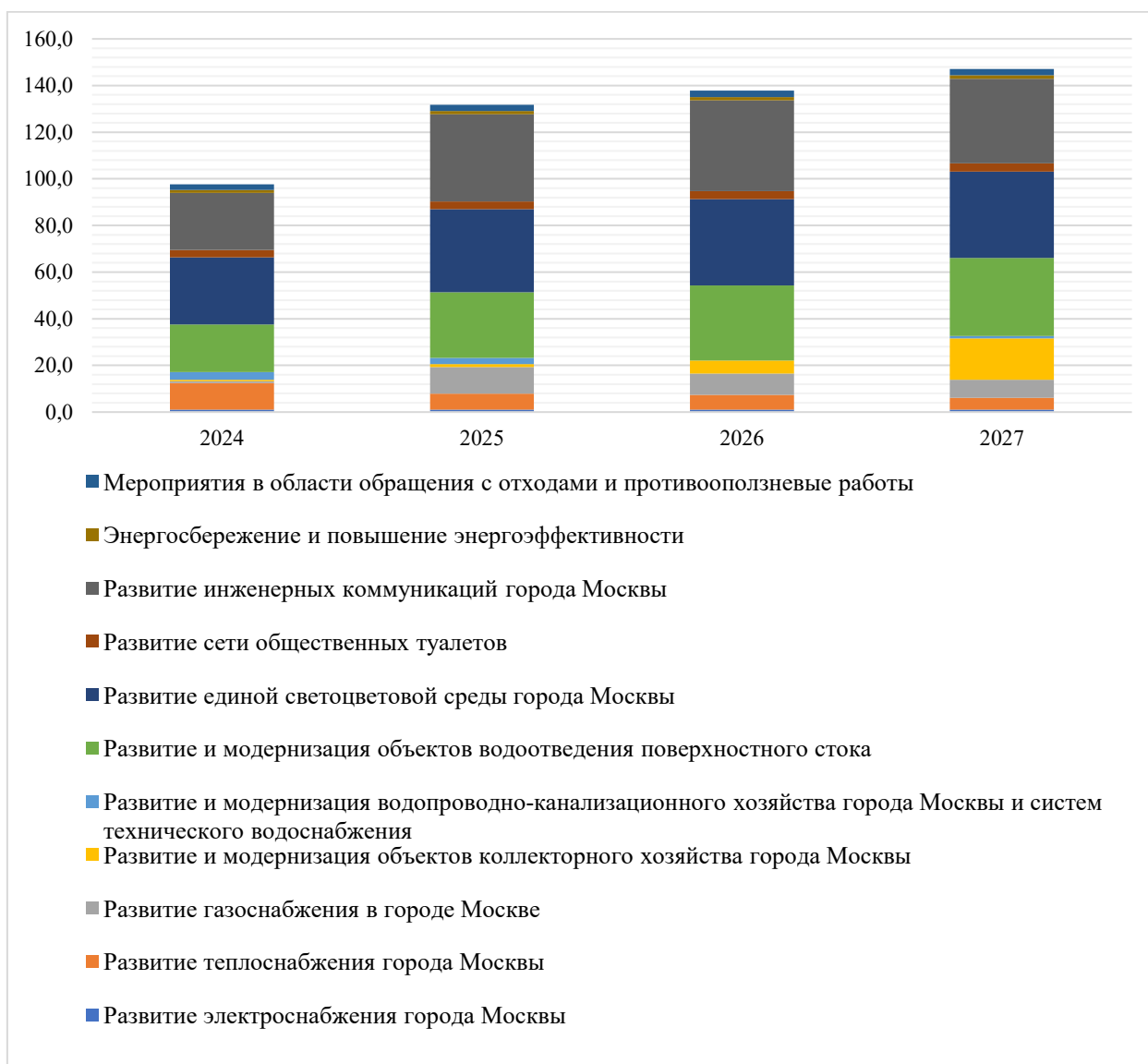


Рисунок 18 - Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие единой цветоцветовой среды города Москвы» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на эксплуатацию, ремонт объектов наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки, на оплату электрической энергии, потребляемой установками наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки, на устройство наружного освещения (около 35 млрд руб. в 2025 году).

На реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие теплоснабжения города Москвы» на 2025-2027 год запланированы бюджетные ассигнования на содержание, ремонт и функционирование объектов теплоэнергетики и на переустройство байпасов и проведение капитального ремонта инженерных сетей (в объеме 6,7 млрд рублей в 2025 году).

В Москве большое внимание уделяется не только сохранению объектов культурного наследия, но и созданию новой философии городского пространства, эти цели реализуются на основе финансирования государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия». Объем, структура и динамика расходов бюджета на финансирование данной программы представлены в таблице 12.

Таблица 12 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» в 2024-2027 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законо-проект	Законо-проект	Законо-проект
«Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»	170,8	241,7	240,2	216,8
<i>% к общему объему расходов бюджета</i>	<i>3,6%</i>	<i>4,3%</i>	<i>4,2%</i>	<i>3,7%</i>
Подпрограммы				
Музеи и выставочные залы	13,6	17,3	21,1	21
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>8,0%</i>	<i>7,2%</i>	<i>8,8%</i>	<i>9,7%</i>
Театры, концертные организации и учреждения кинофикации	24,6	25,3	33,2	35,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>14,4%</i>	<i>10,5%</i>	<i>13,8%</i>	<i>16,2%</i>
Библиотеки	10,2	10,7	10,6	10,3

<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	6,0%	4,4%	4,4%	4,8%
Культурные центры, дома культуры, клубы и молодежные центры	13,6	15,7	13,6	13,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	8,0%	6,5%	5,7%	6,1%
Развитие межрегиональных и международных культурных связей	20,5	24,6	26,7	25,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	12,0%	10,2%	11,1%	11,8%
Развитие кадрового потенциала и научно-методическое обеспечение в сфере культуры	3,3	3,8	3,6	3,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,9%	1,6%	1,5%	1,7%
Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия	15,4	20,2	13,5	10,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	9,0%	8,4%	5,6%	5,0%
Развитие культурно-туристической среды	8	32	32,4	31,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	4,7%	13,2%	13,5%	14,7%
Парки культуры и отдыха, музеи-заповедники и музеи-усадьбы	61,7	92,2	85,4	65,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	36,1%	38,1%	35,6%	30,2%

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

В 2025 году предполагается увеличение финансирования данной государственной программы, главным образом за счет роста расходов на подпрограммы «Парки культуры и отдыха, музеи-заповедники и музеи-усадьбы» и «Развитие культурно-туристической среды» (рисунок 19).

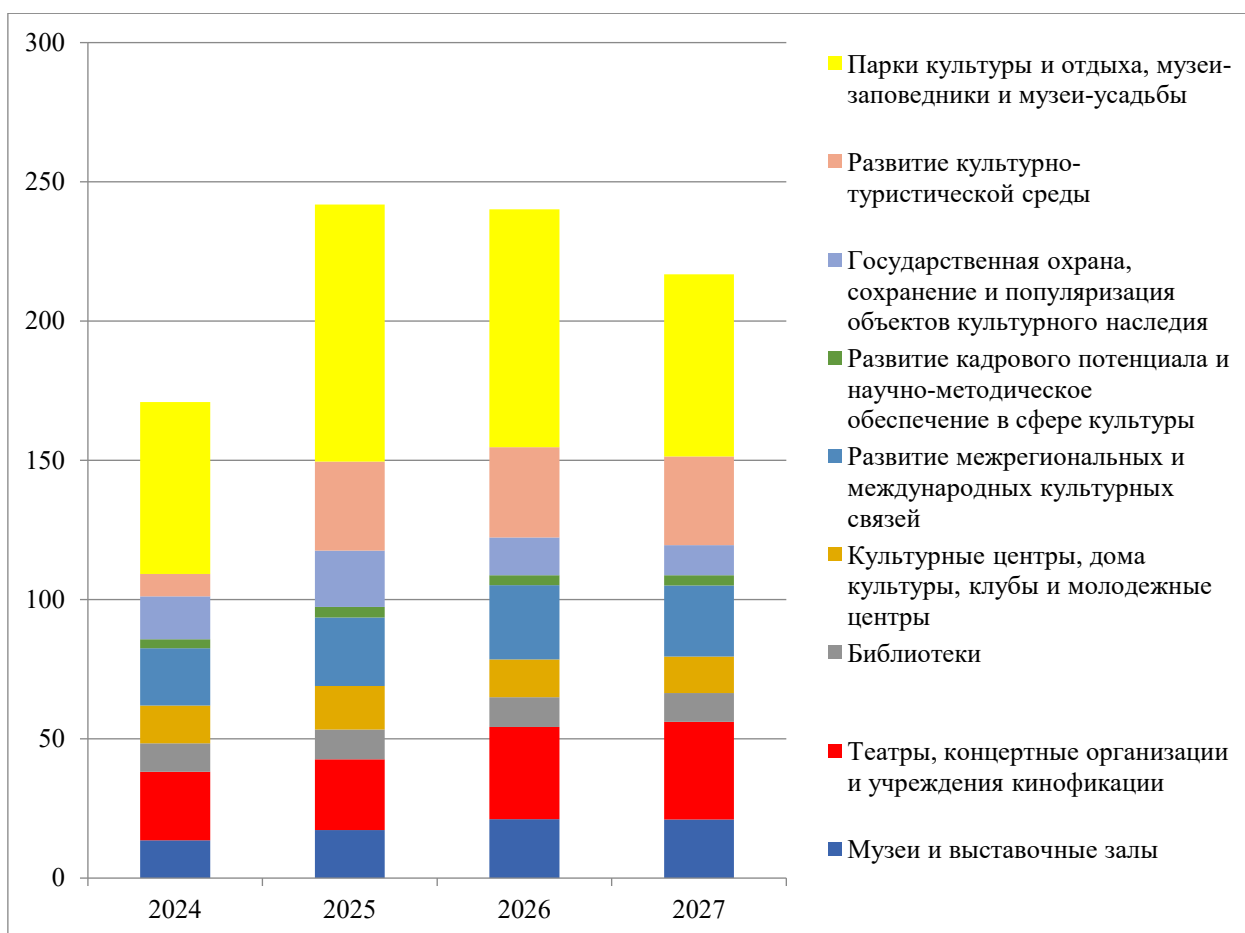


Рисунок 19 - Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» в разрезе подпрограмм в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Спорт Москвы» представлены в таблице 13 и рисунке 20.

Таблица 13 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Спорт Москвы» в 2024-2027 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Спорт Москвы»	89,8	106,1	95,3	97
<i>% к общему объему расходов бюджета</i>	1,9%	1,9%	1,6%	1,6%
Подпрограммы				
Развитие физической культуры	15,7	20,2	20,4	20,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	17,5%	19,0%	21,4%	21,0%
Развитие детско-юношеского спорта и спорта высших достижений	32,1	30,8	30,6	30,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	35,7%	29,0%	32,1%	31,4%
Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	42	55	44,3	46,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	46,8%	51,8%	46,5%	47,6%

Источник: составлено на основе Закона № 33 и Законопроекта.

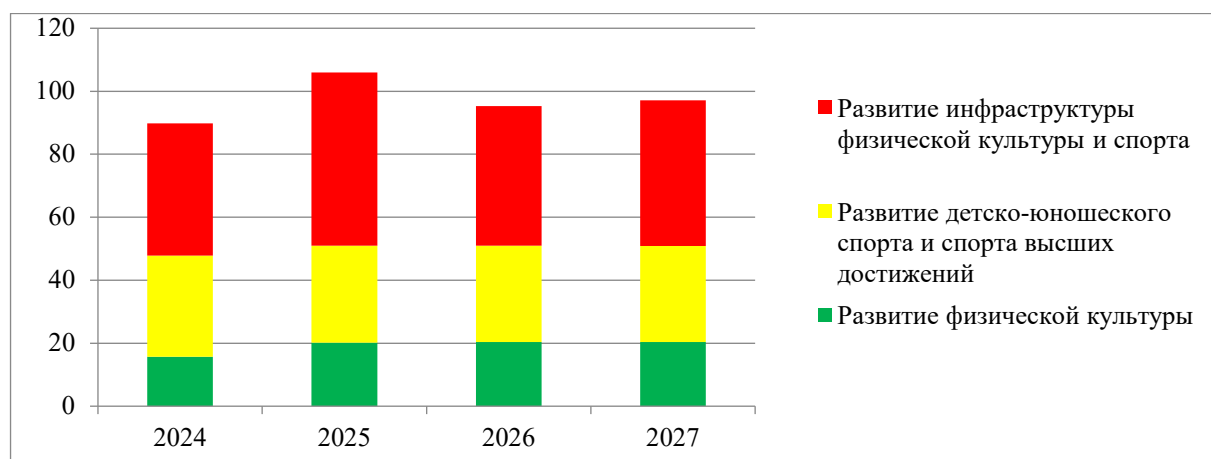


Рисунок 20 - Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Спорт Москвы» в разрезе подпрограмм в 2024-2027 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

В составе государственной программы «Развитие цифровой среды и инноваций» предусмотрено пять подпрограмм (таблица 14), доля которых в общем объеме расходов бюджета города Москвы составляет в среднем 3,6-4,1 %% в 2025-2027 годах.

Таблица 14 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие цифровой среды и инноваций» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие цифровой среды»	167,5	204,3	204,2	231,8
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,5	3,7	3,6	4,1
Подпрограммы				
Развитие цифровой экосистемы города Москвы (до 2024 года - Повышение качества, доступности и эффективности предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций)	39,1	73,2	70,9	99,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	23,4	35,8	34,7	43,1
Обеспечение использования цифровых технологий органами исполнительной власти города Москвы (до 2024 года - Повышение эффективности реализации функций органами исполнительной власти города Москвы за счет внедрения цифровых технологий)	42,6	60,6	62,6	62,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	25,5	29,7	30,7	26,8
Обеспечение реализации цифровых проектов города Москвы (до 2024 года - Развитие и поддержка инфраструктуры информационных технологий и связи для формирования экосистемы цифровой экономики города Москвы)	63,8	47,9	49,2	49,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	38,1	23,4	24,1	21,3

Развитие средств массовой информации (до 2025 года - Развитие средств массовой информации и рекламы)	14,4	15,1	15,5	14,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>8,6</i>	<i>7,4</i>	<i>7,6</i>	<i>6,2</i>
Обеспечение разработки, внедрения и использования общегородских платформ данных города Москвы	2,1	0,0	0,0	0,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>1,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Инновационная Москва	5,5	7,5	6,0	6,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>3,3</i>	<i>3,7</i>	<i>2,9</i>	<i>2,6</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

При относительно стабильной доле расходов на финансовое обеспечение реализации данной государственной программы объем бюджетных ассигнований в абсолютном значении возрастает по сравнению с 2024 годом до 204 млрд руб. ежегодно в 2025-2026 годах и до 231,8 млрд руб. в 2027 году.

Наибольшая доля в структуре бюджетных ассигнований в рамках данной программы в 2025 году приходится на подпрограммы: «Развитие цифровой экосистемы города Москвы» - 35,8 % (с последующим ростом до 43,1 % к 2027 году), «Обеспечение использования цифровых технологий органами исполнительной власти города Москвы» - 29,7 % (с последующим снижением до 26,8 % к 2027 году) и «Обеспечение реализации цифровых проектов города Москвы» - 23,4 % (с последующим ростом до 21,3 % к 2027 году) (рисунок 21).

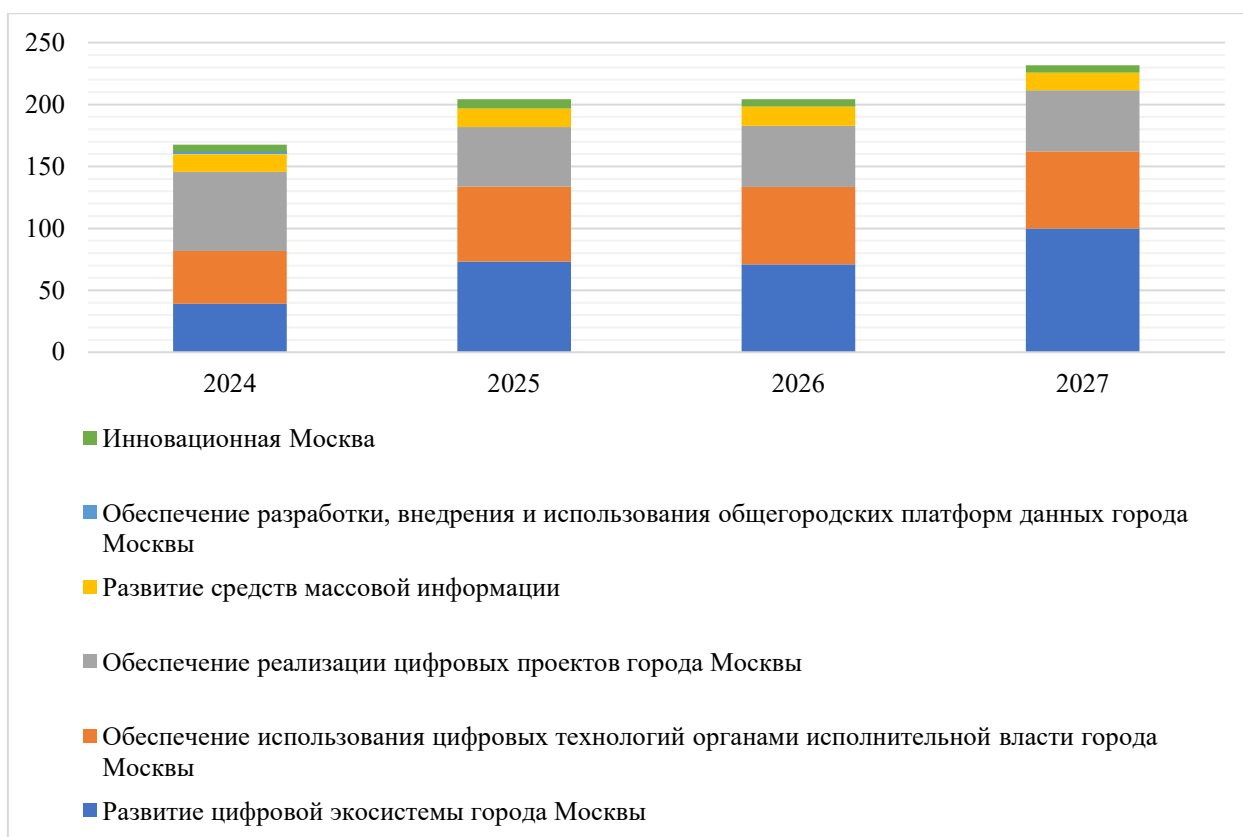


Рисунок 21 - Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие цифровой среды и инноваций» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

В рамках подпрограммы «Развитие цифровой экосистемы города Москвы» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на разработку и внедрение цифровых технологий в социальной сфере, в сферах градостроительства, городского хозяйства, культуры, спорта и туризма, в сфере экономики и финансов (около 19,5 млрд рублей в 2025 году), а также на разработку, развитие и внедрение цифровых технологий, обеспечение информационной безопасности, развития городских порталов, платформ и сервисов электронного правительства (17,8 млрд рублей в 2025 году), на закупку средств вычислительной техники и программного обеспечения (около 10,1 млрд рублей в 2025 году) и на проекты по развитию цифрового общества, инновационной и научно-технической деятельности в городе Москве (25,8 млрд рублей в 2025 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение использования цифровых технологий органами исполнительной власти города

Москвы» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на использование и обслуживание цифровых технологий, оборудования и программно-технических средств органами исполнительной власти (около 57,6 млрд рублей в 2025 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации цифровых проектов города Москвы» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на оказание государственными учреждениями государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (около 45,9 млрд руб. ежегодно).

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Развитие городской среды» осуществляются мероприятия, направленные на создание необходимой инфраструктуры высокого уровня комфорта для обеспечения отдыха на природных и озелененных территориях города Москвы, содержание объектов озеленения, а также на приведение улиц и городских общественных пространств, парков и бульваров в формат, отвечающий современным требованиям и тенденциям развития мегаполиса (таблица 15).

Таблица 15 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие городской среды» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Развитие городской среды»	244,9	262,8	290,1	281,5
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	<i>5,1</i>	<i>4,7</i>	<i>5,1</i>	<i>5,0</i>
Подпрограммы				
Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве	28,6	51,2	50,0	48,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>11,7</i>	<i>19,5</i>	<i>17,2</i>	<i>17,1</i>
Обустройство городских территорий общего пользования	216,3	211,7	240,1	233,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>88,3</i>	<i>80,5</i>	<i>82,8</i>	<i>82,9</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Финансовое обеспечение указанной государственной программы за счет средств бюджета города Москвы на 2025 год предусмотрено в объеме 262,8

млрд руб., что составляет 4,7 % от общего объема расходов бюджета. В плановом периоде 2026 и 2027 годов намечен незначительный рост бюджетных ассигнований на реализацию данной программы - до 5,1 % и 5 % от общего объема расходов бюджета соответственно (см. рисунок 22).

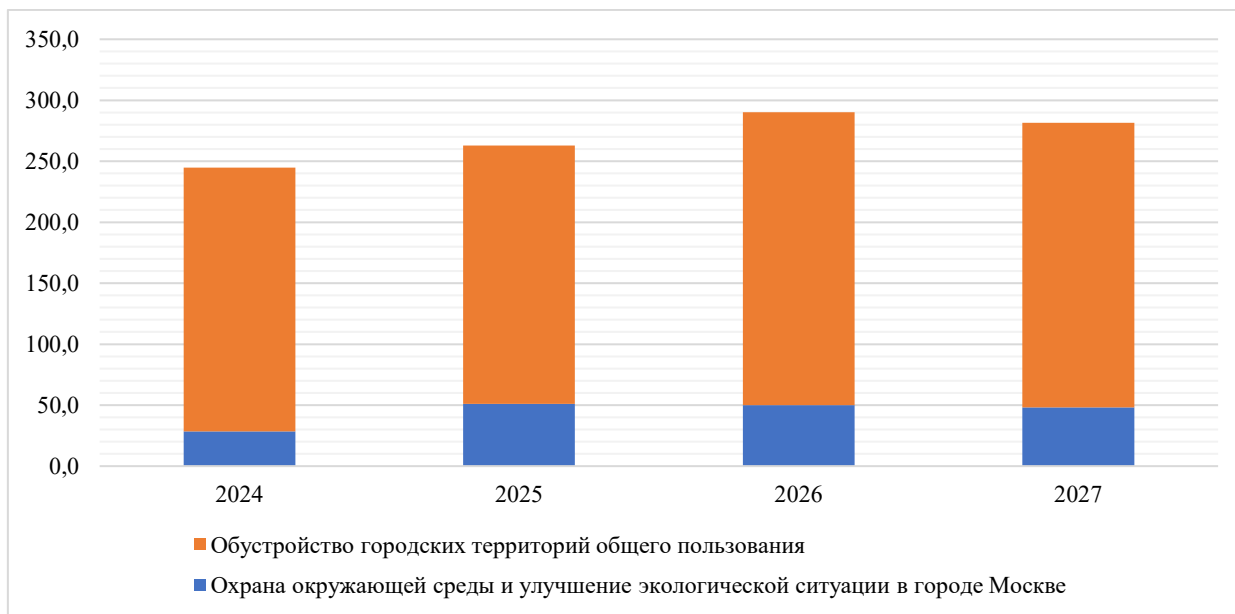


Рисунок 22 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие городской среды» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на охрану, развитие, содержание и использование зеленого фонда города Москвы; на реализацию мероприятий в области водных отношений, на содержание объектов озеленения и территорий зеленого фонда, регулирование численности и содержание животных без владельцев (около 50,9 млрд руб. в 2025 году).

На реализацию подпрограммы «Обустройство городских территорий общего пользования» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на создание и благоустройство парков и озелененных территорий, на содержание произведений монументального и монументально-декоративного искусства и прилегающих к ним территорий, зон отдыха. Предусматриваются также расходы на благоустройство улиц и городских

общественных пространств, территорий административных округов города Москвы и расположенных на них объектов, а также на реализацию мероприятий по комплексному развитию районов города Москвы (около 211,4 млрд руб. в 2025 году).

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» осуществляются мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, промышленной и инвестиционной деятельности, формирование эффективной структуры собственности и системы управления имуществом, формирование благоприятной деловой среды, развитие сферы торговли и услуг. С 2025 года произошли изменения в составе и структуре подпрограмм, которые отражены в таблице 16.

Таблица 16 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»	187,8	206,8	159,6	123,7
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,9	3,7	2,8	2,2
Подпрограммы				
Формирование благоприятной деловой среды (до 2024 года)	12,2	0,0	0,0	0,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	6,5	0,0	0,0	0,0
Москва - город для бизнеса, промышленности и инвестиций	135,3	149,1	105,5	73,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	72,0	72,1	66,1	59,7
Обеспечение эффективности и качества потребительских услуг для населения	12,6	16,0	16,1	16,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	6,7	7,7	10,1	13,5
Обеспечение эффективного управления имуществом и земельным ресурсом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот	27,6	41,7	38,1	33,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	14,7	20,2	23,8	26,8

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Общий объем бюджетных ассигнований по данной программе увеличивается в 2025 году по сравнению с 2024 годом (на 19 млрд руб., или на 10,1%), что обусловлено необходимостью

обеспечения выполнения целевых показателей данной государственной программы и оказания поддержки конкретным категориям получателей в различных формах (субсидии, гранты) в условиях внешнего санкционного давления и развитием инфраструктуры для размещения высокотехнологичных производств. В плановом периоде предусматривается уменьшение расходов до 123,7 млрд руб. в 2027 году (на 40% по сравнению с 2025 годом), что в том числе обусловлено особенностями формирования и реализации адресной инвестиционной программе.

По государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на период 2025-2027 годов законопроектом запланирована реализация трех подпрограмм (рисунок 23).

По самой крупной подпрограмме «Москва-город для бизнеса, промышленности и инвестиций» в 2025 году планируется увеличение расходов по сравнению с 2024 годом, а в плановом периоде 2026-2027 годов предусматривается сокращение финансового обеспечения (до 59,7 % от общего объема расходов по государственной программе в 2027 году или на 50,5 %), что также обусловлено особенностями формирования и реализации адресной инвестиционной программы и финансированием расходов разового характера.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Москва-город для бизнеса, промышленности и инвестиций» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на финансовую поддержку промышленных предприятий, малого и среднего предпринимательства (около 19,2 млрд руб. в 2025 году), на оказание консультационно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, инвесторам и предприятиям, реализацию мероприятий, направленных на продвижение продукции, развитие инвестиционной и промышленной деятельности в Москве (около 9,2 млрд руб. ежегодно), на ликвидацию незаконных объектов недвижимости и самовольных построек (около 5,5 млрд руб. ежегодно), на реализацию

проектов по профессиональной ориентации населения, популяризацию рабочих профессий в промышленной и предпринимательской сферах, проведение исследований, мониторингов, организацию методической и консультационной поддержки (около 1,9 млрд руб. ежегодно).



Рисунок 23 - Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Согласно прогнозу социально-экономического развития города Москвы на 2025-2027 гг. предполагается, что драйверами экономического роста станут отрасли, ориентированные на экономику предложения, импортозамещение и удовлетворение внутреннего спроса. В 2024 году ключевыми источниками роста экономики Москвы являются как производственно-технологический сектор (обрабатывающая промышленность, строительство и операции с недвижимостью, ИТ и телеком, транспортировка и хранение), так и потребительский спрос. Отметим, что рост бюджетных ассигнований по госпрограмме в 2025 году обеспечит поддержку высоких темпов роста экономики Москвы, что позволяет сохранять устойчивость развития и

способность адаптироваться к санкционным и геополитическим ограничениям.

Такая структура бюджетных ассигнований способствует эффективной реализации масштабных инфраструктурных проектов, а также сохранению основных приоритетов экономической политики города Москвы – развитие городской инфраструктуры, поддержка приоритетных отраслей, создание условий для привлечения инвестиций, расширение практики государственно-частного партнерства, оптимизация расходов и увеличение доходов бюджета, улучшение качества жизни в городе.

Вопрос стимулирования притока инвестиций в промышленный и высокотехнологичный секторы экономики остается одним из важнейших приоритетов инвестиционной политики города Москвы.

По подпрограмме «Обеспечение эффективного управления имуществом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот» в 2025-2027 годах предусматривается рост бюджетных ассигнований до 41,7 млрд руб. в 2025 году и последовательное сокращение до 33,2 млрд руб. к 2027 году (однако в относительном значении доля данной подпрограммы только увеличится с 20,2 % общих расходов по госпрограмме в 2025 году до 26,8 % общих расходов по госпрограмме в 2027 году).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение эффективного управления имуществом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот» на 2025-2027 годы запланированы бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта объектов нежилого фонда, на обеспечение содержания и эксплуатации имущества города Москвы, на вовлечение в хозяйственный оборот собственности города Москвы, на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений в сфере управления и распоряжения имуществом города Москвы, на участие города в управлении хозяйствующими субъектами (около 31,8 млрд руб. в 2025 году).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Градостроительная политика» в общей сумме расходов бюджета города

Москвы занимают 1,9% в 2025 и 2026 годах с последующим сокращением до 1,5% к 2027 году (таблица 17). В рамках реализации данной государственной программы осуществляются мероприятия, направленные на осуществление комплексного подхода к социально-экономическому и градостроительному развитию территорий, создание комфортной среды для всех групп жителей города Москвы.

Таблица 17 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Градостроительная политика» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Градостроительная политика»	84,2	103,5	106,4	83,9
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	<i>1,8</i>	<i>1,9</i>	<i>1,9</i>	<i>1,5</i>
Подпрограммы				
Подготовка основных документов и решений по градостроительному развитию города Москвы	1,0	1,2	1,2	1,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>1,2</i>	<i>1,2</i>	<i>1,1</i>	<i>1,4</i>
Координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве	13,2	24,0	23,8	22,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>15,7</i>	<i>23,2</i>	<i>22,4</i>	<i>27,1</i>
Градостроительное проектирование и развитие единого геоинформационного пространства	11,4	12,4	10,3	10,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>13,6</i>	<i>12,0</i>	<i>9,7</i>	<i>12,0</i>
Развитие и реорганизация территорий	55,7	63,8	69,1	47,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>66,2</i>	<i>61,6</i>	<i>64,9</i>	<i>57,1</i>
Обеспечение инновационного развития строительной отрасли	0,3	0,4	0,4	0,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,5</i>
Нормативно-правовое и сметно-нормативное обеспечение градостроительной деятельности	0,2	0,2	0,2	0,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>0,3</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,3</i>
Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение градостроительной деятельности	2,3	1,5	1,4	1,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	<i>2,7</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>1,6</i>

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Наибольшая доля расходов в структуре бюджетных ассигнований на реализацию данной программы в 2025-2027 годах приходится на подпрограммы: «Развитие и реорганизация территорий» - 61,6 % в 2025 году и последующее снижение до 57,1 % к 2027 году (сокращение к 2027 году и в абсолютном значении), «Координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве» - 23,2 %

в 2025 году и последующее увеличение до 27,1 % к 2027 году (но со снижением объема расходов в абсолютном значении) и «Градостроительное проектирование и развитие единого геоинформационного пространства» - 12 % в 2025 году, сокращение до 9,7 % к 2026 году и рост до 12 % в 2027 году (также с равномерным снижением объема расходов в абсолютном значении) (рисунок 24).



Рисунок 24 - Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Градостроительная политика» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Согласно прогнозу социально-экономического развития города Москвы на 2025-2027 гг. в целях локализации производителей в городе реализован проект «зеленый коридор», направленный на сокращение сроков административных процедур и ускорение строительства объектов промышленного назначения. Продолжается реализация городской программы по комплексному развитию территорий бывших промышленных зон,

увеличение количества инвестиционно активных предприятий со статусом промышленного комплекса, технопарка и резидентов особых экономических зон (как центров притяжения высокотехнологичных производств и высокооплачиваемых специалистов), что способствует увеличению производства и конкурентоспособности реального сектора экономики города Москвы.

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Безопасный город» осуществляются мероприятия, направленные на комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории города Москвы, снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение защиты населения и территорий города Москвы от угроз природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, решение органами исполнительной власти города Москвы вопросов мобилизационной подготовки экономики (таблица 18). Доля данной государственной программы в общем объеме расходов бюджета города Москвы стабильна и составляет в 2025-2027 гг. в среднем около 2%.

Таблица 18 - Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Безопасный город» города Москвы на 2024-2027 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2024	2025	2026	2027
	Закон № 33	Законопроект	Законопроект	Законопроект
«Безопасный город»	106,2	106,6	114,8	111,8
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	2,2	1,9	2,0	2,0
Подпрограммы				
Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений	72,7	66,9	80,3	81,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	68,4	62,8	70,0	72,6
Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	28,7	26,7	27,3	26,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	27,0	25,0	23,8	23,5
Мобилизационная подготовка экономики	2,9	2,9	1,8	1,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,7	2,7	1,6	1,6
Внедрение цифровых технологий для обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений	2,0	10,1	5,4	2,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,9	9,4	4,7	2,2

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Основная доля расходов по государственной программе «Безопасный город» приходится на обеспечение правопорядка и профилактику правонарушений (62,8 % в 2025 году, 70,0 % в 2026 году, 72,6 % в 2027 году) и предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защиту населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (25 % в 2025 году, 23,8 % в 2026 году, 23,5 % в 2027 году) (рисунок 25).



Рисунок 25 - Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Безопасный город» на 2024-2027 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

На реализацию крупнейших мероприятий подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» предусмотрены бюджетные ассигнования на участие города Москвы в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности и на обеспечение охраны и антитеррористическую защищенность городских объектов.

На реализацию наиболее значимых мероприятий подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования служб в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на развитие гражданской обороны города Москвы, на создание, совершенствование (модернизацию) и функционирование систем связи и оповещения в чрезвычайных ситуациях, а также на накопление, хранение и использование в целях гражданской обороны города Москвы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Анализ ассигнований бюджета города Москвы на осуществление бюджетных инвестиций

Темпы роста инвестиций в основной капитал по городу Москве остаются на высоком уровне: по отношению к базисному уровню 2020 года в 2025 году инвестиции в основной капитал достигнут 236,5%, а в 2026-2027 годах превысят 250% (в номинальном выражении). В 2025 году предполагается суммарный прирост бюджетных инвестиций примерно на 25% к уровню 2024 года (рисунок 26).

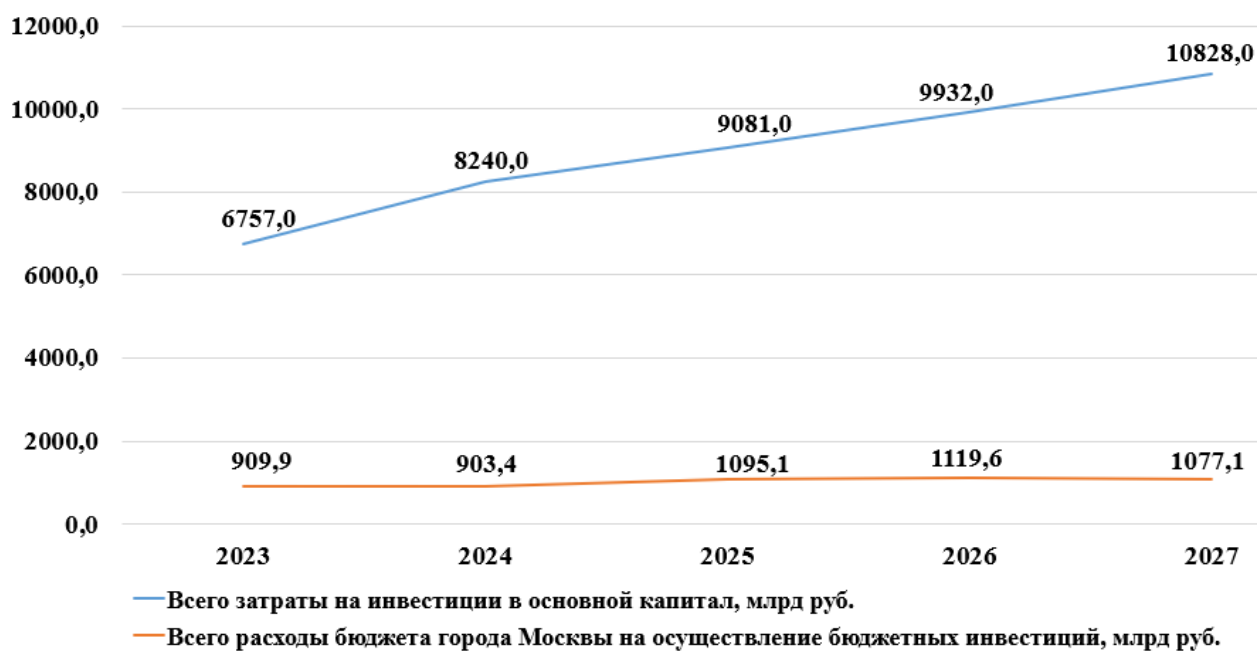


Рисунок 26 - Динамика объемов затрат на инвестиции в основной капитал по городу Москве, а также объемов бюджетных инвестиций города Москвы

Источник: составлено на основе Закона № 33 и Законопроекта.

Уровень инвестиций в основной капитал по городу Москве в процентном отношении к ВРП Москвы стабильно превышает аналогичный показатель в среднем по России (рисунок 27). Доля бюджетных инвестиций к расходам бюджета города Москвы в 2025-2027 годах находится на уровне 18-20%, соответствующем доле инвестиций в основной капитал в ВВП России, что меньше доли инвестиций в основной капитал к ВРП Москвы. Данная ситуация свидетельствует о постепенном замещении бюджетных инвестиций частными инвестициями в результате развития в Москве предпринимательского сектора.

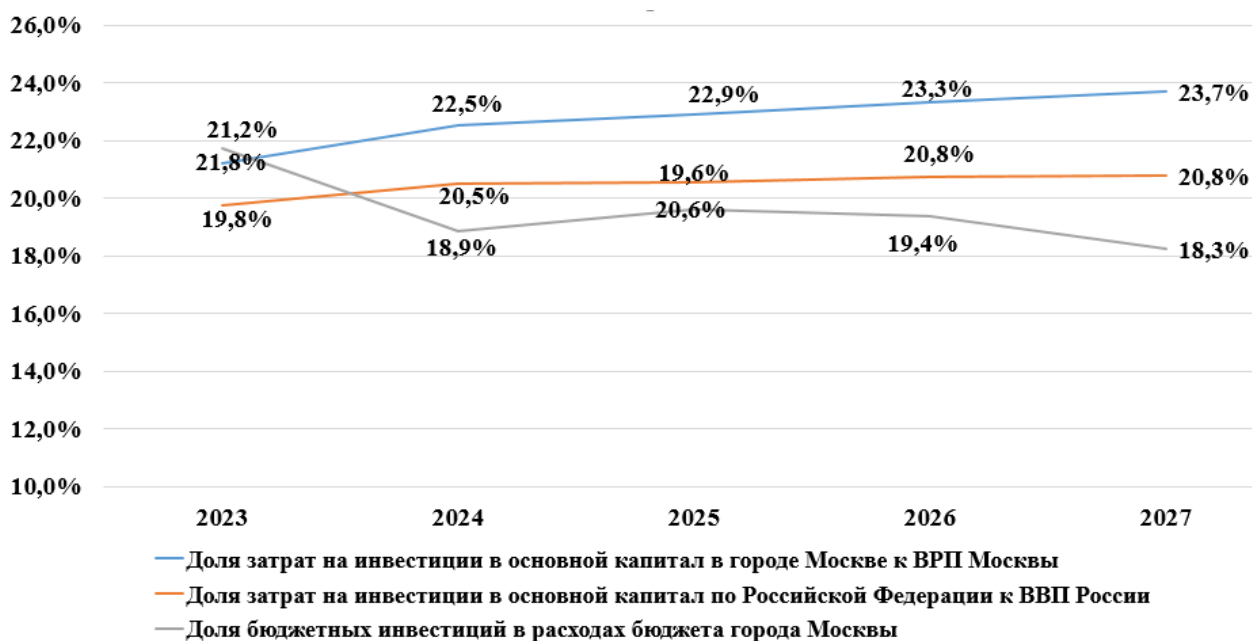


Рисунок 27 - Динамика доли затрат на инвестиции в основной капитал к ВВП России, инвестиций в основной капитал по городу Москве к ВРП, а также доли бюджетных инвестиций в расходах бюджета города Москвы

Источник: Законопроект, пояснительная записка, данные Росстата.

В 2025 году наблюдается существенный прирост бюджетных инвестиций по большинству государственных программ Москвы. Наиболее существенные темпы прироста запланированы по программам «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Жилище», «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Градостроительная политика». Также значительный рост бюджетных инвестиций предусмотрен в рамках государственных программ «Столичное здравоохранение», «Развитие транспортной системы» (рисунок 28).

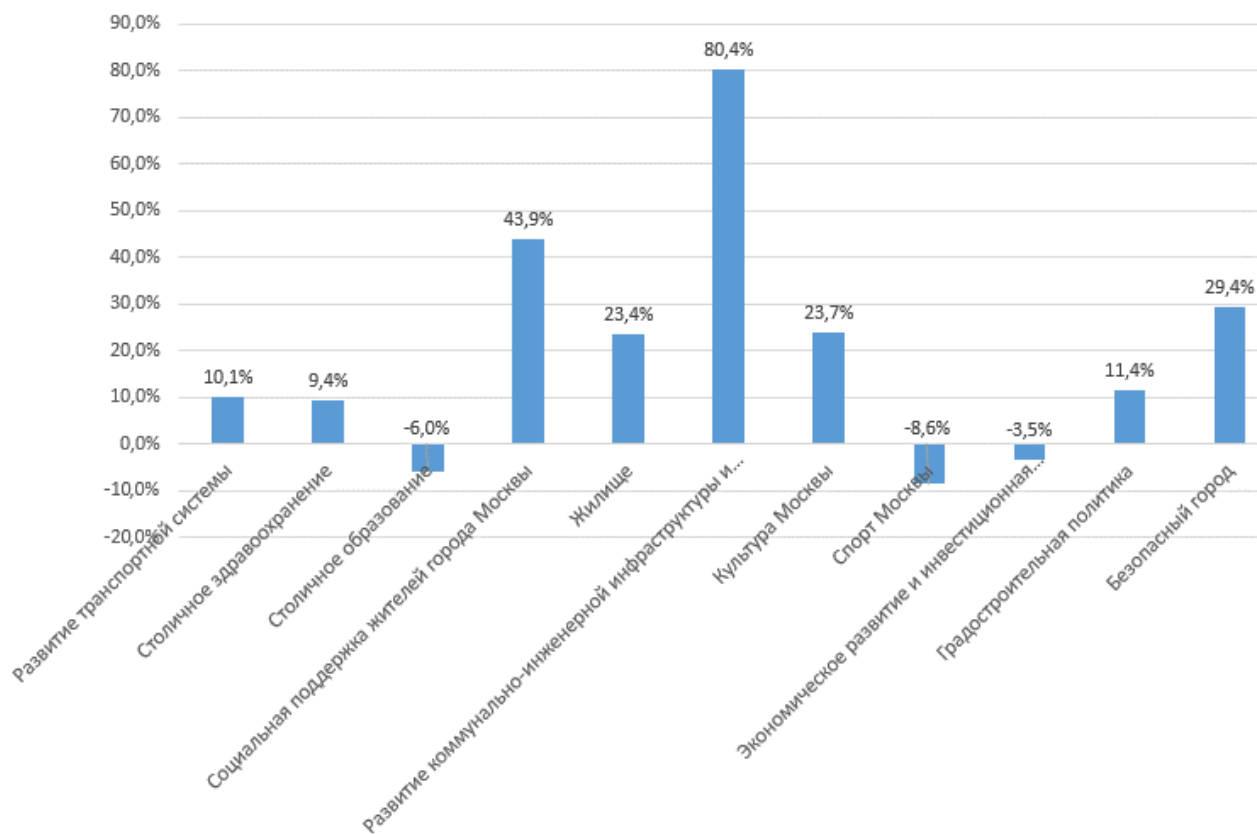


Рисунок 28 - Темпы прироста объемов бюджетных инвестиций по городу Москве в 2025 году к аналогичным объемам в 2024 году в разрезе государственных программ

Источник: составлено на основе Закона № 33 и Законопроекта.

На рисунке 29 представлена структура бюджетных инвестиций по государственным программам в 2025 году.

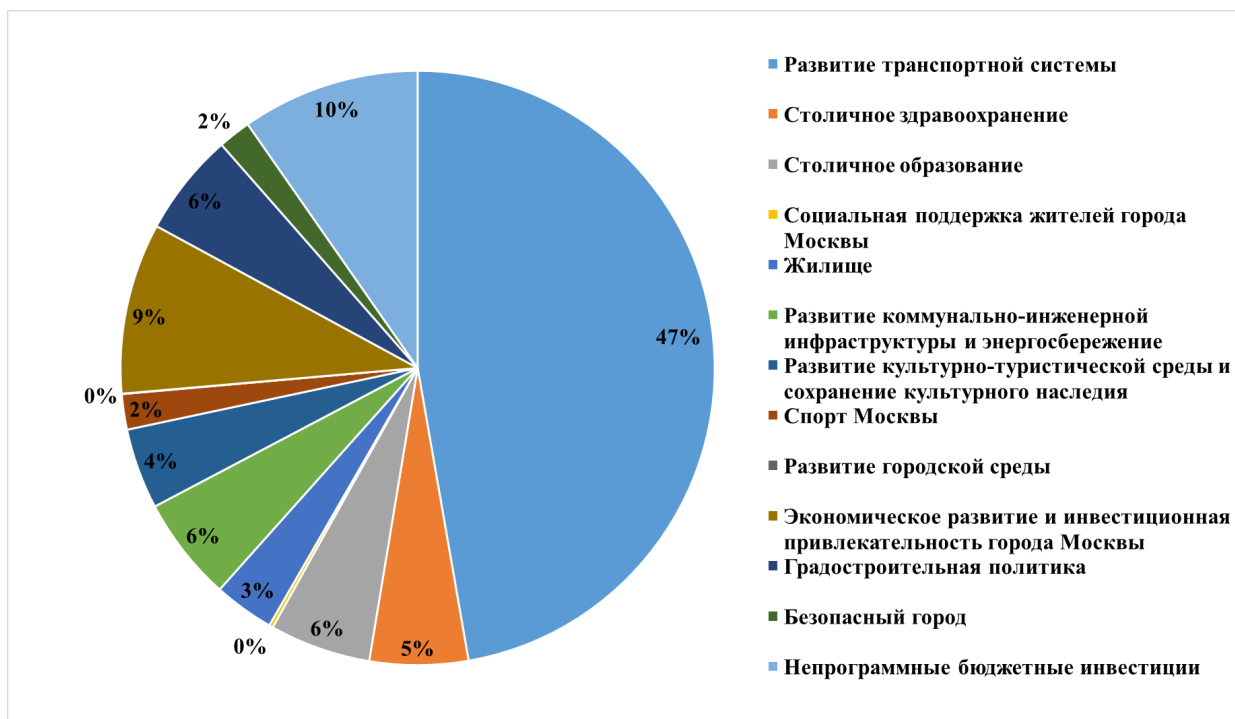


Рисунок 29 - Структура бюджетных ассигнований бюджета города Москвы в 2025 году на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ

Источник: законопроект.

При этом особенностью адресной инвестиционной программы Москвы в 2025 году является включение в нее непрограммных инвестиций (до 10 % общего объема бюджетных инвестиций).

Межбюджетные отношения с внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве

В законопроекте учтены изменения в административно-территориальном устройстве Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы (далее - ТиНАО) и полномочиях органов местного самоуправления в связи с принятыми 08.05.2024 Законами города Москвы:

– № 13 «Об образовании внутригородских муниципальных образований в городе Москве и о внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве»;

– № 15 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы и признании утратившим силу Закона города Москвы от 28 июля 2011 года № 36 «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и о внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Исполнение полномочий в сферах общего и дополнительного образования (с 01.09.2024), благоустройства территории и дорожной деятельности (с 01.01.2025) на территории ТиНАО будет осуществляться органами исполнительной власти города Москвы (ранее - органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований). В этой связи субвенции и субсидии из бюджета города Москвы местным бюджетам на финансовое обеспечение и софинансирование указанных выше полномочий законопроектом не предусматриваются.

Таким образом, уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований обусловлено административно-территориальной реформой в ТиНАО.

Так, согласно законопроекту:

– на 2025 год объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляет 823,9 млн рублей;

– в плановом периоде 2026 и 2027 годов наблюдается незначительный рост бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам по сравнению с 2025 годом (темпы их прироста в 2026 году по отношению к 2025 году составляют 0,3%). При этом ежегодно при формировании проекта закона о бюджете города Москвы осуществляется пересмотр показателей межбюджетных отношений и увеличение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований. Доля межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований в общем объеме расходов

бюджета города Москвы (без учета условно утвержденных в 2026 и 2027 годах) составляет около 0,01% (таблица 19).

Таблица 19 - Характеристика межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований в 2024-2027 годах, млн руб.

Показатели	2024	2025		2026		2027	
	Закон № 33	Законо-проект	Темпы прироста к 2024, %	Законо-проект	Темпы прироста к 2025, %	Законо-проект	Темпы прироста к 2026, %
Дотации	400,00	400,0	0,0	400,0	0,0	400,0	0,0
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	4,3	48,5		48,4		48,3	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,01	0,01		0,01		0,01	
Субсидии	7 665,18	0,0	-100,0	0,0	-	0,0	-
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	82,1	0,0		0,0		0,0	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,16	0,0		0,0		0,0	
Субвенции	935,8	61,3	-93,5	63,7	4,0	66,0	3,7
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	10,0	7,4		7,7		8,0	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,02	0,001		0,001		0,001	
Иные межбюджетные трансферты	338,88	362,6	7,0	362,6	0,0	362,6	0,0
<i>доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %</i>	3,6	44,0		43,9		43,8	
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,01	0,01		0,01		0,01	
Межбюджетные трансферты, всего	9 339,87	823,9	-91,2	826,4	0,3	828,7	0,3
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,0	0,01		0,01		0,01	

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

Структура и динамика объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета города Москвы в 2024-2027 годах представлена в таблице 19 и на рисунке 30.

Необходимо отметить, что в законопроекте сохраняются меры поддержки местных бюджетов, которые могут предоставляться в течение финансового года: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (400 млн рублей), бюджетные кредиты (100 млн рублей), хотя учитывая сбалансированность местных бюджетов, использование данных механизмов осуществляется в редких случаях.

Структура межбюджетных трансфертов в 2025-2027 годах по сравнению с показателями на 2024 год также изменилась в связи с проведенной административно-территориальной реформой в ТиНАО, в законопроекте наибольшую долю межбюджетных трансфертов в 2025-2027 гг. составляют дотации – 48,3-48,5% от общего объема межбюджетных трансфертов, далее по объему предоставляемых средств идут иные межбюджетные трансферты – 43,8-44,0%, субвенции занимают оставшиеся 7,4-8,0% общего объема межбюджетных трансфертов.

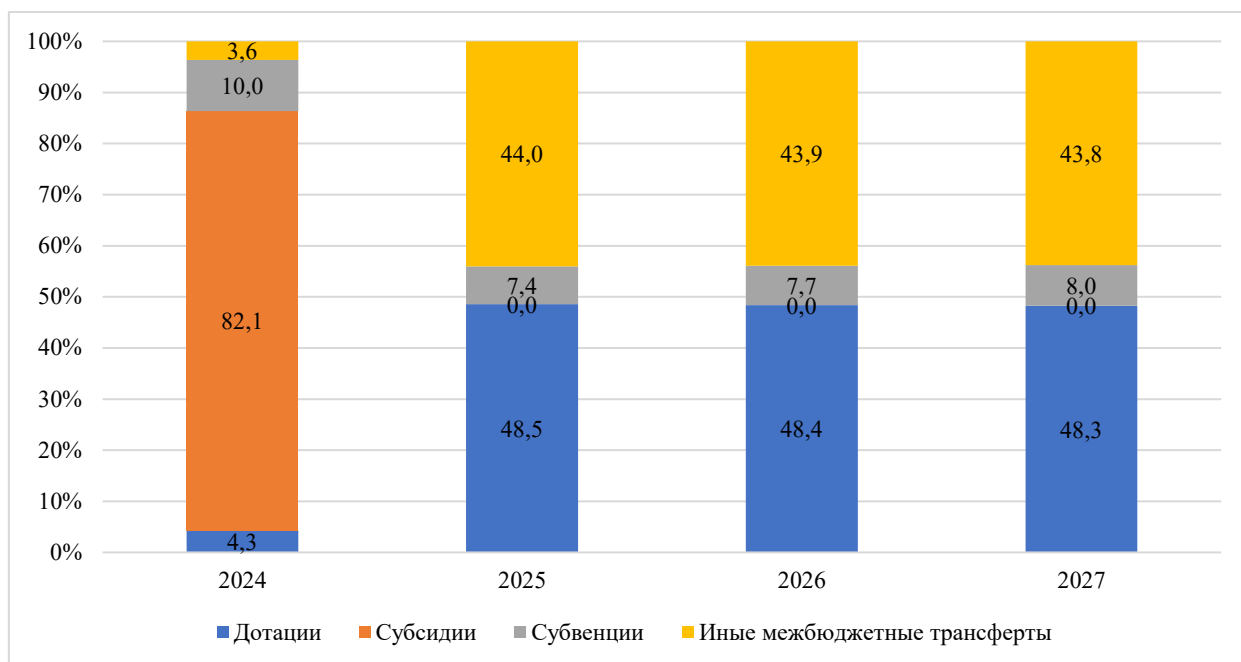


Рисунок 30 – Структура межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований города Москвы в 2024-2027 годы, %

Источник: составлено на основе Закона № 33 и законопроекта.

С учетом положений статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 5, 9, 13-19 Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» законопроектом предусматривается установление на 2025-2027 годы:

- источников формирования доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований (статья 4 законопроекта);
- нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты внутригородских муниципальных образований (приложение 7 к законопроекту);
- нормативов обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований (статья 5 законопроекта, приложения 8-10 к законопроекту);
- объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов внутригородских муниципальных образований (статья 7 законопроекта);
- объема субвенций и его распределения бюджетам городского округа Троицк и муниципальных округов Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету города Москвы, предоставленные из федерального бюджета (статья 7 законопроекта, приложение 11 к законопроекту);
- объемов иных межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований (статья 7 законопроекта);

– предельных объемов и условий предоставления бюджетных кредитов бюджетам внутригородских муниципальных образований (статья 6, приложение 6 к законопроекту).

IV. Характеристика источников финансирования дефицита бюджета города Москвы

Размер дефицита бюджета города Москвы в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов не выходит за рамки его предельного размера, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений): 2025 год - 9,0 %, 2026 год - 6,5 %, 2027 год - 2,5 %.

Величина дефицита бюджета города Москвы в 2025-2027 годах ежегодно сокращается за счет того, что начиная с 2025 года планируется рост доходов бюджета, опережающий рост расходов: прогнозируемый темп прироста доходов в 2025 году по сравнению с планом на 2024 год составляет 19,4 %, в 2026 году по сравнению с 2025 годом - 6,0 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом - 6,0%; темп прироста расходов планируется на уровне 16,5 %, 3,6 % и 2,0 % соответственно.

Состав источников финансирования дефицита бюджета города Москвы соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно данным приложения 6 к законопроекту запланированный объем поступлений из источников финансирования дефицита бюджета города Москвы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует прогнозируемому объему дефицита на соответствующий период, указанному в статье 1 законопроекта.

В 2025 году основной объем за счёт источников финансирования дефицита бюджета приходится на операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов в составе иных источников внутреннего

финансирования дефицитов бюджетов (37,9 %), что свидетельствует об ожидаемой высокой эффективности кэш-менеджмента финансового органа (в части размещения временно свободных средств бюджета города Москвы на банковские депозиты). Вторым источником по объему привлечения средств (32,5 %) на 2025 год прогнозируются поступления от государственных внутренних заимствований (с учетом погашения) в форме внутренних облигационных займов города Москвы. Остатки средств на счетах по учету средств бюджетов в 2025 году по объему привлечения средств (27,1 %) станут третьим источником финансирования дефицита бюджета города Москвы. Таким образом, структура источников финансирования дефицита бюджета города Москвы на 2025 г. является сбалансированной и свидетельствует о высокой операционной эффективности управления свободными остатками средств и сохранении роли рыночных инструментов финансирования дефицита бюджета в форме внутренних облигационных займов города Москвы.

На 2026 год операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов прогнозируются как основной источник финансирования дефицита бюджета города Москвы (62,2 %).

В 2027 г. прогнозируется возврат к финансированию дефицита бюджета практически полностью за счет внутренних заимствований в форме внутренних облигационных займов города Москвы как эффективного рыночного инструмента привлечения средств в бюджет и финансирования инвестиций в инфраструктуру, что, в том числе, обусловлено необходимостью обслуживания и замещения инфраструктурных бюджетных кредитов, привлеченных ранее из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в городе Москве.

Бюджетные кредиты, предусмотренные в 2025 г. в структуре источников финансирования дефицита, имеют незначительный удельный вес (2,4 %), с 2026 г. и 2027 г. планируется исключительно их обслуживание и погашение, в

связи с чем их доля в источниках внутреннего финансирования дефицита принимает отрицательное значение (соответственно -1,8 % и -5,3 %) (таблица 20).

Таблица 20 - Анализ источников финансирования дефицита бюджета города Москвы, млрд руб.

Наименование	Закон № 33			Законопроект		
	2024	2025	2026	2025	2026	2027
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	500,26	403,60	209,87	461,08	353,12	144,58
в том числе:						
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	114,57	149,50	139,64	149,94	139,64	150,00
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	<i>22,90</i>	<i>37,04</i>	<i>66,54</i>	<i>32,52</i>	<i>39,54</i>	<i>103,75</i>
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6,59	10,27	-6,47	11,00	-6,42	-7,62
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	<i>1,32</i>	<i>2,54</i>	<i>-3,09</i>	<i>2,39</i>	<i>-1,82</i>	<i>-5,27</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	182,10	-	-	125,13	-	-
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	<i>36,4</i>			<i>27,14</i>		
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	197,00	243,83	76,71	175,00	219,90	2,20
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	<i>39,38</i>	<i>60,41</i>	<i>36,55</i>	<i>37,95</i>	<i>62,27</i>	<i>1,52</i>
из них:						
- исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-0,16	-1,68	-1,62	-1,44	-1,35	-0,08
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	<i>-0,03</i>	<i>-0,42</i>	<i>-0,77</i>	<i>-0,31</i>	<i>-0,38</i>	<i>-0,06</i>
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	<i>0,02</i>	<i>0,02</i>	<i>0,05</i>	<i>0,02</i>	<i>0,03</i>	<i>0,07</i>
- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10

Наименование	Закон № 33			Законопроект		
	2024	2025	2026	2025	2026	2027
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	-0,02	-0,02	-0,05	-0,02	-0,03	-0,07
- возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов Российской Федерации внутри страны	0,16	1,68	1,62	1,44	1,35	0,08
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	0,03	0,42	0,77	0,31	0,38	0,06
- операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	197,00	243,83	76,71	175,0	219,90	2,20
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	39,38	60,41	36,55	37,95	62,27	1,52

Источник: Закон № 33; законопроект.

Данные таблицы 20 свидетельствуют, что финансирование дефицита бюджета города Москвы в 2025-2026 годах планируется обеспечить в основном за счет поступлений от операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов. На 2027 год прогнозируется преимущественно секьюритизированная форма финансирования дефицита бюджета. Вместе с тем практика показывает, что фактический объем заимствований традиционно будет определяться по результатам исполнения бюджета города Москвы и может быть значительно сокращен. В тоже время, поскольку город является первоклассным заемщиком, государственные ценные бумаги города имеют низкий уровень риска, обеспечивают привлечение инвестиций в инфраструктуру, что влияет на рост доходного потенциала бюджета, Правительство Москвы будет иметь возможность размещения государственных ценных бумаг и увеличения объема государственного долга города Москвы для финансирования дефицита бюджета. Можно ожидать сохранение интереса инвесторов к государственным облигациям Москвы.

V. Характеристика динамики государственного долга города Москвы

Согласно законопроекту верхний предел государственного внутреннего

долга города Москвы в 2025 году сократится почти на 1/3 (30,0% или 146,2 млрд руб.), в 2026 году также прогнозируется сокращение на 23,2% (143,0 млрд руб.) относительно параметров, утвержденных законом о бюджете города Москвы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (таблица 21).

Таблица 21 - Динамика верхнего предела государственного внутреннего долга города Москвы (на начало года), млрд руб.

Показатели	2025	2026	2027	2028
Закон № 33	333,2	487,9	616,2	-
Законопроект	-	341,7	473,2	615,1

Источник: Закон № 33; законопроект.

Прогнозируемый объем государственного долга города Москвы остается ниже предельного уровня, определяемого статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (рисунок 31).

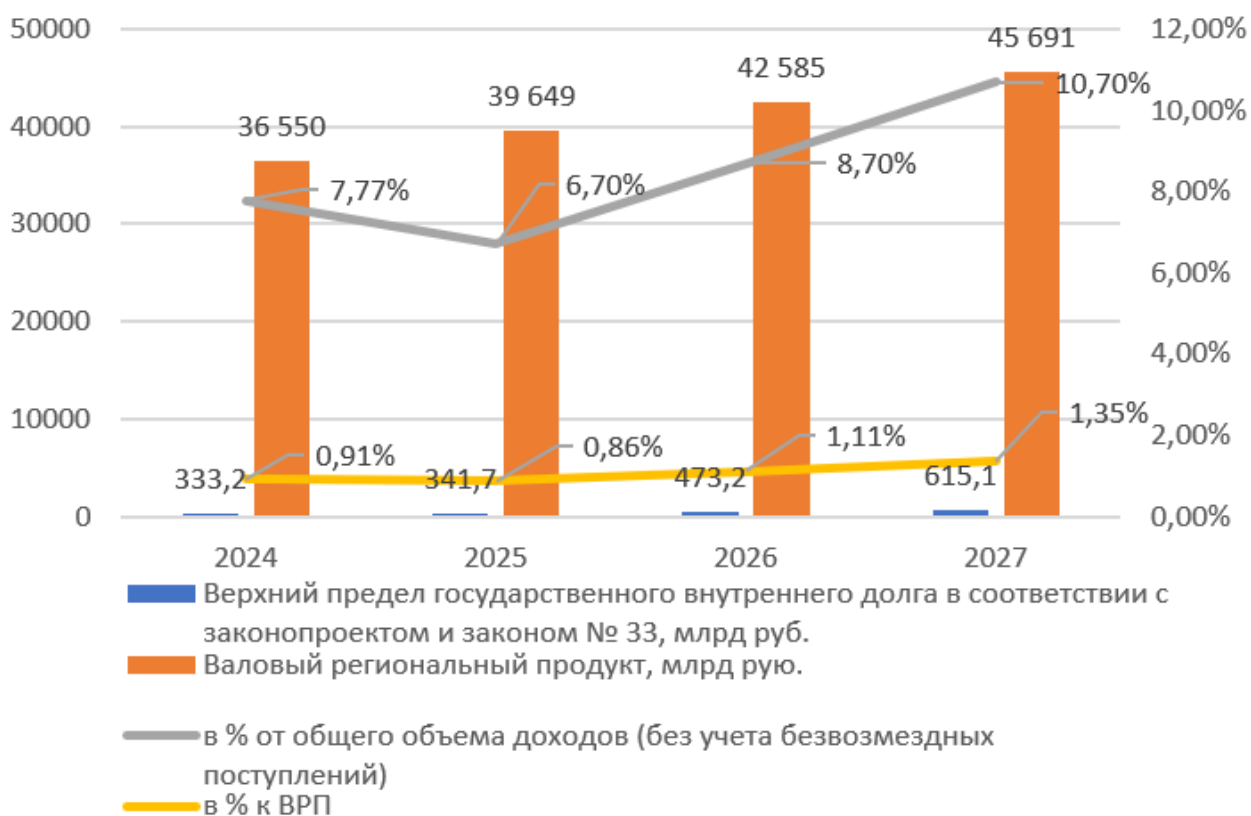


Рисунок 31 - Изменение верхнего предела государственного долга Москвы по отношению к ВРП (базовый прогноз) в 2024-2027 годах

Источник: Закон № 33; законопроект; пояснительная записка к законопроекту.

Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где определены основные показатели долговой устойчивости и их предельные значения для соответствующей группы заемщиков – публично-правовых образований. Оценка долговой устойчивости Москвы на 2025-2027 годы дана в таблице 22.

Анализ динамики показателей долговой устойчивости свидетельствует, что город Москва будет сохранять в 2025-2027 годах статус заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости со значительным отрывом величины расчетных плановых показателей по отношению к предельной величине показателей долговой устойчивости, установленных бюджетным законодательством для субъектов Российской Федерации.

Таблица 22 - Оценка долговой устойчивости города Москвы в 2025-2027 годах

Показатели долговой устойчивости (статья 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, высокий уровень устойчивости)	Предельная величина показателя	Законопроект		
		2025	2026	2027
Объем государственного долга субъекта Российской Федерации* к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	≤ 50%	4,8%	7,0%	9,2%
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации**, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	≤ 13%	0,4%	0,9%	1,0%
Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	≤ 5%	0,40%	0,76%	0,98%
<p>* В объеме государственного долга субъектов Российской Федерации не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.</p> <p>** В годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.</p>				

Источник: законопроект.

Законопроектом предусмотрено, что Правительство Москвы в ходе исполнения бюджета оставляет за собой право проводить операции по управлению государственным долгом города Москвы с целью оптимизации его структуры и снижения расходов на его обслуживание с соответствующим уточнением программ государственных заимствований города Москвы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, но такие операции не должны приводить к росту дефицита бюджета города Москвы.

Таким образом, в 2025-2027 годах город Москва сохраняет статус субъекта Российской Федерации со структурой государственного долга, включающей долговые обязательства преимущественно в форме государственных ценных бумаг. Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, как вид долгового обязательства планируется привлекать для финансирования инфраструктурных проектов, что соответствует их целевому назначению.

Проведенная оценка долговой устойчивости города Москвы свидетельствует о сохранении в период 2025-2027 годов высокого уровня долговой устойчивости Москвы как публично-правового образования, что соответствует одному из приоритетов бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

V. Выводы

Прогноз доходов бюджета города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является обоснованным, сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, изменений законодательства о налогах и сборах, в том числе вступающих в силу с 1 января 2025 года, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Прогнозируемые доходы демонстрируют устойчивый рост значений и ориентированы на обеспечение условий для дальнейшего социально-экономического развития города Москвы в соответствии со стратегическими целями и задачами, определенными государственными программами города Москвы, а также направлены на реализацию комплекса мер бюджетной и налоговой политики города Москвы.

Представленные в проекте закона о бюджете города Москвы на 2025-2027 годы меры и новации в области налогообложения в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства

Российской Федерации будут иметь положительный бюджетный эффект. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при расчете прогнозных параметров бюджета по доходам учтено влияние всех основных факторов в рамках действующего и вводимого с 1 января 2025 г. бюджетного и налогового законодательства. В части неналоговых доходов бюджета также учтена обоснованная оценка изменений прогнозных значений на плановый период. Доходная часть бюджета демонстрирует устойчивую благоприятную динамику, оценены все бюджетные и налоговые риски, учтены текущие и прогнозируемые макроэкономические и политические факторы.

Анализ структуры и прогнозируемых объемов налоговых расходов подтверждает их обоснованность и нацеленность на предоставление льгот и преференций в рамках комплексного механизма обеспечения социальной защищенности граждан, с одной стороны, а также поддержки промышленной политики и инвестиционной активности в городе Москве, с другой. Налоговые расходы не отражены в государственных программах города Москвы, но по содержанию увязаны со стратегическими целями развития города Москвы, обеспечивают вклад в укрепление технологического лидерства, сохранения населения, повышения благополучия людей, поддержки семьи. Структура налоговых расходов города Москвы по количеству налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий и налогов в 2025 году включает 115 позиций, из которых к социальной категории относится 70 льгот (61 %), к стимулирующей категории - 32 льготы (28 %), к технической категории - 13 льгот (11 %). Большая часть льгот и преференций предоставляется по налогу на имущество организаций (39 льгот, или 30 %), по земельному налогу (30 льгот, или 26 %), по транспортному налогу (18 льгот, или 16 %). В 2026 и 2027 годах общее количество видов налоговых льгот, освобождений и иных преференций сокращается, что отражает системность проводимой Правительством Москвы работы по управлению налоговыми расходами и применению альтернативных механизмов поддержки населения и бизнеса.

В соответствии с законопроектом предусмотрен рост расходов бюджета города Москвы в абсолютном выражении, в % к ВРП в 2025 году запланирован рост по сравнению с 2024 годом и незначительное снижение в 2026 и 2027 гг. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 13 государственных программ города Москвы. При этом запланировано незначительное снижение доли программных расходов бюджета в 2025 году по сравнению с 2024 годом. Однако, можно отметить, что доля программных расходов, запланированных на уровне около 90 % от общей суммы расходов, соответствует лучшим мировым практикам. На 2025 год запланирован рост бюджетных ассигнований на все государственные программы, при этом в целом сохраняется структура программных расходов. Наибольшую долю в общем объеме программных расходов бюджета города Москвы занимают государственные программы «Развитие транспортной системы» (21,6 %), «Социальная поддержка жителей города Москвы» (14,7 %), «Столичное образование» (13,0 %), «Столичное здравоохранение» (12,2 %), «Жилище» (11,3 %) (совокупно на эти государственные программы приходится 72,8 % в 2025 году и около 74 % программных расходов в 2026-2027 годах).

Традиционно более половины программных расходов бюджета города Москвы имеет социальную направленность - доля таких расходов в общем объеме программных расходов, запланированных на 2025-2027 год, составляет около 60 %.

Уровень инвестиций в основной капитал по городу Москве в процентном отношении к ВРП Москвы стабильно превышает аналогичный показатель в среднем по России. Доля бюджетных инвестиций к расходам бюджета города Москвы в 2025-2027 гг. находится на уровне 18-20 %, соответствующем доле инвестиций в основной капитал в ВВП России, что меньше доли инвестиций в основной капитал к ВРП Москвы. Данная ситуация свидетельствует о постепенном замещении бюджетных инвестиций частными инвестициями в результате развития в Москве предпринимательского сектора.

В 2025 году наблюдается существенный прирост бюджетных инвестиций по большинству государственных программ Москвы. Структура бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ демонстрирует приоритеты развития различных отраслей хозяйства города Москвы. Наиболее существенные темпы прироста запланированы по программам «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Жилище», «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Градостроительная политика». При этом особенностью адресной инвестиционной программы Москвы в 2025 году является включение в нее непрограммных инвестиций (до 10% общего объема бюджетных инвестиций).

Объем и структура межбюджетных трансфертов в 2025-2027 годах по сравнению с показателями на 2024 год в связи с проведенной административно-территориальной реформой в ТиНАО изменились.

Запланированный размер дефицита бюджета, структура поступлений из источников его финансирования, размер государственного долга города Москвы соответствуют требованиям бюджетного законодательства и вызовам текущей социально-экономической ситуации, при этом сохраняется высокая долговая устойчивость города Москвы. Планируемые бюджетные резервы и политика государственных заимствований города Москвы могут обеспечить минимизацию негативных последствий от возможных макроэкономических шоков.

Таким образом, проект бюджета города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирован на обеспечение его устойчивости при сохранении социального характера и стимулирующего воздействия на экономику города, его параметры реалистичны и обоснованы.