

Заключение
на проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов»

Проект бюджета города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – законопроект) сформирован с учетом положений Закона города Москвы от 10.09.2008 № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Москвы от 14.02.2012 №42-ПП «Об утверждении Положения о составлении проектов бюджета города Москвы и бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период», на основе Бюджетного прогноза города Москвы на долгосрочный период до 2031 года¹, базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, действующего налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2024 года, параметров проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», учитывает прогнозируемые изменения темпов экономического развития города Москвы.

I. Характеристика доходов бюджета города Москвы на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов

В 2024-2025 годах ожидается замедление роста макроэкономических показателей, таких как индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», объем инвестиций в основной капитал, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работающего, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению. Динамика ключевых макроэкономических показателей города Москвы на 2021-2026 годы представлена в таблице 1.

¹ Утвержден распоряжением Правительства Москвы от 5 февраля 2020 г. № 29-РП. Бюджетный прогноз города Москвы на долгосрочный период до 2031 года. – URL: <https://newbudget.mos.ru/BinaryData/OBJ5742791>

Таблица 1 – Динамика макроэкономических показателей города Москва в 2021-2026 годах

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2021 (отчет)	2022 (отчет)	2023 (оценка)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)
1	Валовый региональный продукт	млрд руб.	24 471	27 250	30 090	32 615	34 955	37 556
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	110,7	98,3	103,0	102,5	102,7	103,0
2	Индекс потребительских цен в среднем за год	%	105,5	112,9	105,7	106,2	103,8	103,8
3	Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства"	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	134,6	117,2	113,0	106,5	107,0	107,5
4	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд руб.	4 868	5 918	6 904	7 627	8 454	9 318
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	119,6	102,2	107,5	104,8	105,9	106,2
5	Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел.	7 157	7 100	7 190	7 223	7 248	7 269
6	Уровень безработицы на конец года	в %	0,50	0,39	0,33	0,30	0,29	0,28
7	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работающего	руб.	112 768	125 638	136 258	147 703	159 517	172 278
		в % к предыдущему году	112,7	111,4	108,5	108,4	108,0	108,0
8	Среднемесячный доход от трудовой деятельности	руб.	82 185,0	90 870,0	98 550,0	104 100,0	111 900,0	120 800,0
		в % к предыдущему году	107,4	110,6	108,5	105,6	107,5	108,0
9	Оборот розничной торговли	млрд руб.	6 039	5 948	6 464	7 048	7 517	8 026
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	109,3	87,1	105,5	102,7	103,0	103,0
10	Объем платных услуг населению	млрд руб.	2 320	2 734	3 278	3 596	3 856	4 168
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	131,0	108,8	110,6	104,3	104,3	104,3

Источник: составлено на основе Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 30) и законопроекта.

В 2024 году прогнозируется рост индекса потребительских цен в Российской Федерации, что может оказывать сдерживающее влияние на рост деловой активности, доходов населения, потребительскую активность, в этих условиях прогноз основных макроэкономических показателей по городу Москве на 2024-2026 годы представляется обоснованным и соответствующим наблюдаемым тенденциям в экономике страны.

Прогноз доходов бюджета города Москвы учитывает изменения федерального и регионального налогового законодательства. Законопроектом установлены нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов дифференцированно для бюджетов муниципальных округов, бюджетов городских округов, бюджетов поселений.

Доходы бюджета города Москвы на 2024 год прогнозируются в общем объеме 4 289 799,1 млн рублей с темпом роста 107,0% к оценке ожидаемого исполнения в 2023 году, на 2025 год – 4 597 087,6 млн рублей с темпом роста 107,2% к 2024 году, на 2026 год – 4 933 350,2 млн рублей с темпом роста 107,3% к 2025 году.

Анализируя динамику плательщиков, уплачивающих платежи в бюджет города Москвы, следует отметить в 2022-2023 годах рост количества вновь зарегистрированных юридических лиц, снижение количества юридических лиц, прекративших деятельность по сравнению с 2021-2022 годами. Наблюдается рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), содержащихся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Около 30% от общего количества субъектов МСП заняты в сфере торговли, 10% – в строительстве, 9% – в секторе операций с недвижимым имуществом, что также влияет на структуру налоговых и неналоговых доходов бюджета города Москвы.

Напрямую на динамику показателей числа налогоплательщиков влияют меры государственной финансовой поддержки бизнесу и инвесторам, предоставляемые Правительством Москвы в рамках развития технопарков, особой экономической зоны Технополис «Москва», инвестиционных

приоритетных проектов, а также субъектам малого и среднего бизнеса, сектору высоких технологий, проектам комплексного развития территорий), что в том числе подтверждает эффективность бюджетной политики города Москвы.

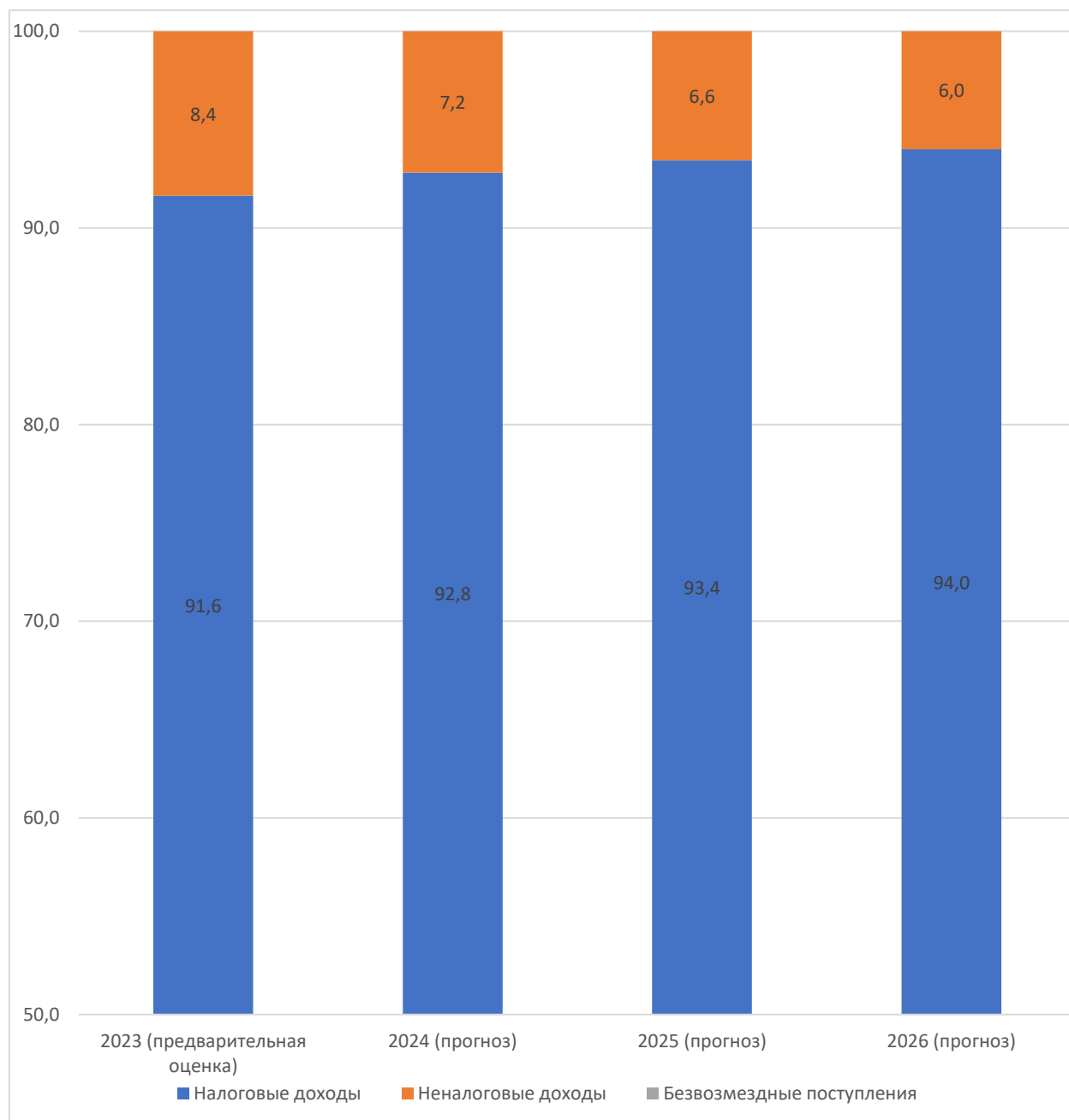


Рисунок 1 – Структура доходов бюджета города Москвы в 2023 – 2026 годах, %

Источник: составлено на основе законопроекта.

В этих условиях прогнозируются изменения в структуре доходов бюджета города Москвы. Как видно из данных приложения 1 и рис. 1, в 2024-2026 годах ожидается некоторое изменение структуры доходов бюджета

города Москвы: предполагается рост удельного веса налоговых доходов в общей структуре доходов с 91,6% в 2023 году до 92,8% в 2024 году, 93,4% в 2025 году, 94,0% в 2026 году.

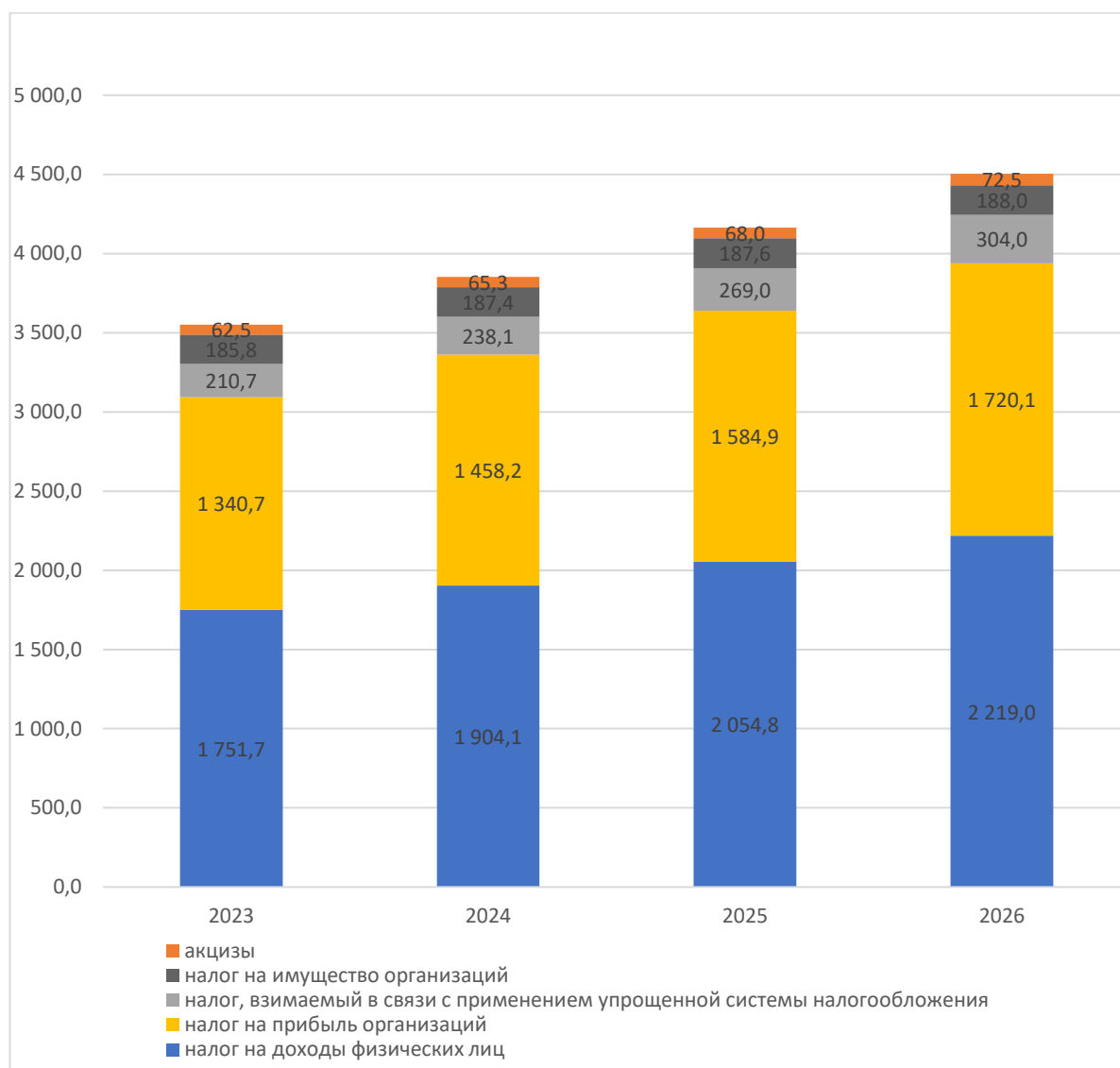


Рисунок 2 – Структура основных видов налоговых доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

Основное влияние на динамику доходов бюджета города Москвы в 2024-2026 годах окажет рост поступлений налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, при этом в составе налоговых доходов основной удельный вес будут занимать поступления налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций (рисунки 2 и 3, приложение 1).

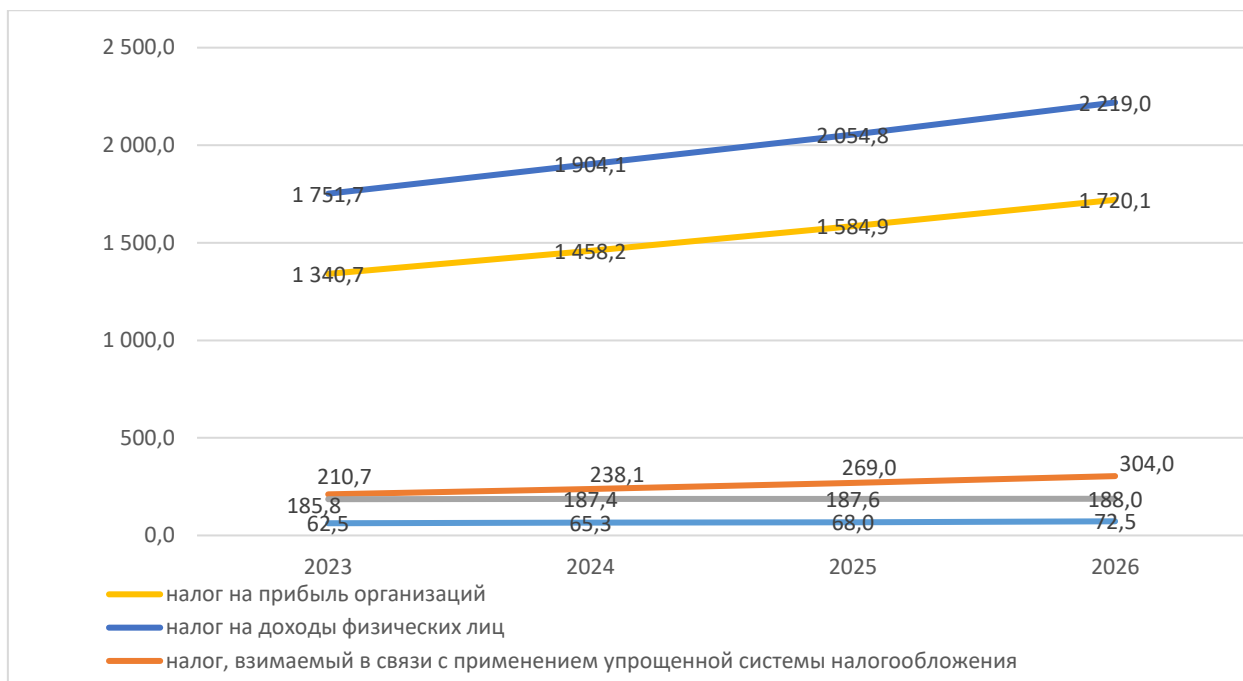


Рисунок 3 – Динамика основных видов налоговых доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

Прогнозные значения объема поступлений налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций на 2024-2026 годы основываются на прогнозе общей динамики ключевых макроэкономических показателей по городу Москве (ВРП, прогнозируемых поступлениях от крупных налогоплательщиков, динамике численности занятых, заработной платы и других показателей), предполагающих стабилизацию экономической ситуации и умеренный экономический рост в Российской Федерации в целом и городе Москве в 2024-2026 годах.

Наиболее значительные темпы прироста ожидаются по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (рисунок 3, приложение 2), что в совокупности с увеличением поступлений налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций и внесет основной вклад в рост налоговых поступлений в бюджет города Москвы в 2024-2026 годы.



Рисунок 4 – Структура основных видов неналоговых доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета города Москвы занимают арендная плата за землю и нежилые помещения, а также доходы от размещения временно свободных средств бюджета. В 2024-2026 годах ожидается сокращение поступлений по данным статьям, как и по другим основным видам неналоговых доходов (в том числе по доходам от реализации инвестиционных контрактов; штрафам, санкциям, возмещению ущерба; прочим доходам), что обуславливает снижение их удельного веса в общей структуре доходов бюджета города Москвы (рисунок 5).

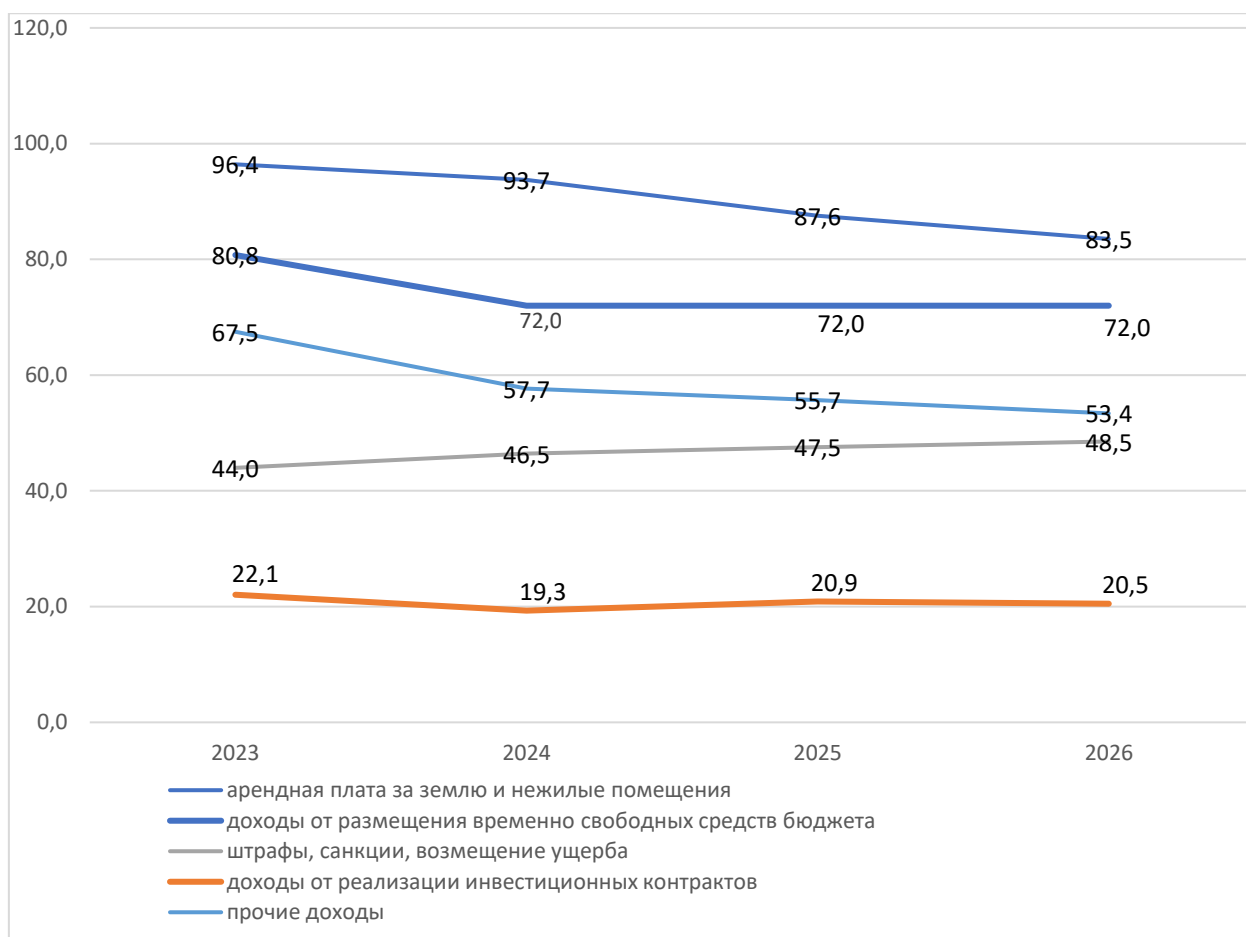


Рисунок 5 – Динамика основных видов неналоговых доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе законопроекта.

В части безвозмездных поступлений в доходах бюджета города Москвы учтена сумма 127,9 млн руб. в 2024 году, 127,8 млн руб. в 2025 году, 130,0 млн руб. в 2026 году (в приложении 1 отражена динамика, ввиду крайне низкой доли данных видов доходов на рисунке 1 не заметна). В состав безвозмездных поступлений включены межбюджетные трансферы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления городских округов и поселений, а также на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в городе Москве, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в избирательных округах.

Это позволяет сделать вывод о финансовой самостоятельности бюджета города Москвы и отсутствии зависимости от поступлений из федерального бюджета.

Прогноз доходов бюджета города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является достаточно обоснованным, основанным на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, изменениях законодательства о налогах и сборах, в том числе вступающих в силу с 1 января 2024 года, проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Прогнозируемые доходы ориентированы на обеспечение условий для дальнейшего социально-экономического развития г. Москвы в соответствии со стратегическими целями и задачами, определенными государственными программами г. Москвы, а также реализацией комплекса общесистемных мер экономической политики г. Москвы.

II. Оценка налоговых расходов города Москвы

Оценка налоговых расходов бюджета города Москвы проводится с учетом положений пункта 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», информации о налоговых расходах города Москвы, постановления Правительства Москвы от 21.01.2020 № 26-ПП «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов города Москвы» и постановлений Правительства Москвы об утверждении государственных программ.

Структура налоговых расходов города Москвы по количеству налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий и налогов в 2024 году включает 123 позиции, из которых 113

прогнозируются с ненулевыми выпадающими доходами, из них: к социальной категории относится 71 льгота (56%), к стимулирующей категории – 30 льгот (24%), к технической категории – 12 льгот (9%). Большая часть льгот и преференций предоставляется по налогу на имущество организаций (41 льгота, или 32%), по земельному налогу (28 льгот, или 22%), по транспортному налогу (19 льгот, или 15%) (таблица 2). В 2025 и 2026 годах общее количество видов налоговых льгот, освобождений и иных преференций сокращается, что отражает системность проводимой Правительством Москвы работы по управлению налоговыми расходами.

Таблица 2 – Количество налоговых льгот, освобождений и иных преференций, планируемых к предоставлению в 2024 году в разрезе налогов и целевых категорий, ед.

Налог	Социальная	Стимулирующая	Техническая	Итого	%
Земельный налог	20	4	4	28	22%
Налог на имущество организаций	27	9	5	41	32%
Налог на имущество физических лиц	3	1	0	4	3%
Налог на прибыль организаций	1	5	0	6	5%
Торговый сбор	4	2	3	9	7%
Транспортный налог	16	3	0	19	15%
Упрощенная система налогообложения	0	6	0	6	5%
Всего	71	30	12	114	100%

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

В структуре целевых категорий технические налоговые расходы по объему выпадающих доходов занимают наибольшую долю (54,8 млрд руб. в 2024 году, 54,8 млрд руб. в 2025 году, 58,1 млрд руб. в 2026 году). Объем выпадающих доходов по стимулирующим налоговым льготам сократится на 4,8 млрд руб., или на 23,7%, к 2026 году относительно 2024 года; по социальным налоговым льготам сокращение оценивается в 8,7 млрд руб., или на 22,7%, к 2026 году (рисунок 6). Общий объем налоговых расходов

снижается в 2026 году на 10,25 млрд руб. или на 9,0% относительно уровня 2024 года.

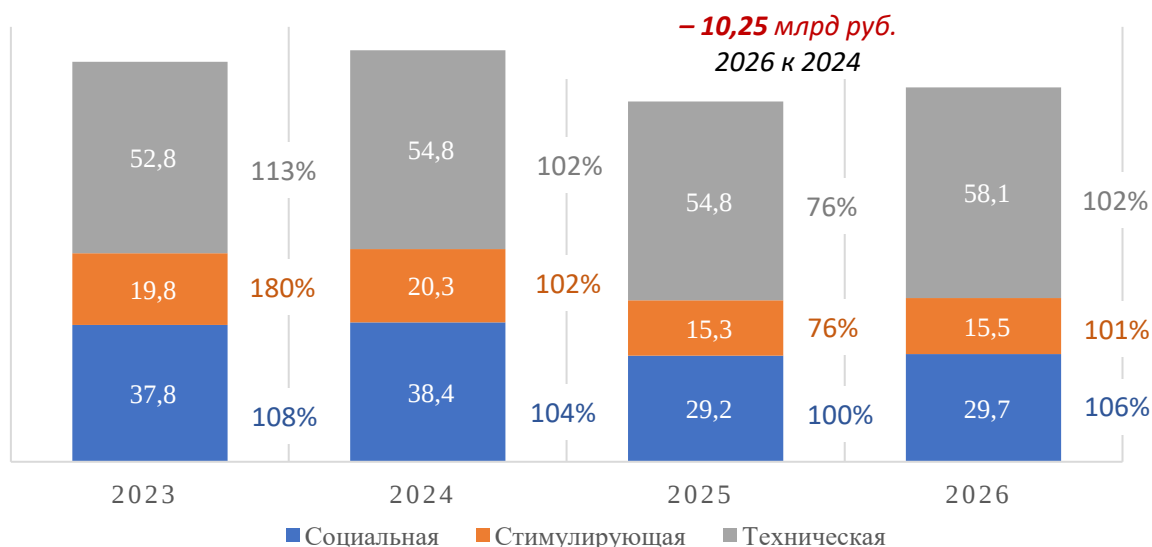


Рисунок 6 – Структура целевых категорий налоговых расходов города Москвы в 2023–2026 годах по объему выпадающих доходов, млрд руб.

(дополнительно: темпы роста налоговых расходов, % к предыдущему году)

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

Состав налоговых расходов в разрезе видов налогов и целевых категорий в 2023–2026 годах представлен на рисунке 7. Основной объем налоговых льгот и преференций предоставляется по налогу на имущество организаций (86,0 млрд руб., или 76%, в 2024 году, 81,5 млрд руб., или 79%, в 2026 году) к совокупному объему налоговых расходов (рисунки 8, 9).

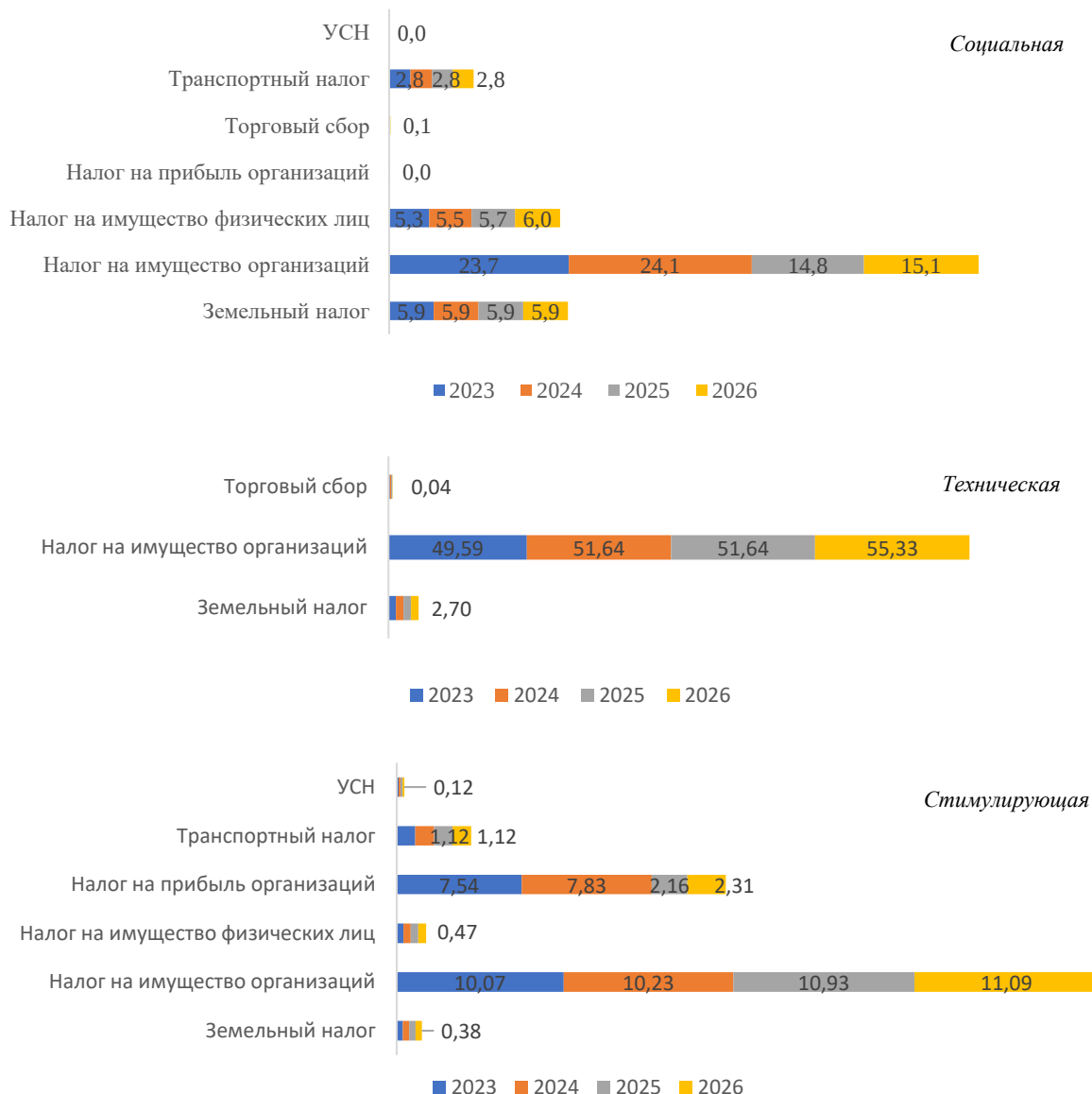


Рисунок 7 – Состав налоговых расходов в разрезе видов налогов и целевых категорий в 2024–2026 годах, млрд руб.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

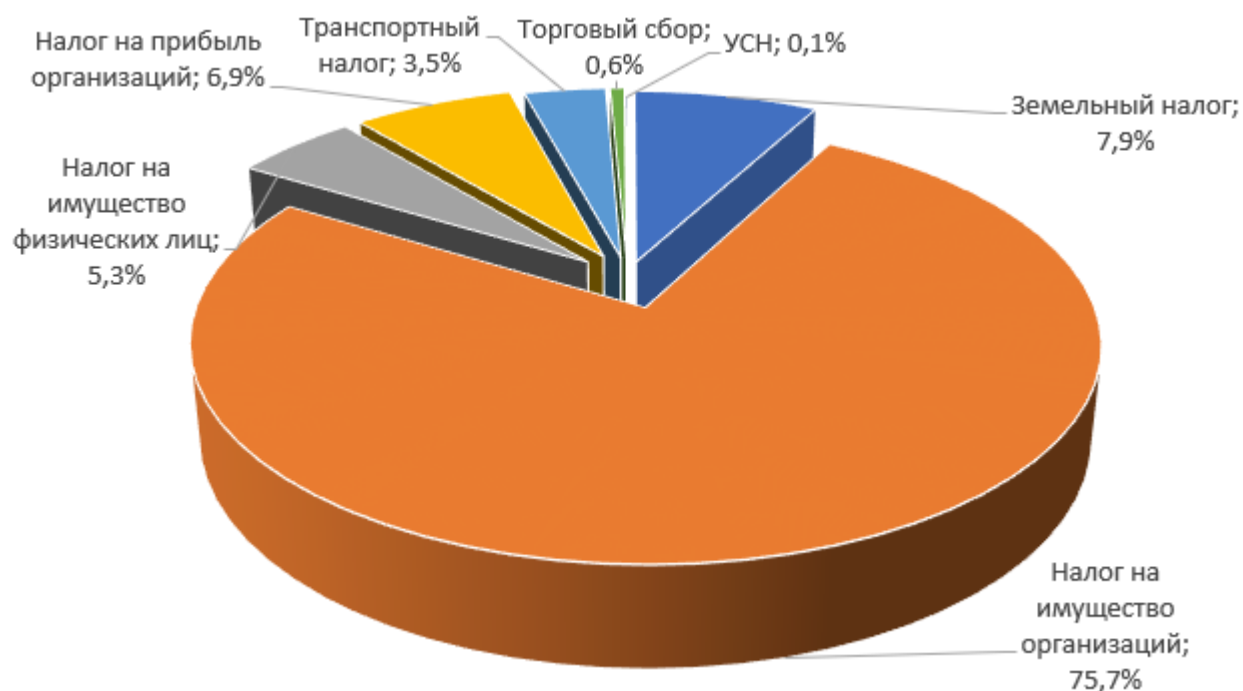


Рисунок 8 – Структура налоговых расходов по основным налогам в 2024 году, %

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

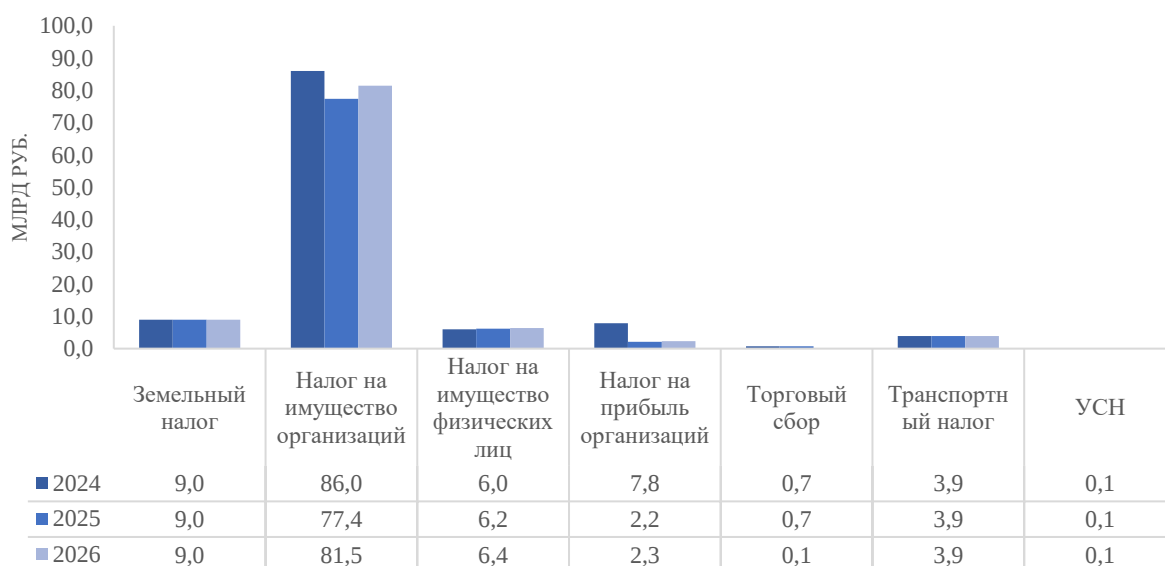


Рисунок 9 – Структура налоговых расходов по основным налогам в 2024-2026 годах, млрд руб.

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

Создание благоприятных условий для привлечения и использования инвестиций в экономике города остается приоритетным направлением бюджетно-налоговой политики. Сохраняются налоговые льготы для резидентов особых экономических зон (ОЭЗ) города Москвы и субъектов инвестиционной деятельности (СИД) – участников специальных инвестиционных контрактов (СПИК), в период 2025–2026 годов на их долю придется 100% льгот по налогу на прибыль организаций (рисунок 10). Пониженная ставка налога для резидентов ОЭЗ г. Москвы сохраняется и в долгосрочном горизонте в размере 0% (до 2027 года), 5% (на период 2028–2032 годов), 12,5% (начиная с 2033 года).

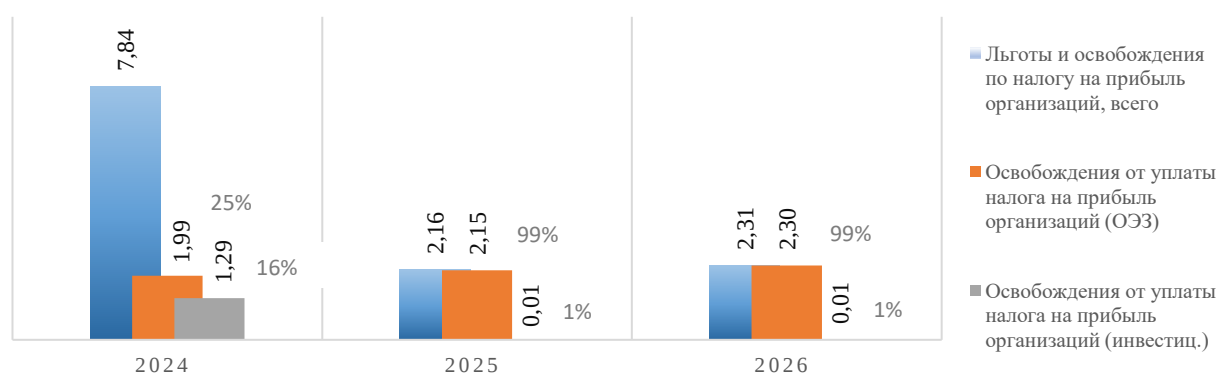


Рисунок 10 – Структура налоговых расходов по налогу на прибыль в 2024-2026 годах по отдельным целевым категориям плательщиков, млрд руб. (с указанием процентов к общему итогу)

Источник: Информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

Налоговые расходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, платежам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки, должны соответствовать программным целям и целям социально-экономического развития. В этой связи налоговые льготы и преференции предусмотрены паспортом государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы». Прогнозные стимулирующие налоговые расходы составят около 9% от планируемого

объема бюджетных ассигнований по государственной программе и 14% по соответствующей подпрограмме в 2024 году, около 6% и 14% в 2025 году и оценочно 6% и 16% в 2026 году (таблица 3).

Таблица 3 – Анализ соответствия показателей государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» и объемов стимулирующих налоговых расходов в 2024–2026 годах, млрд руб.

Показатели	Сумма (млрд рублей)		
	2024	2025	2026
Государственная программа города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» <i>подпрограмма «Москва – город для бизнеса и инвестиций»</i>			
Распределение бюджетных ассигнований в законопроекте (<i>подпрограмма «Москва – город для бизнеса и инвестиций»</i>)	135,27	95,34	86,05
<i>Предусмотрено в паспорте государственной программы (% к сумме бюджетных ассигнований в законопроекте):</i>	1,73 (1,3%)	—	—
- предоставление налоговых преференций по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, земельному налогу	1,7	нет расчетов	нет расчетов
- применение на территории города Москвы инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций (% к сумме бюджетных ассигнований в законопроекте)	0,03	нет расчетов	нет расчетов
<i>Объем стимулирующих налоговых расходов, отраженных в информации о налоговых расходах субъектов Российской Федерации по г. Москве (% к сумме бюджетных ассигнований по государственной программе/подпрограмме):</i>	18,4 (9%/14%)	13,5 (6%/14%)	13,8 (6%/16%)
- налог на прибыль организаций	7,8	2,2	2,3
- налог на имущество организаций	10,2	10,9	11,1
- земельный налог	0,4	0,4	0,4

Источник: законопроект (приложение 5); постановление Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП «Об утверждении государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»; информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

В паспорте государственной программы оценки налоговых расходов приведены до 2024 года включительно для таких категорий как резиденты, управляющие компании промышленных парков и комплексов, технопарков; организации, использующие инвестиционный налоговый вычет на территории

города Москвы, имеющие статус московского инвестора первой и второй категории. Стимулирующие налоговые расходы нацелены на формирование стабильных условий ведения экономической деятельности, поддержания и развития конкурентной среды. Анализ соотношения налоговых расходов и налоговых доходов представлен в таблице 4. Самый значительный размер налоговых расходов приходится на льготы и преференции по налогу на имущество организаций – 46% в 2024 году, 41% в 2025 году, 43% в 2026 году. По земельному налогу их объем составляет 32% в 2024 году и почти 31% в 2025 и 2026 годах. По налогу на имущество физических лиц – около 6% в 2024 году, 6,2% и 6,4% в плановом периоде. В трехлетнем цикле общая сумма налоговых расходов составляет 9% по торговому сбору и 8% по транспортному налогу.

Таблица 4 – Анализ динамики доли налоговых расходов в налоговых доходах в 2024–2026 годах, млрд руб.

Показатель	2024 (план)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)
Налог на прибыль организаций	1458,15	1584,92	1720,14
<i>Налоговые расходы по налогу на прибыль организаций</i>	7,84	2,16	2,31
<i>Бюджетный эффект, %</i>	0,5%	0,1%	0,1%
Налог на имущество организаций	187,39	187,65	187,95
<i>Налоговые расходы по налогу на имущество организаций</i>	85,99	77,37	81,5
<i>Бюджетный эффект, %</i>	45,9%	41,2%	43,4%
Налог на имущество физических лиц	32,18	32,25	32,31
<i>Налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц</i>	5,98	6,2	6,43
<i>Бюджетный эффект, %</i>	18,6%	19,2%	19,9%
Транспортный налог	33,32	33,9	34,52
<i>Налоговые расходы по транспортному налогу</i>	3,94	3,88	3,88
<i>Бюджетный эффект, %</i>	11,8%	11,4%	11,2%
Земельный налог	28,13	28,42	29,2
<i>Налоговые расходы по земельному налогу</i>	8,97	8,97	8,97
<i>Бюджетный эффект, %</i>	31,9%	31,6%	30,7%
Торговый сбор	8,5	8,5	8,5
<i>Налоговые расходы по торговому сбору</i>	0,69	0,69	0,07
<i>Бюджетный эффект, %</i>	8,1%	8,1%	0,8%

Источник: законопроект; информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации (сформирована на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304179-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2023.

Анализ структуры и прогнозируемых объемов налоговых расходов подтверждает их обоснованность и нацеленность на предоставление налоговых льгот и преференций в среднесрочном периоде в прямой увязке со стратегическими целями развития города Москвы при сохранении стимулов экономического роста, в частности для резидентов особых экономических зон города Москвы и субъектов инвестиционной деятельности.

III. Анализ расходов бюджета города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Общая характеристика расходов бюджета города Москвы

В соответствии с законопроектом предусмотрен рост расходов бюджета города Москвы в абсолютном выражении, в % к ВРП в 2024 году запланирован рост по сравнению с 2023 годом и незначительное снижение в 2025 и 2026 гг. (рисунок 11).

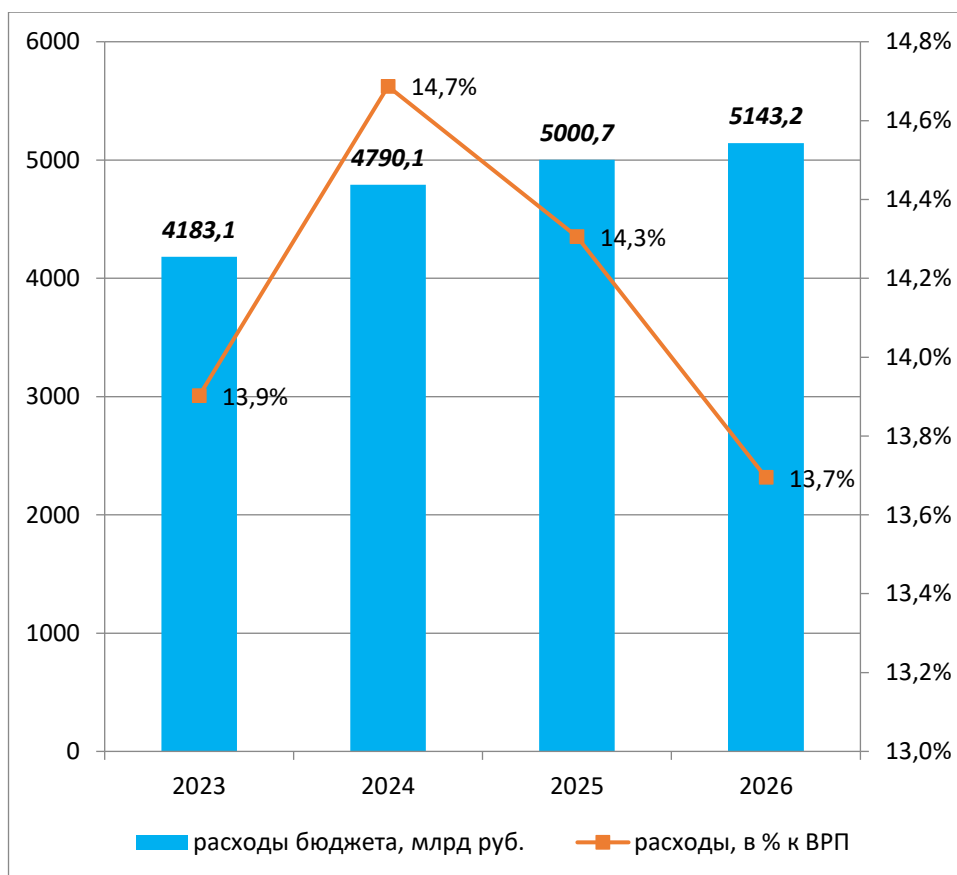


Рисунок 11 – Динамика расходов бюджета Москвы в 2023-2026 гг., в млрд рублей и в % к ВРП

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 13 государственных программ города Москвы (рисунок 12).

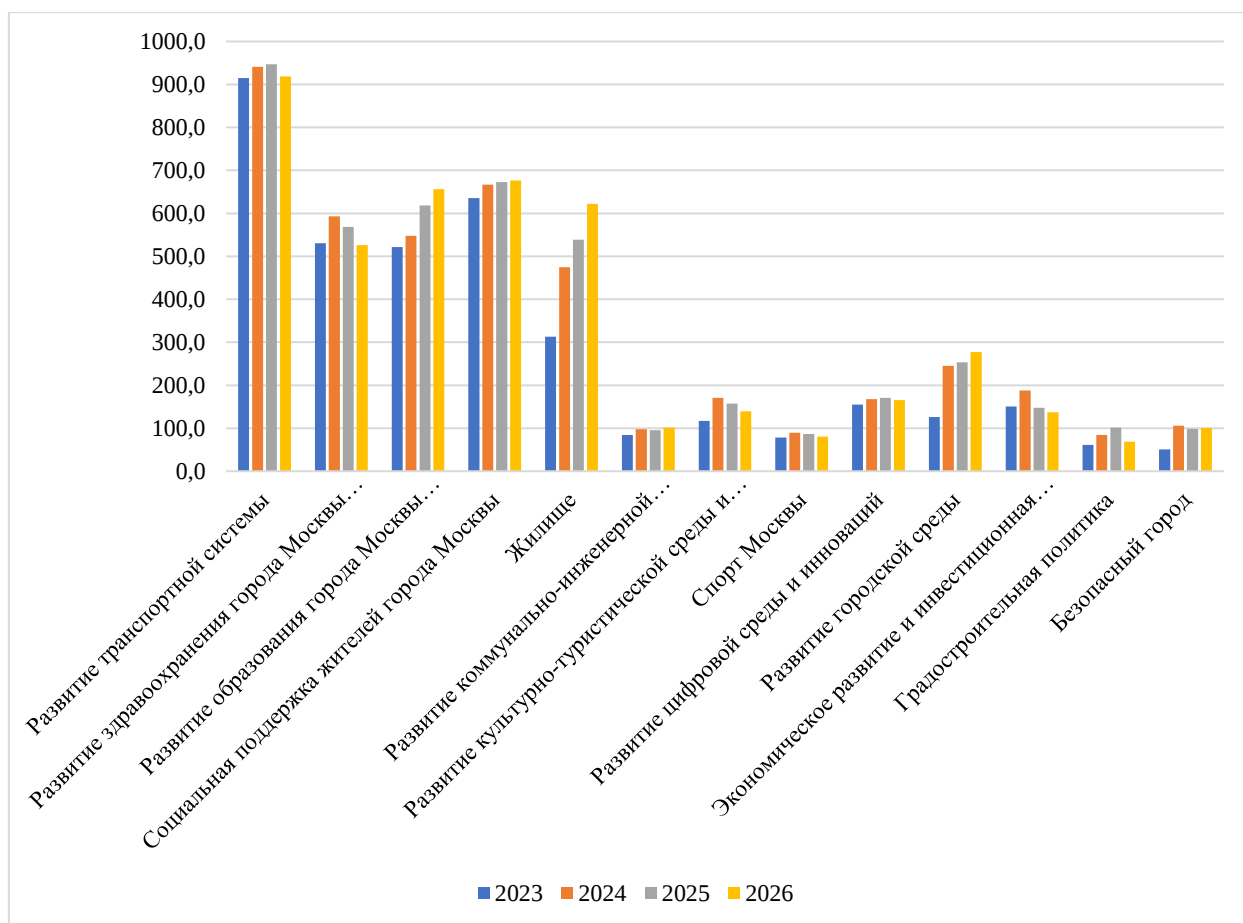


Рисунок 12 – Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.
 Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

При этом запланировано увеличение программной направленности расходов бюджета с 2024 года; рост доли расходов на реализацию 13 государственных программ в общем объеме расходов бюджета предусмотрен с 89% в 2023 году до 91% в 2024-2026 годах (рисунок 13).

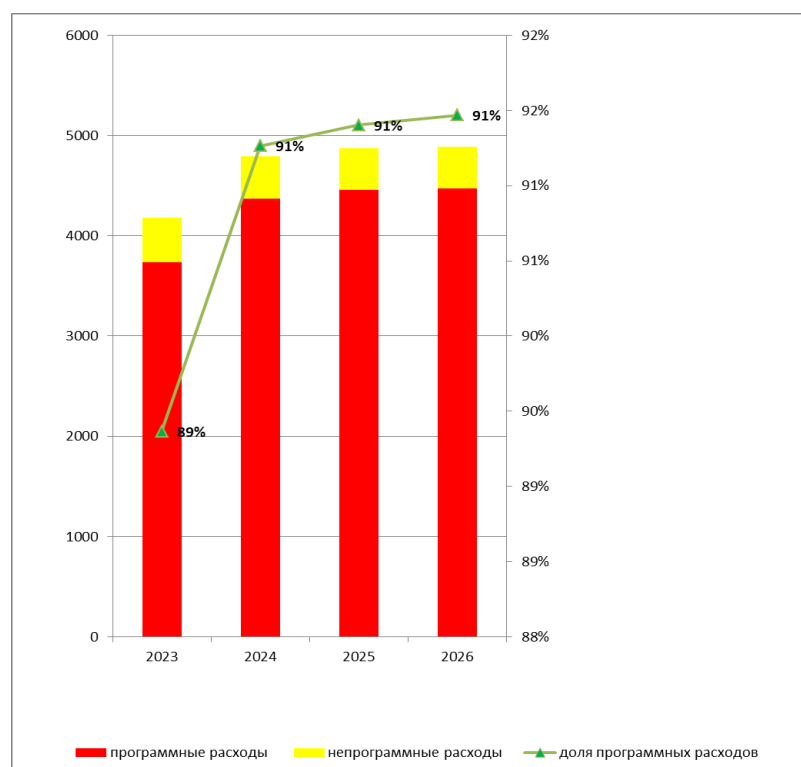


Рисунок 13 – Структура программных и непрограммных расходов бюджета города Москвы в 2023-2026 гг., млрд руб. и в % к общей сумме расходов
 Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Наибольшую долю в общем объеме программных расходов бюджета города Москвы занимают государственные программы «Развитие транспортной системы» (21,5%), «Социальная поддержка жителей города Москвы» (15,3%), «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (13,6%), «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» (12,5%), и «Жилище» (10,9%) (совокупно на эти государственные программы приходится 73,7% программных расходов в 2024 году и около 75-76% программных расходов в 2025-2026 годах) (таблица 5).

Таблица 5 – Доля расходов на государственные программы в общей сумме расходов (в 2025 и 2026 годах – без учёта условно утвержденных), %

	2023	2024	2025	2026
Развитие транспортной системы	21,9%	19,6%	19,4%	18,8%
Социальная поддержка жителей города Москвы	15,2%	13,9%	13,8%	13,8%
Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)	12,7%	12,4%	11,7%	10,8%
Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)	12,5%	11,4%	12,7%	13,4%
Жилище	7,5%	9,9%	11,1%	12,7%
Развитие цифровой среды и инноваций	3,7%	3,5%	3,5%	3,4%
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы	3,6%	3,9%	3,0%	2,8%
Развитие городской среды	3,0%	5,1%	5,2%	5,7%
Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия	2,8%	3,6%	3,2%	2,8%
инфраструктуры и энергосбережение	2,0%	2,0%	2,0%	2,1%
Спорт Москвы	1,9%	1,9%	1,8%	1,6%
Градостроительная политика	1,5%	1,8%	2,1%	1,4%
Безопасный город	1,2%	2,2%	2,0%	2,1%

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Традиционно более половины программных расходов бюджета города Москвы имеет социальную направленность (рисунок 14). Все программные направления расходов бюджета города Москвы так или иначе связаны с благополучием жизни москвичей, но основными программами социальной направленности представляются государственные программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)», «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Жилище»,² «Спорт Москвы»³. Доля указанных программ социальной направленности в общем объеме программных расходов, запланированных на 2024 год, составляет 58,17%.

² Часть подпрограммы данной программы являются социальными.

³ Анализ отдельных государственных программ социальной направленности, предусмотренных законопроектом, проведен в последовательности, в котором они представлены в законопроекте (приложение 5, 6 и 7 законопроекта).

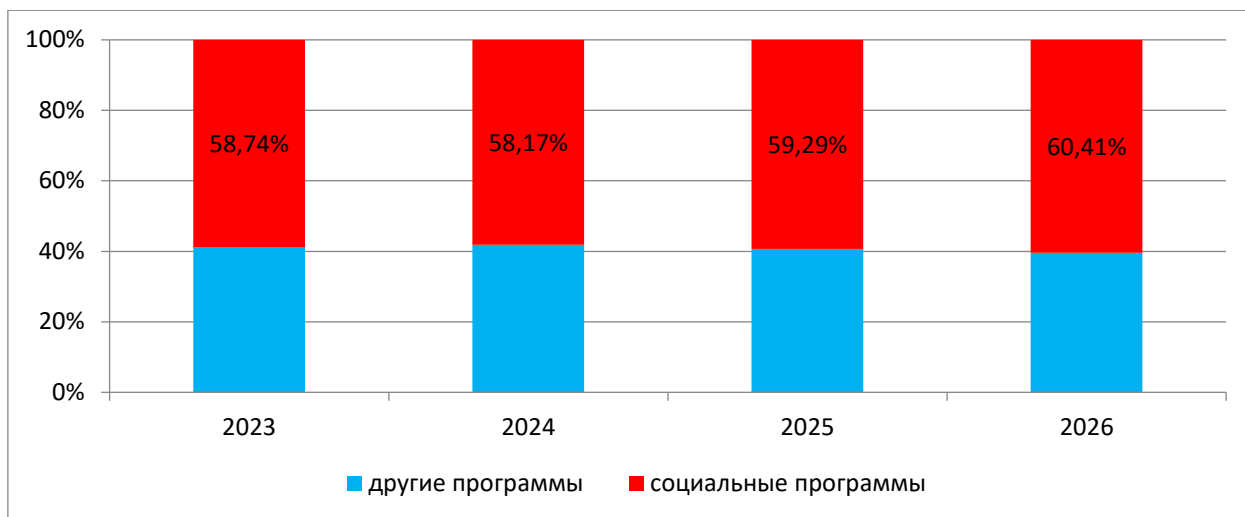


Рисунок 14 – Доля социальных программ в общей сумме программных расходов бюджета Москвы на программные цели в 2023-2026 гг., в %

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Состав и структура расходов бюджета в законопроекте соответствует достижению стратегических целей развития города Москвы⁴, среди которых: сокращение выброса вредных веществ, рост доли креативного сектора, перевод автобусного парка на электробусы, увеличение отреставрированных объектов архитектуры, рост транспортной доступности, строительство и ввод выделенных полос, новых дорог, новых станций метро и МЦД, новых электрических судов, нового жилья, новых парков, мест активного отдыха, новых пожарных депо с современной техникой. Незначительное изменение структуры программных расходов объясняется среди прочего перегруппировкой подпрограмм между отдельными государственными программами, например, подпрограмма «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве» в законопроекте отражается по программе «Развитие городской среды», в то время как в 2023 году она проходила под названием «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве в целях укрепления здоровья населения».

Структура программных расходов бюджета города Москвы в 2024-2026 годах в разрезе отдельных государственных программ также

⁴ Москва. Итоги и планы города Москвы до 2030 года.

незначительно меняется. В соответствии с Законопроектом предусмотрено на 2024 год увеличение доли расходов по сравнению с 2023 годом на следующие программы: «Безопасный город», «Градостроительная политика», «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Развитие городской среды», «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы», «Жилище». Но наибольший объем бюджетных ассигнований, как и в прошлые годы запланирован на финансирование госпрограмм «Развитие транспортной системы», «Социальная поддержка жителей города Москвы», «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», «Развитие образования города Москвы («Столичное образование») (таблица 5).

В условиях сквозного планирования наблюдаются изменения показателей планового периода (2024 и 2025 годы) в соответствии с Законом № 30 и показателей на этот период по Законопроекту (таблица 6) в сторону увеличения по всем программам. При этом можно отметить разный процент отклонения показателей по Законопроекту и по Закону № 30 по отдельным программам. Наибольшие отклонения показателей на 2024 год по Законопроекту по сравнению с первым годом планового периода в Законе № 30 наблюдаются по программам «Безопасный город» и «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность», что диктуется действием макроэкономических и геополитических факторов.

Таблица 6 – Сравнение показателей Закона № 30 и законопроекта в условиях сквозного планирования, млрд руб.

	2023 (Закон № 30)	2024 (Закон № 30)	2024 (проект)	Изменение по 2024 году	2025 (Закон № 30)	2025 (проект)	Изменение по 2025 году	2026 (проект)
	1	2	3	4=(3-2)/2, %	5	6	7=(6-5)/5, %	8
Безопасный город	50,8	48,7	106,3	118,3%	50,6	98,2	94,1%	100,5
Градостроительная политика	61,2	47,8	84,2	76,2%	39,3	101,7	158,8%	68,7
Спорт Москвы	78,4	75,8	89,8	18,5%	74,7	86,8	16,1%	80,3
Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение	84,2	79,9	97,7	22,3%	85,2	95,8	12,4%	101,7
Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия	117,0	121,7	170,8	40,3%	116,9	157,2	34,5%	139,1
Развитие городской среды	126,1	126,9	224,8	77,1%	126,9	253,3	99,6%	277,3
Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы	150,6	71,7	187,8	161,8%	68,9	147,4	113,9%	137,2
Развитие цифровой среды и инноваций	154,90	152,4	167,5	9,9%	146,1	170,6	16,8%	165,5
Жилище	313,1	337	474,7	40,9%	368,8	538,8	46,1%	621,7
Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)	521,4	494,2	547,5	10,8%	470,7	618,4	31,4%	656,5
Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)	530,4	480,8	593,2	23,4%	490,9	568,5	15,8%	525,6
Социальная поддержка жителей города Москвы	635,2	643,1	667	3,7%	644	672,7	4,5%	676,5
Развитие транспортной системы	914,9	764,5	940,5	23,0%	744,7	947,1	27,2%	918,6

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Экономическая группировка расходов бюджета города Москвы (ВР) в 2024-2026 гг. имеет структуру, аналогичную структуре в 2023 году (таблица 7), с незначительными изменениями. По группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», «Межбюджетные трансферты» запланировано небольшое уменьшение бюджетных ассигнований с одновременным ростом бюджетных расходов на предоставление субсидий и социальных выплат (коды ВР 600 и 300).

Таблица 7 – Расходы бюджета города Москвы в 2023-2026 гг. (экономическая группировка), млрд руб.

	2023	2024	2025	2026
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	1562,2	2102,7	2158,6	2232,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	810,9	802,2	825,7	782,5
Иные бюджетные ассигнования	741,2	729,5	723,9	670,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	507,5	583,2	597	609,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	365,1	392,6	372,6	366,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	109	118	117,6	118,5
Межбюджетные трансферты	69,9	43,7	47,1	56,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	17,3	18,2	33	48,8

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Анализ программных расходов бюджета города Москвы

Расходы бюджета по государственной программе «Развитие транспортной системы» традиционно занимают наибольшую долю в общей сумме бюджетных ассигнований – 19,6% в 2023 году и последующее снижение до 18,8% к 2026 году (таблица 8). В рамках реализации данной государственной программы осуществляются мероприятия по содержанию, ремонту и развитию общественного транспорта, улично-дорожной сети, иной транспортной инфраструктуры, а также организации дорожного движения.

Таблица 8 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Развитие транспортной системы»	914,9	940,5	947,1	918,6
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	21,9	19,6	19,4	18,8
Подпрограммы				
Общественный транспорт «Метрополитен»	350,0	306,4	302,6	304,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	38,3	32,6	32,0	33,2
Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт»	69,7	79,9	77,9	78,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,6	8,5	8,2	8,5
Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт»	61,3	67,1	70,7	29,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	6,7	7,1	7,5	3,2
Общественный транспорт «Внутренний водный транспорт»	3,2	5,0	2,4	2,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,3	0,5	0,3	0,3
Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть	387,3	431,5	443,2	452,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	42,3	45,9	46,8	49,3
Грузовой транспорт	-	3,0	3,0	3,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	-	0,3	0,3	0,3
Автовокзалы и транспортно-пересадочные узлы	0,1	0,1	0,2	0,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
Создание единого парковочного пространства	8,6	9,2	8,9	9,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,9	1,0	0,9	1,0
Организация движения транспорта в городе Москве. Создание интеллектуальной транспортной системы	34,4	37,9	37,8	38,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,8	4,0	4,0	4,2
Развитие новых видов транспорта	0,3	0,5	0,4	0,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,0	0,1	0,0	0,0

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Значительный удельный вес (48,7% в 2024 году и сокращение до 45,2% к 2026 году) в рамках реализации данной программы занимают мероприятия по развитию общественного транспорта, в том числе по подпрограмме «Общественный транспорт «Метрополитен» – 32,6% в 2024 году и подпрограмме «Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт» – 8,5% в 2024 году (рисунок 15).

Доля бюджетных ассигнований по подпрограмме «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» в 2024 году предусматривается на уровне 45,9% с последующим ростом до 49,3% к 2026 году.



Рисунок 15 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие транспортной системы» на 2023-2026 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Метрополитен» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на приобретение вагонов метро нового поколения и на повышение комфорта проезда пассажиров и повышение безопасности движения поездов Московского метрополитена (около 55 млрд руб. в 2024 г., в 2025 г. – 58 млрд руб., в 2026 г. – 73 млрд руб.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Наземный городской пассажирский транспорт» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, обновление подвижного состава наземного городского пассажирского транспорта общего пользования (в части закупки электробусов, автобусов и трамваев), на повышение комфорта проезда пассажиров (в части городского электрического

транспорта) и обеспечение безопасности объектов трамвайной инфраструктуры и на выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов (около 67 млрд руб. в 2024 г., 68 млрд руб. в 2025-2026 гг.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Общественный транспорт «Железнодорожный транспорт» на 2024-2026 гг. запланированы бюджетные ассигнования на развитие транспортного сообщения на Московских центральных диаметрах, на маршрутах Центрального транспортного узла и на Малом кольце Московской железной дороги (около 67 млрд руб. в 2024 г., 71 млрд руб. в 2025 г., 30 млрд руб. в 2026 г.).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги и улично-дорожная сеть» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по ремонту объектов дорожного хозяйства и автомобильных дорог, по разметке объектов дорожного хозяйства, по содержанию объектов дорожного хозяйства и автомобильных дорог, по содержанию, текущему и капитальному ремонту инженерно-транспортных сооружений, на улучшение пешеходной и транспортной доступности, устройство шумозащитных экранов, комплексное обустройство остановочных пунктов нового формата и на реализацию мероприятий по закупке топлива для нужд государственных учреждений.

Расходы бюджета города по государственной программе города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в 2023-2026 годах представлены в таблице 9. Средства бюджета города Москвы являются не единственным источником финансирования программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», значительную долю в ее финансировании занимают средства ОМС.

Таблица 9 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» в 2023-2026 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)»	530,4	593,2	568,5	525,6
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	12,7%	12,4%	11,7%	10,8%
Подпрограммы				
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Совершенствование первичной медико-санитарной помощи	78,7	84,3	83,7	77,9
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	14,8%	14,2%	14,7%	14,8%
Формирование эффективной системы организации медицинской помощи. Совершенствование системы территориального планирования	252,6	348,3	314,6	279,9
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	47,6%	58,7%	55,3%	53,3%
Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также паллиативной помощи	153,4	144	143,3	144,9
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	28,9%	24,3%	25,2%	27,6%
Охрана здоровья матери и ребенка	11,6	10	20,2	16,3
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	2,2%	1,7%	3,6%	3,1%
Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения	2,3	2,4	2,4	2,4
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	0,4%	0,4%	0,4%	0,5%
Кадровое обеспечение государственной системы здравоохранения города Москвы	3,3	3,4	3,5	3,5
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	0,6%	0,6%	0,6%	0,7%
Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве в целях укрепления здоровья населения	27,1	0	0	0
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	5,1%	-	-	-
Профилактика зоонозных инфекций, эпизоотическое и ветеринарно-санитарное благополучие в городе Москве	0,7	0,7	0,7	0,7
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Внедрение цифровых технологий для обеспечения развития здравоохранения Москвы	0,8	0	0	0
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	0,2%	-	-	-

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Расходы на реализацию программы за счет средств ОМС преимущественно формируются за счет средств субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС⁵ бюджету МГФОМС, а также межбюджетных

⁵ Официальное сокращение Федерального фонда обязательного медицинского страхования - ФОМС

трансфертов, предоставляемых из бюджета города Москвы как на финансирование территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС, так и сверх базовой программы ОМС. Графически динамика и структура расходов бюджета города Москвы на финансирование госпрограммы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» иллюстрирует рисунок 16.

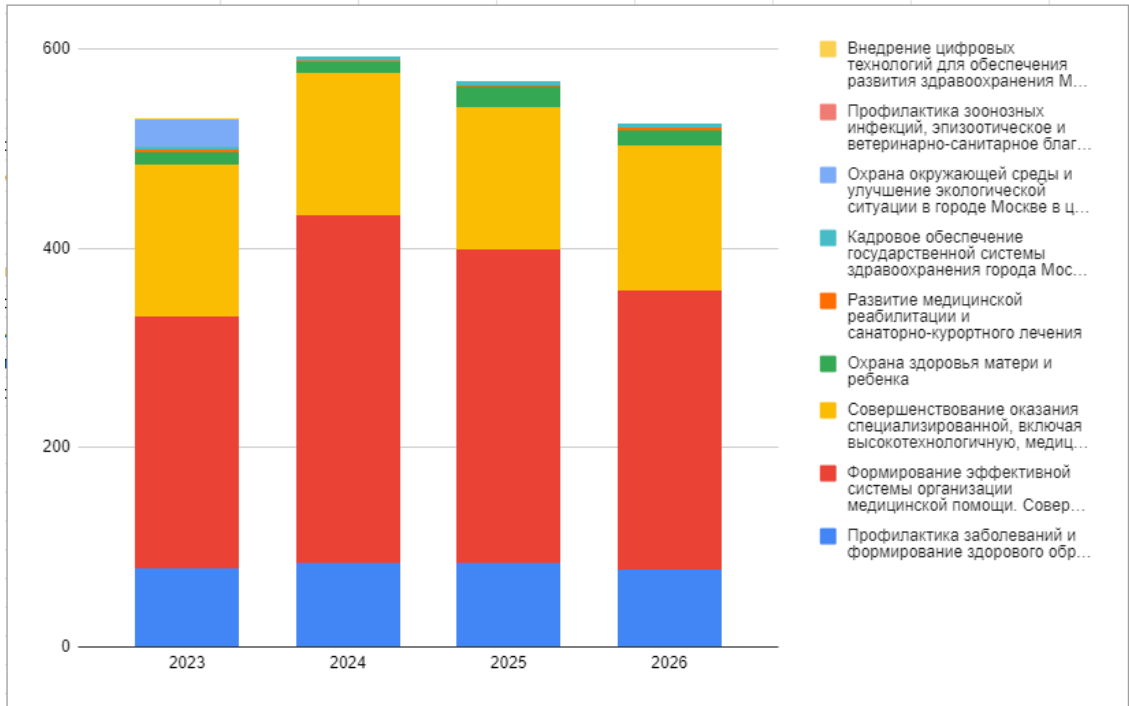


Рисунок 16 – Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)», в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и Законопроекта.

Расходы бюджета в 2023-2026 годах на реализацию государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)» в 2023-2026 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Развитие образования города Москвы (Столичное образование)»	521,4	547,5	618,3	656,5
% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов	12,5%	11,4%	12,7%	13,4%
Подпрограммы				
Общее образование	406	423,6	489,4	529,1

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо- проект	законо- проект	законо- проект
% к объему расходов по госпрограмме	77,9%	77,4%	79,1%	80,6%
Профессиональное образование	34	40,1	45,7	44,9
% к объему расходов по госпрограмме	6,5%	7,3%	7,4%	6,8%
Дополнительное образование и профессиональное обучение	31	30,5	30,5	30,4
% к объему расходов по госпрограмме	5,9%	5,6%	4,9%	4,6%
Развитие системы образования	50,3	53,2	52,8	52,1
% к объему расходов по госпрограмме	9,6%	9,7%	8,5%	7,9%

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

В рамках государственной программы предусмотрены социальные выплаты по публичным нормативным обязательствам – компенсация части родительской платы за содержание детей, выплачиваемая родителям (законным представителям) детей, посещающих детские сады.

Общий рост расходов на программу определяют расходы на подпрограмму «Общее образование», занимающую основной удельный вес в расходах программы (рисунок 17).

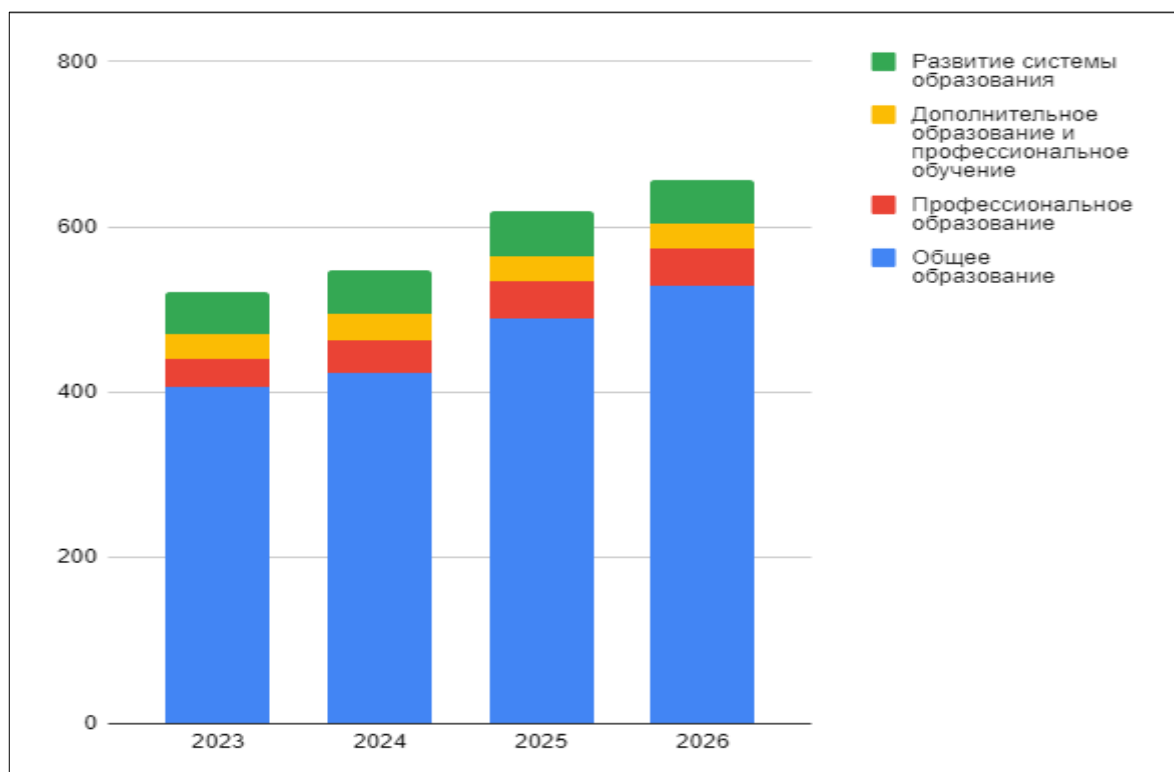


Рисунок 17 – Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие образования города Москвы (Столичное образование)» в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Государственная программа «Социальная поддержка жителей города Москвы» занимает второе место по объему финансирования в составе всех государственных программ города Москвы и первое по государственным программам социальной направленности. Москва – субъект Российской Федерации, который в полном объеме обеспечивает социальные выплаты и предоставляет социальные льготы, социальные услуги жителям не только по расходным обязательствам, закрепленным за субъектами Российской Федерации, но и в дополнение к расходным обязательствам Российской Федерации.

Расходы бюджета города Москвы на финансирование государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» в 2023-2026 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Социальная поддержка жителей города Москвы»	635,2	667,0	672,7	676,5
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	15,2%	13,9%	13,8%	13,8%
Подпрограммы				
Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	101	105	106,2	107,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	15,9%	15,7%	15,8%	15,9%
Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей	425,2	442,8	447,7	450,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	66,9%	66,4%	66,6%	66,6%
Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан	9,6	10,1	10,3	10,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
Модернизация и развитие системы социальной защиты населения города Москвы	97,4	108,2	107,6	107,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	15,3%	16,2%	16,0%	15,8%
Развитие рынка труда и содействие занятости населения	2,1	0,8	0,8	0,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,3%	0,1%	0,1%	0,1%

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Наибольший объем бюджетных ассигнований приходится на подпрограмму «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» (рисунок 18).

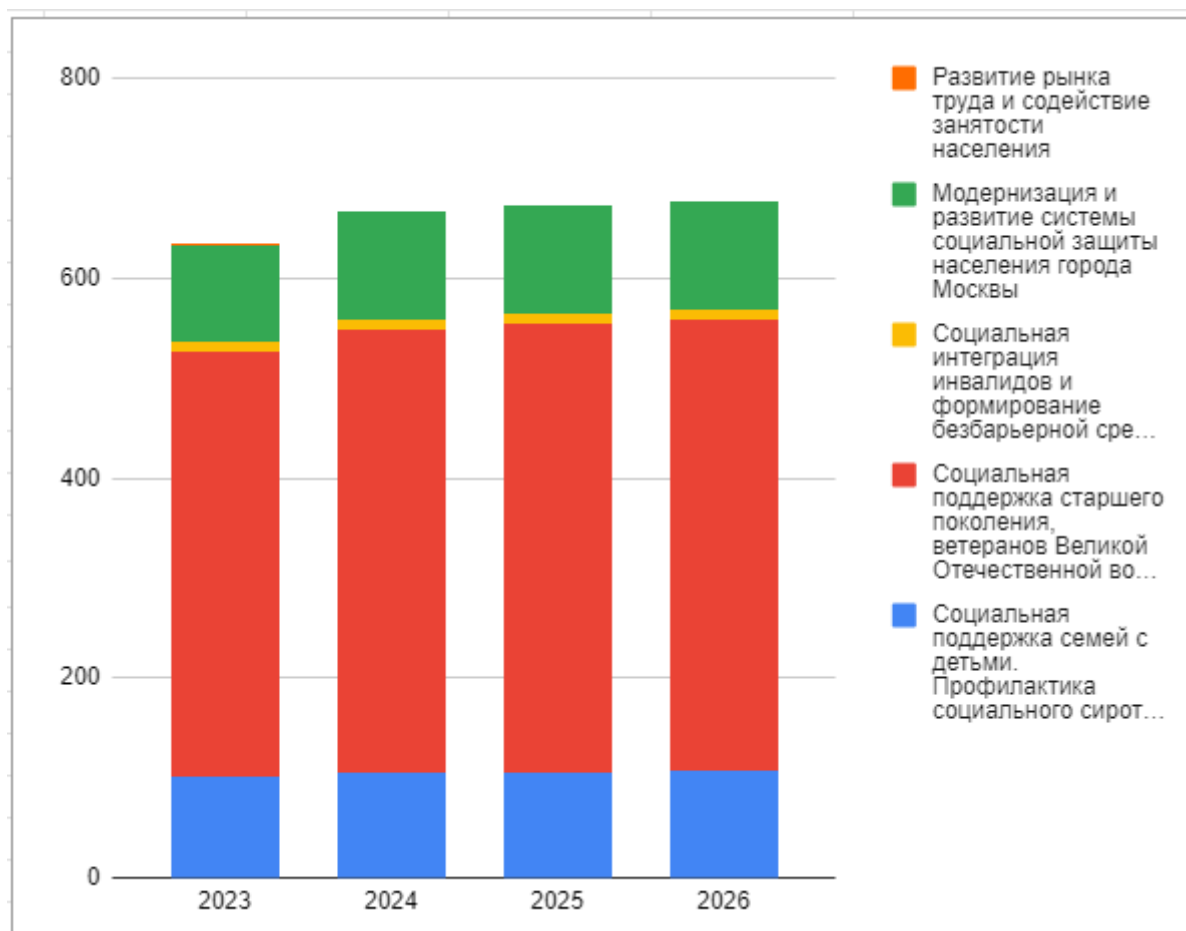


Рисунок 18 – Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Социальная поддержка жителей Москвы» в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Несмотря на то, что строительство нового жилья в городе Москве осуществляется высокими темпами, еще много москвичей ждут переселения по программе реновации, а также капитального ремонта жилых домов, нуждающихся в таком ремонте. Это предопределяет объем, структуру и динамику финансирования программы «Жилище», представленные в таблице 12.

Таблица 12 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Жилище» в 2023-2026 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
Жилище	313,1	474,7	538,8	621,7
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	7,5%	9,9%	11,1%	12,7%
Подпрограммы				
Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки	219,3	364,2	426,9	506,4
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	70,0%	76,7%	79,2%	81,5%
Выполнение государственных обязательств	9,3	9,3	9,3	9,3
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	3,0%	2,0%	1,7%	1,5%
Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда	9,0	17,5	18,2	18,6
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	2,9%	3,7%	3,4%	3,0%
Управление жилищным фондом в городе Москве	7,0	8,6	8,7	8,9
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	2,2%	1,8%	1,6%	1,4%
Содержание и благоустройство территории жилой застройки и иные мероприятия в сфере жилищного хозяйства	68,5	75,1	75,7	78,4
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	21,9%	15,8%	14,0%	12,6%

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Расходы на подпрограмму «Строительство нового жилья в городе Москве и реновация существующей жилой застройки» определяют динамику расходов на финансирование госпрограммы «Жилище» (рисунок 19).

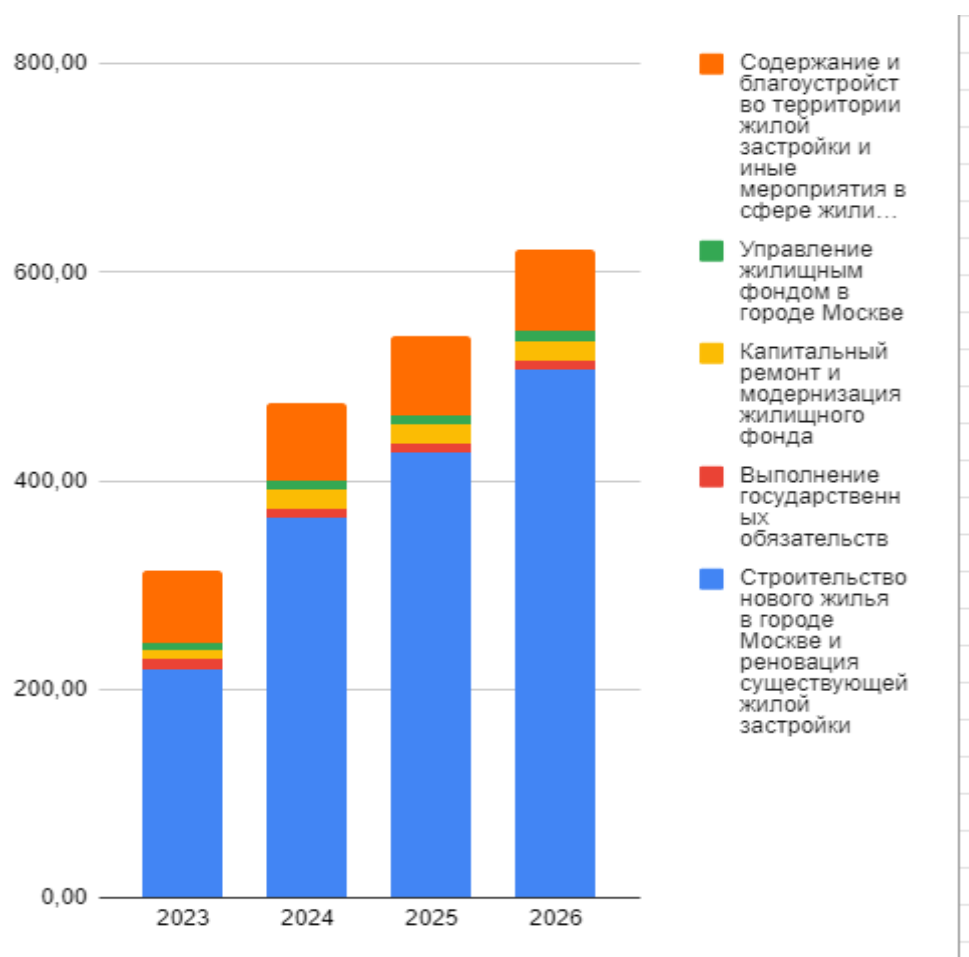


Рисунок 19 – Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Жилище» в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Важной составной частью экономики города является жилищно-коммунальное хозяйство. В составе государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» выделяется наибольшее количество подпрограмм, в рамках которых осуществляются мероприятия, направленные на гарантированное обеспечение потребителей города Москвы необходимым набором коммунальных услуг для надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, модернизацию и новое строительство систем коммунальной инфраструктуры.

Доля расходов на финансовое обеспечение реализации данной государственной программы сохраняется на уровне около 2% общего объема

расходов бюджета города Москвы. Динамика и структура финансирования представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо- проект	законо- проект	законо- проект
«Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение»	84,2	97,7	95,8	101,7
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	2,0	2,0	2,0	2,1
Подпрограммы				
Развитие электроснабжения города Москвы	1,1	1,1	1,0	1,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,3	1,1	1,0	1,0
Развитие теплоснабжения города Москвы	3,2	11,3	4,3	4,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,8	11,6	4,5	4,6
Развитие газоснабжения в городе Москве	1,9	0,8	0,0	0,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,3	0,8	0,0	0,0
Развитие и модернизация объектов коллекторного хозяйства города Москвы	1,1	0,7	0,5	0,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,3	0,7	0,5	0,5
Развитие и модернизация водопроводно-канализационного хозяйства города Москвы и систем технического водоснабжения	5,4	3,4	3,5	5,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	6,4	3,4	3,7	4,9
Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока	16,6	20,4	23,4	24,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	19,7	20,8	24,4	24,3
Развитие единой цветоцветовой среды города Москвы	26,2	28,7	27,9	27,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	31,2	29,4	29,1	26,9
Развитие сети общественных туалетов	2,2	3,2	3,0	3,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,6	3,3	3,1	3,2
Развитие инженерных коммуникаций города Москвы	22,4	24,5	28,4	31,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	26,7	25,1	29,7	30,9
Энергосбережение и повышение энергоэффективности	2,0	1,2	1,3	1,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,4	1,2	1,3	1,3
Мероприятия в области обращения с отходами и противооползневые работы	2,1	2,5	2,5	2,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	2,4	2,6	2,6	2,5
Всего расходов	4183,1	4790,1	4875,7	4886,1

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Динамику и структуру расходов на данную госпрограмму иллюстрирует рисунок 20.

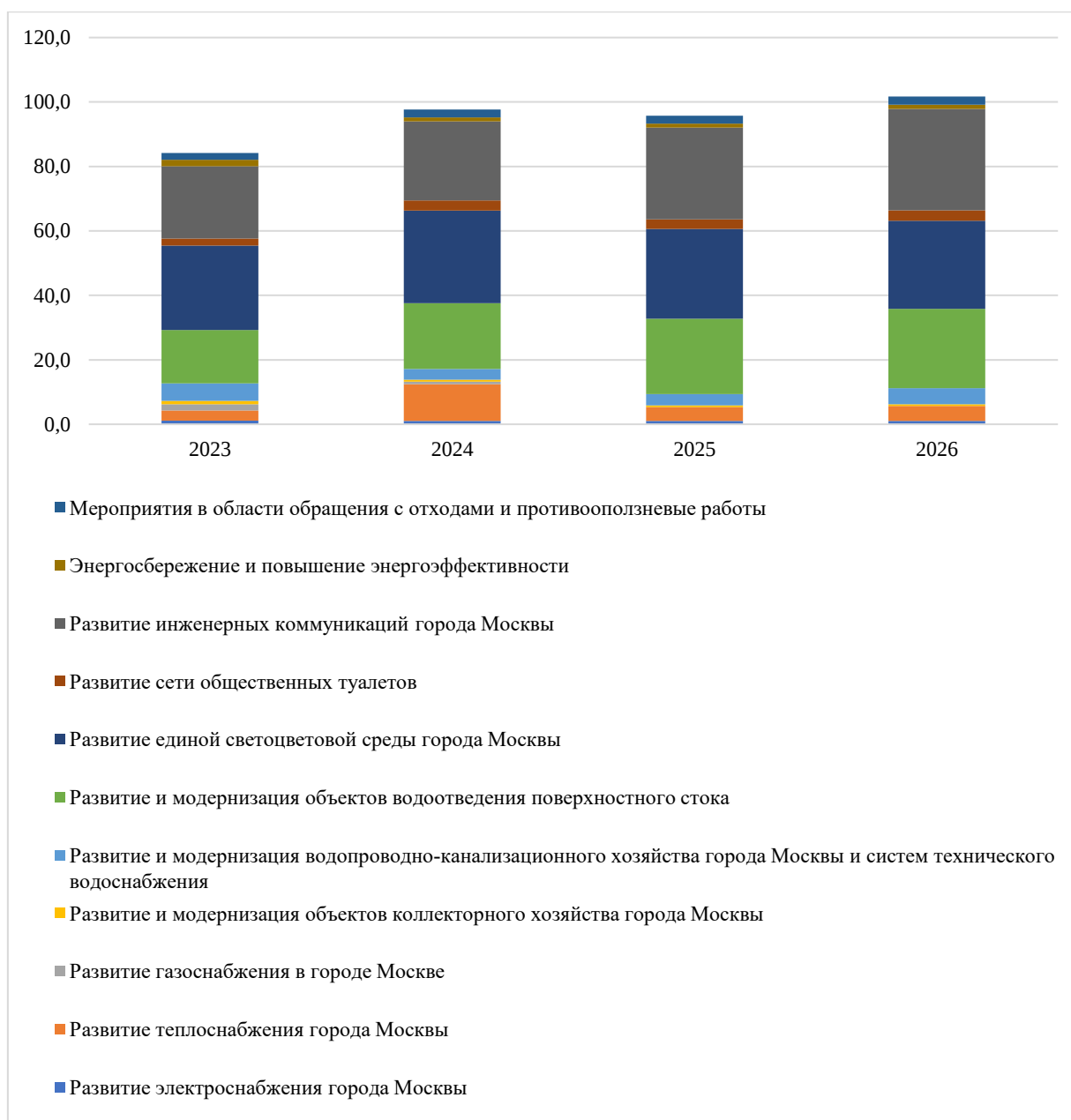


Рисунок 20 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» на 2023-2026 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Законопроект предусматривает наибольший удельный вес в 2024 году следующих подпрограмм: «Развитие единой светоцветовой среды города Москвы» – 29,4% (незначительное сокращение до 26,9% к 2026 году), «Развитие инженерных коммуникаций города Москвы» – 25,1% (рост до 30,9% к 2026 году), «Развитие и модернизация объектов водоотведения поверхностного стока» – 20,8% и «Развитие теплоснабжения города Москвы» – 11,6% (снижение до 4,5% в 2025-2026 гг.) (рисунок 20).

На реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие единой цветоцветовой среды города Москвы» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на эксплуатацию, ремонт объектов наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки, на оплату электрической энергии, потребляемой установками наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки, на устройство наружного освещения (около 28 млрд руб. ежегодно).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие теплоснабжения города Москвы» на 2024 год запланированы бюджетные ассигнования на переустройство байпасов и проведение капитального ремонта инженерных сетей в объеме 7,7 млрд рублей.

Важным обязательством перед будущими поколениями является сохранение культурного наследия, которым богата историческая столица. В Москве проводится большая работа не только по сохранению культурного наследия, но и по созданию новых объектов культуры и отдыха москвичей и гостей столицы. Динамику расходов бюджета города Москвы на госпрограмму «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» определяют расходы на подпрограммы «Парки культуры и отдыха, музеи-заповедники и музеи усадьбы», «Развитие межрегиональных и международных культурных связей» (таблица 14 и рисунок 21).

Таблица 14 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» в 2023-2026 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия»	117,0	170,8	157,2	139,1
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	2,8%	3,6%	3,2%	2,8%
Подпрограммы				
Музеи и выставочные залы	13,5	13,6	12,4	11,6
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	11,5%	8,0%	7,9%	8,3%
Театры, концертные организации и учреждения кинофикации	27,1	24,6	28,4	21,4
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	23,2%	14,4%	18,1%	15,4%
Библиотеки	9,8	10,2	9,9	9,6
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	8,4%	6,0%	6,3%	6,9%
Культурные центры, дома культуры, клубы и молодежные центры	11,2	13,6	13,4	14,5
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	9,6%	8,0%	8,5%	10,4%
Развитие межрегиональных и международных культурных связей	5,5	20,5	26,1	20
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	4,7%	12,0%	16,6%	14,4%
Развитие кадрового потенциала и научно-методическое обеспечение в сфере культуры	3,6	3,3	3,3	3,3
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	3,1%	1,9%	2,1%	2,4%
Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия	12,7	15,4	15,5	10,4
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	10,9%	9,0%	9,9%	7,5%
Развитие культурно-туристической среды	6,1	8,0	5,7	5,7
<i>% к общему объему расходов по госпрограмме</i>	5,2%	4,7%	3,6%	4,1%
Парки культуры и отдыха, музеи-заповедники и музей-усадьбы	27,4	61,7	42,5	42,7
<i>% к объему расходов госпрограммы</i>	23,4%	36,1%	27,0%	30,7%

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

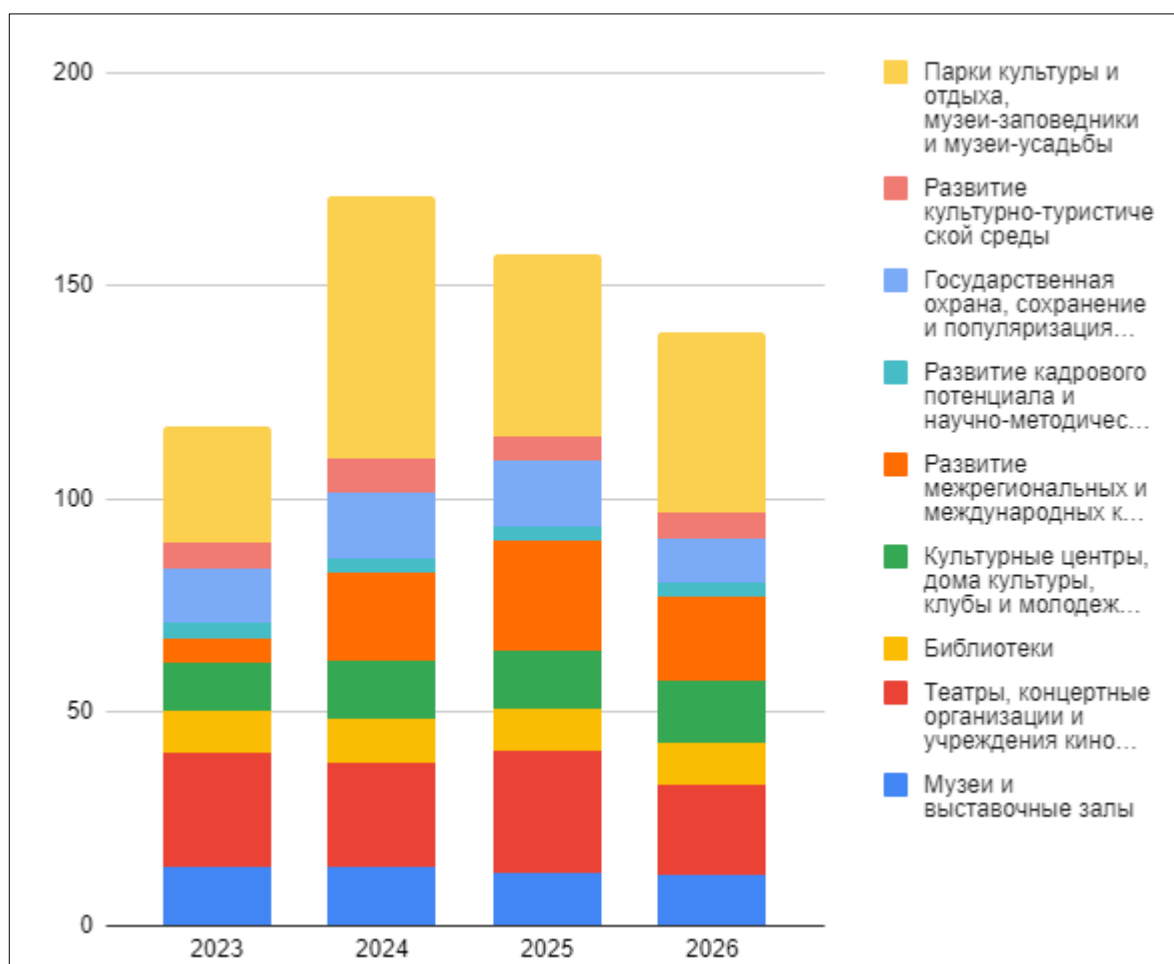


Рисунок 21 – Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия» (до 2020 года – Культура Москвы)» в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Спорт Москвы» представлены в таблице 15 и рисунке 22.

Таблица 15 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Спорт Москвы» в 2023-2029 годах, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 33	законо- проект	законо- проект	законо- проект
«Спорт Москвы»	78,4	89,8	86,8	80,3
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	1,9%	1,9%	1,8%	1,6%
Подпрограммы				
Развитие физической культуры	13,6	15,7	15,7	15,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	17,3%	17,5%	18,1%	19,6%
Развитие детско-юношеского спорта и спорта высших достижений	29,0	32,1	30,4	30,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	37,0%	35,7%	35,0%	37,9%
Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	35,8	42	40,7	34,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	45,7%	46,8%	46,9%	42,5%

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

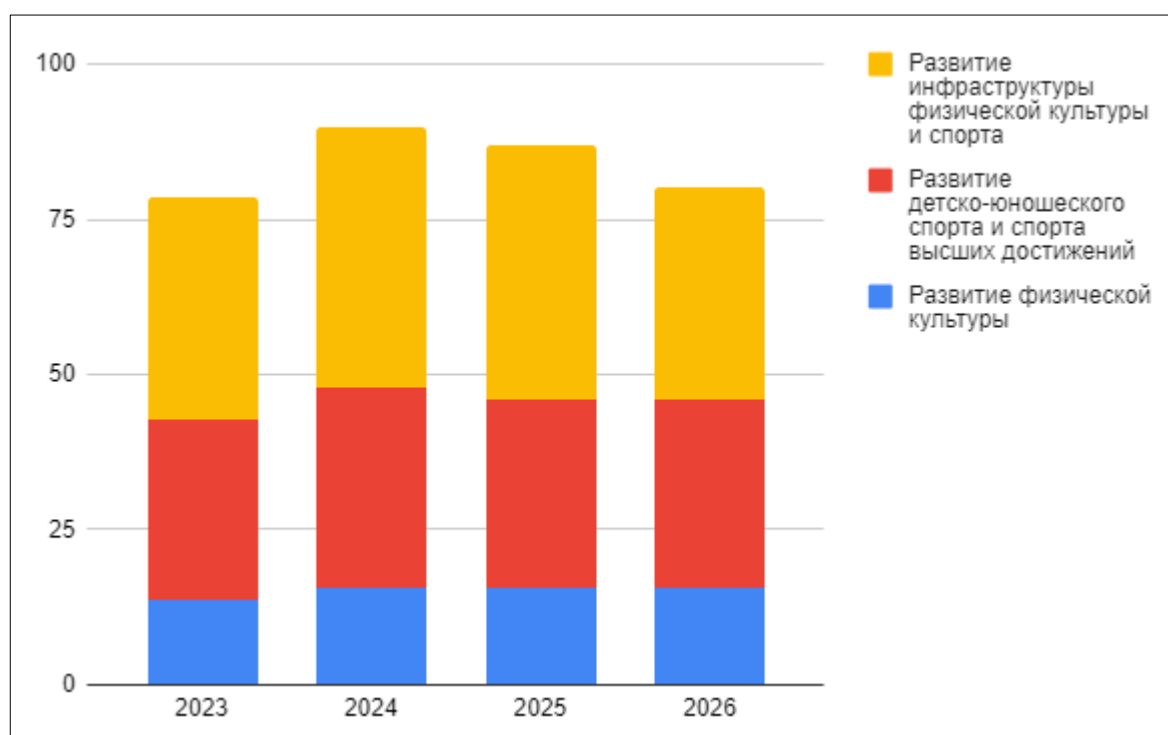


Рисунок 22 – Объем бюджетных ассигнований на финансирование государственной программы «Спорт Москвы» в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

В составе государственной программы «Развитие цифровой среды и инноваций» предусмотрено шесть подпрограмм (таблица 16), доля которых в общем объеме расходов бюджета города Москвы составляет в среднем 3,4-3,5% в 2024-2026 годах.

Таблица 16 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие цифровой среды и инноваций» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо- проект	законо- проект	законо- проект
«Развитие цифровой среды»	154,9	167,5	170,6	165,5
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,7	3,5	3,5	3,4
Подпрограммы				
Повышение качества, доступности и эффективности предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций	36,9	39,1	38,9	39,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	23,8	23,4	22,8	23,8
Повышение эффективности реализации функций органами исполнительной власти города Москвы за счет внедрения цифровых технологий	36,7	42,6	45,6	39,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	23,7	25,5	26,7	23,6
Развитие и поддержка инфраструктуры информационных технологий и связи для формирования экосистемы цифровой экономики города Москвы	59,6	63,8	64,2	65,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	38,5	38,1	37,6	39,4
Развитие средств массовой информации и рекламы	14,3	14,4	14,4	14,4
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	9,3	8,6	8,4	8,7
Обеспечение разработки, внедрения и использования общегородских платформ данных города Москвы	2,1	2,1	2,0	2,0
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,4	1,2	1,2	1,2
Инновационная Москва	5,2	5,5	5,5	5,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,4	3,3	3,2	3,4
Всего расходов	4183,1	4790,1	4875,7	4886,1

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

При стабильной доле расходов на финансовое обеспечение реализации данной государственной программы, объем бюджетных ассигнований в абсолютном значении также сохраняется в среднем на уровне 168 млрд руб. ежегодно за период 2024-2026 гг.

Наибольшая доля в структуре бюджетных ассигнований в рамках данной программы в 2024 году приходится на подпрограммы: «Развитие и поддержка инфраструктуры информационных технологий и связи для формирования экосистемы цифровой экономики города Москвы» – 38,1% (с последующим ростом до 39,4% к 2026 году), «Повышение эффективности реализации функций органами исполнительной власти города Москвы за счет внедрения цифровых технологий» – 25,5% (с последующим снижением до 23,6% к 2026 году) и «Повышение качества, доступности и эффективности

предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций» – 23,4% (с последующим ростом до 23,8% к 2026 году) (рисунок 23).

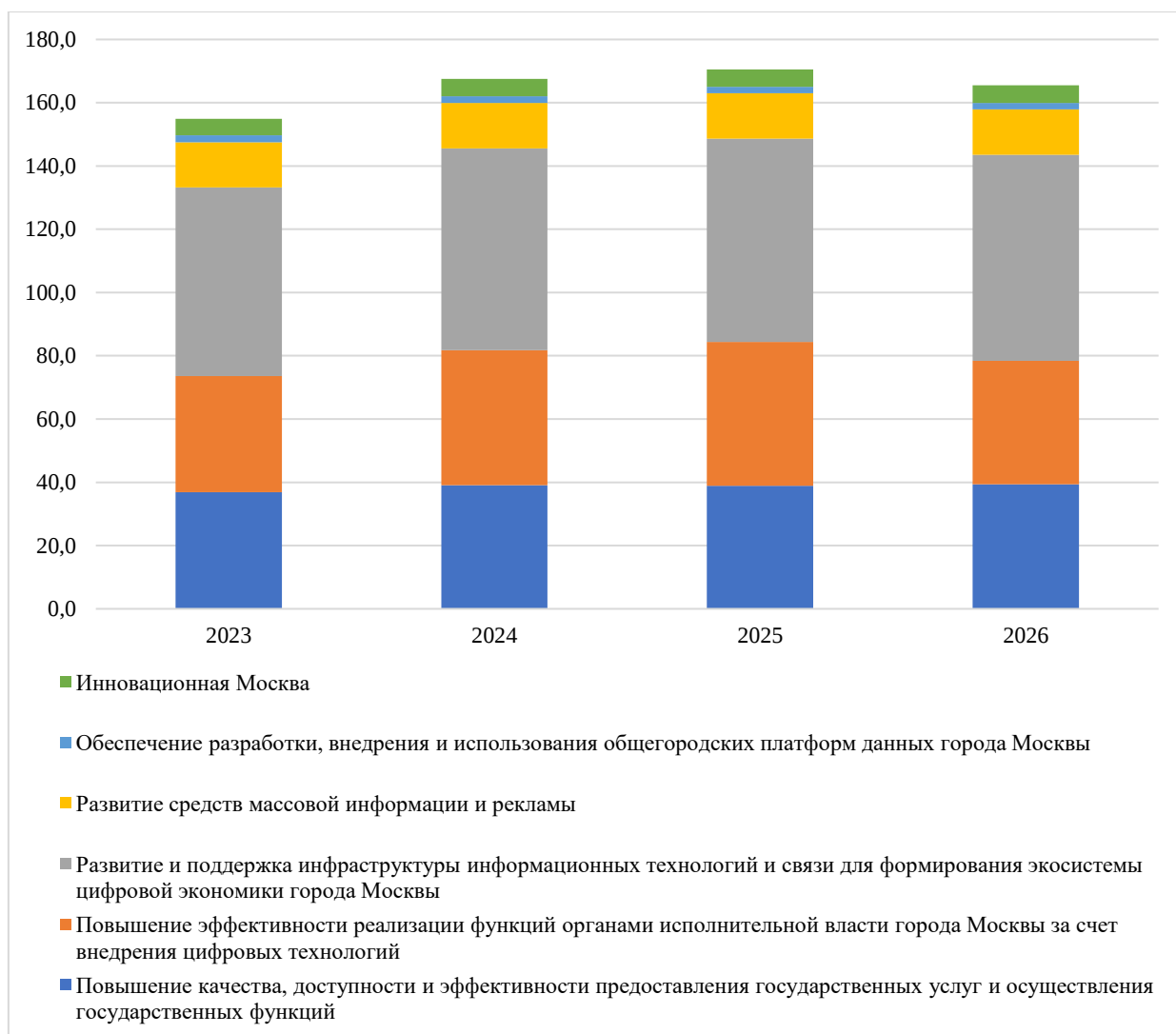


Рисунок 23 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Развитие цифровой среды и инноваций» на 2023-2026 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

В рамках подпрограммы «Повышение качества, доступности и эффективности предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Повышение качества предоставления государственных услуг и развитие городских порталов, платформ и сервисов электронного правительства для эффективного управления городом гражданами и бизнесом на базе открытых ресурсов» (около 10,5 млрд руб. ежегодно) и на обеспечение функционирования

многофункциональных центров предоставления государственных услуг (около 27,7 млрд руб. ежегодно).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности реализации функций органами исполнительной власти города Москвы за счет внедрения цифровых технологий» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на повышение эффективности управления городским хозяйством, системы управления финансовой и экономической деятельностью города Москвы, реализации функций органами исполнительной власти города Москвы; на организацию разработки, внедрения и использования цифровых технологий в сфере образования и здравоохранения города Москвы (около 26,3 млрд руб. ежегодно). В 2024 году предусматривается 2,8 млрд руб. на реализацию регионального проекта «Создание цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка инфраструктуры информационных технологий и связи для формирования экосистемы цифровой экономики города Москвы» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на оказание услуг электросвязи, на организацию и обеспечение эксплуатации информационных систем и ресурсов органов исполнительной власти города Москвы, на обеспечение органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных учреждений средствами вычислительной техники и программным обеспечением, на обеспечение информационной безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры, информационных систем и ресурсов города Москвы, на обеспечение функционирования городской системы видеонаблюдения и развития и функционирования общегородских центров обработки данных (около 56,1 млрд руб. ежегодно).

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Развитие городской среды» осуществляются мероприятия, направленные на создание необходимой инфраструктуры для обеспечения отдыха на

природных и озелененных территориях города Москвы, содержание объектов озеленения. Структура данной государственной программы претерпела значительные изменения с 2024 года, законопроект предусматривает в данной программе две подпрограммы (таблица 17), одна из которых была переименована, а другая – включает вопросы улучшения экологической ситуации в городе, что соответствует экологической повестке проводимой политики.

Таблица 17 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Развитие городской среды» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Развитие городской среды»	126,1	244,8	253,3	277,3
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,0	5,1	5,2	5,7
Подпрограммы				
Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве	0,0	28,6	30,2	31,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,0	11,7	11,9	11,5
Обустройство городских территорий общего пользования	126,1	216,3	223,1	245,5
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	100,0	88,3	88,1	88,5
Всего расходов	4183,1	4790,1	4875,7	4886,1

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Финансовое обеспечение указанной государственной программы за счет средств бюджета города Москвы на 2024 год предусмотрено в объеме 244,8 млрд руб. (почти в 2 раза больше, чем в 2023 году), что составляет 5,1% от общего объема расходов бюджета. В плановом периоде 2025 и 2026 годов намечен рост бюджетных ассигнований на реализацию данной программы до 277,3 млрд руб. (5,7% от общего объема расходов бюджета).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в городе Москве» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на охрану и развитие зеленого фонда города Москвы; государственный экологический мониторинг; мероприятия по формированию экологической культуры в городе Москве; регулирование численности и содержание животных без владельцев.

На реализацию подпрограммы «Обустройство городских территорий общего пользования» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в области водных отношений, на содержание объектов озеленения и территорий зеленого фонда, на создание и благоустройство парков и озелененных территорий, на содержание произведений монументального и монументально-декоративного искусства и прилегающих к ним территорий, зон отдыха. Предусматриваются также расходы на благоустройство улиц и городских общественных пространств, территорий административных округов города Москвы и расположенных на них объектов, а также на реализацию мероприятий по комплексному развитию районов города Москвы.

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» осуществляются мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, промышленной и инвестиционной деятельности, формирование эффективной структуры собственности и системы управления имуществом, формирование благоприятной деловой среды, развитие сферы торговли и услуг (таблица 18).

Таблица 18 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо- проект	законо- проект	законо- проект
«Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы»	150,6	187,8	147,4	137,2
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	3,6	3,9	3,0	2,8
Подпрограммы				
Формирование благоприятной деловой среды	11,1	12,2	12,2	12,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,3	6,5	8,3	8,9
Москва - город для бизнеса и инвестиций	94,4	135,3	95,3	86,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	62,7	72,0	64,7	62,7
Обеспечение эффективного управления имуществом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот	34,1	27,6	27,3	26,7
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	22,6	14,7	18,5	19,5
Обеспечение эффективности и качества потребительских услуг для населения	11,0	12,6	12,6	12,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	7,3	6,7	8,6	8,9
Всего расходов	4183,1	4790,1	4875,7	4886,1

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Общий объем бюджетных ассигнований по данной программе значительно увеличивается в 2024 году по сравнению с 2023 годом (на 37,1 млрд руб. или на 24,7%), что обусловлено необходимостью обеспечения выполнения целевых показателей данной государственной программы и оказания поддержки конкретным категориям получателей в различных формах (субсидии, гранты) в условиях внешнего санкционного давления и сложностей с логистическими цепочками поставок товаров. Однако в плановом периоде 2025-2026 гг. предусматривается сокращение финансового обеспечения до 137,2 млрд руб. (на 27% по сравнению с 2024 годом). Такой рост расходов в 2024 году предусматривается за счет подпрограммы «Москва – город для бизнеса и инвестиций» (на 40,8 млрд руб. или 43,3% в 2024 году по сравнению с 2023 годом).

По государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» запланирована реализация четырех подпрограмм (рисунок 23).

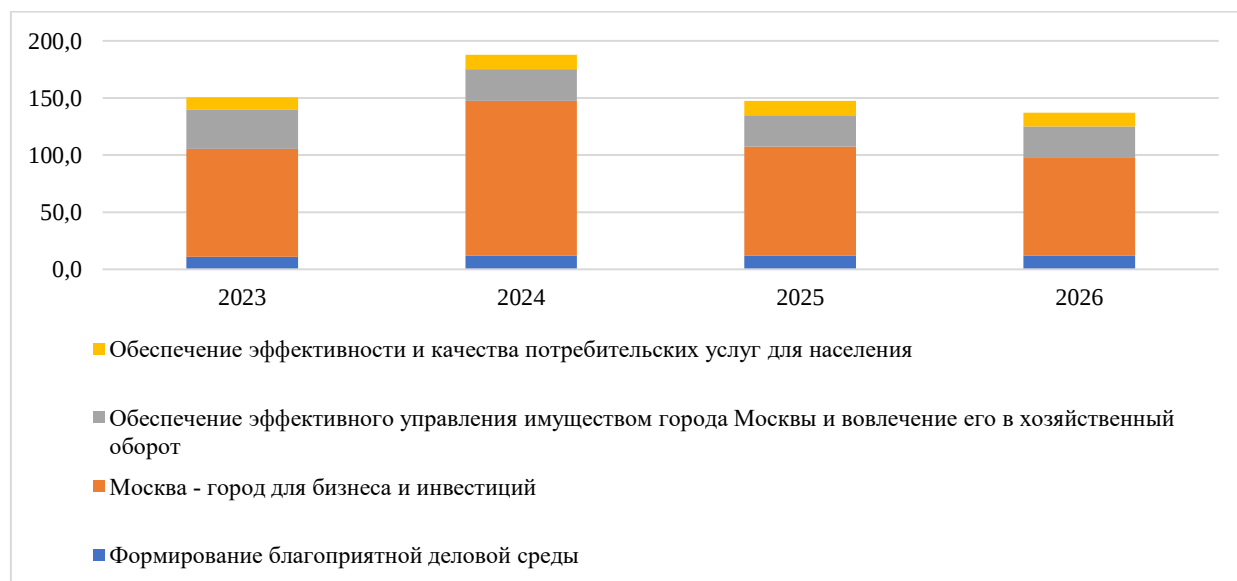


Рисунок 23 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2023-2026 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

По самой крупной подпрограмме «Москва – город для бизнеса и инвестиций» в плановом периоде 2025-2026 годов предусматривается возврат

к значениям финансового обеспечения 2023 года (64,7% и 62,7% от общего объема расходов по государственной программе соответственно).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Москва – город для бизнеса и инвестиций» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на финансовую поддержку промышленных предприятий, малого и среднего предпринимательства (около 11,4 млрд руб. ежегодно), на оказание консультационно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, инвесторам и предприятиям, реализацию мероприятий, направленных на продвижение продукции, развитие инвестиционной и промышленной деятельности в Москве (около 8,6 млрд руб. ежегодно), на развитие креативных индустрий (около 6,7 млрд руб. ежегодно) и на реализацию проектов по профессиональной ориентации населения, популяризацию рабочих профессий в промышленной и предпринимательской сферах, предоставление премий молодым ученым, проведение исследований, мониторингов, организацию методической и консультационной поддержки (около 1,8 млрд руб. ежегодно).

Согласно прогнозу социально-экономического развития города Москвы на 2024-2026 гг. стимулирование развития промышленного и инновационного потенциала города, в том числе создание объектов инвестиционной инфраструктуры для локализации современных производств и научно-исследовательских организаций, – одно из ключевых направлений политики Правительства Москвы.

В рамках решения задачи по укреплению технологического суверенитета страны город создает условия для развития производства видов продукции, локализация которой является критичной для экономической безопасности страны (Федеральный центр беспилотных авиационных систем, локализация производства банкоматов, производство конденсаторов с металлизированной полипропиленовой пленкой и полимерным компаундом на базе индустриального парка «Руднево»).

Стимулирование притока инвестиций в высокотехнологичные секторы экономики как один из приоритетов инвестиционной политики города Москвы остается неизменным.

По подпрограмме «Обеспечение эффективного управления имуществом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот» в 2024-2026 годах предусматривается сокращение бюджетных ассигнований до 27,2 млрд руб. в среднем ежегодно (на 6,5 млрд руб. или на 19% по сравнению с 2023 годом).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение эффективного управления имуществом города Москвы и вовлечение его в хозяйственный оборот» на 2024-2026 годы запланированы бюджетные ассигнования на вовлечение в хозяйственный оборот собственности города Москвы и проведение капитального ремонта объектов нежилого фонда, на обеспечение содержания и эксплуатации имущества города Москвы и на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений в сфере управления и распоряжения имуществом города Москвы, на участие города в управлении хозяйствующими субъектами (около 17,2 млрд руб. ежегодно).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Градостроительная политика» в общей сумме расходов бюджета города Москвы занимают 1,8% в 2024 году (с последующим ростом до 2,1% в 2025 году и сокращением до 1,4% к 2026 году) (таблица 19). В рамках реализации данной государственной программы осуществляются мероприятия, направленные на осуществление комплексного подхода к социально-экономическому и градостроительному развитию территорий, создание комфортной среды для всех групп жителей города Москвы.

Таблица 19 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Градостроительная политика» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо- проект	законо- проект	законо- проект
«Градостроительная политика»	61,2	84,2	101,7	68,7
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	1,5	1,8	2,1	1,4
Подпрограммы				
Подготовка основных документов и решений по градостроительному развитию города Москвы	1,0	1,0	0,9	0,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,6	1,2	0,9	1,3
Координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве	12,4	13,2	12,2	12,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	20,3	15,7	12,0	17,7
Градостроительное проектирование и развитие единого геоинформационного пространства	9,7	11,4	8,8	8,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	15,8	13,6	8,6	12,8
Развитие и реорганизация территорий	35,1	55,7	76,9	44,1
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	57,4	66,2	75,6	64,2
Разработка экономических механизмов реализации градостроительной политики для создания благоприятного инвестиционного климата	0,0	-	-	-
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,1	-	-	-
Обеспечение инновационного развития строительной отрасли	0,3	0,3	0,3	0,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,5	0,3	0,3	0,3
Нормативно-правовое и сметно-нормативное обеспечение градостроительной деятельности	0,2	0,2	0,2	0,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,4	0,3	0,2	0,4
Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение градостроительной деятельности	2,4	2,3	2,4	2,3
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	3,9	2,7	2,3	3,4
Всего расходов	4183,1	4790,1	4875,7	4886,1

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Наибольшая доля расходов в структуре бюджетных ассигнований на реализацию данной программы в 2024-2026 годах приходится на подпрограммы: «Развитие и реорганизация территорий» – 66,2% в 2024 году и последующее снижение до 64,2% к 2026 году (сокращение и в абсолютном значении), «Координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства в городе Москве» – 15,7% в 2024 году и последующее увеличение до 17,7% к 2026 году (но со снижением объема расходов в абсолютном значении) и «Градостроительное проектирование и развитие единого геоинформационного пространства» –

13,6% в 2024 году и последующее сокращение до 12,8% к 2026 году (также со снижением объема расходов в абсолютном значении) (рисунок 24).



Рисунок 24– Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Градостроительная политика» на 2023-2026 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Согласно прогнозу социально-экономического развития города Москвы на 2024-2026 гг. реализация городской программы по комплексному развитию территорий бывших промышленных зон, увеличение количества инвестиционно активных предприятий со статусом промышленного комплекса, технопарка и резидентов особых экономических зон (как центров притяжения высокотехнологичных производств и высокооплачиваемых специалистов) будет способствовать увеличению производства и конкурентоспособности реального сектора экономики города Москвы.

В рамках реализации государственной программы города Москвы «Безопасный город» осуществляются мероприятия, направленные на комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории

города Москвы, снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение защиты населения и территорий города Москвы от угроз природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, решение органами исполнительной власти города Москвы вопросов мобилизационной подготовки экономики, минимизации нарушений миграционного законодательства (таблица 20). Доля данной государственной программы в общем объеме расходов бюджета города Москвы стабильна и составляет в 2024-2026 гг. в среднем около 2,1%.

Таблица 20 – Динамика и структура расходов бюджета города Москвы на реализацию государственной программы «Безопасный город» города Москвы на 2023-2026 годы, млрд руб.

Государственная программа/подпрограммы	2023	2024	2025	2026
	Закон № 30	законо-проект	законо-проект	законо-проект
«Безопасный город»	50,8	106,2	98,2	100,5
<i>% к общему объему расходов бюджета, без учета условно утвержденных расходов</i>	1,2	2,2	2,0	2,1
Подпрограммы				
Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений	26,0	72,7	70,8	74,8
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	51,2	68,4	72,1	74,5
Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	23,6	28,7	22,5	22,6
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	46,4	27,0	23,0	22,5
Мобилизационная подготовка экономики	0,4	2,9	1,2	1,2
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	0,9	2,7	1,2	1,2
Внедрение цифровых технологий для обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений	0,8	2,0	3,7	1,9
<i>% к объему расходов по госпрограмме</i>	1,5	1,9	3,8	1,9
Всего расходов	4183,1	4790,1	4875,7	4886,1

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Основная доля расходов по государственной программе «Безопасный город» приходится на обеспечение правопорядка и профилактику правонарушений (68,4%) и предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защиту населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (27%) (рисунок 25).

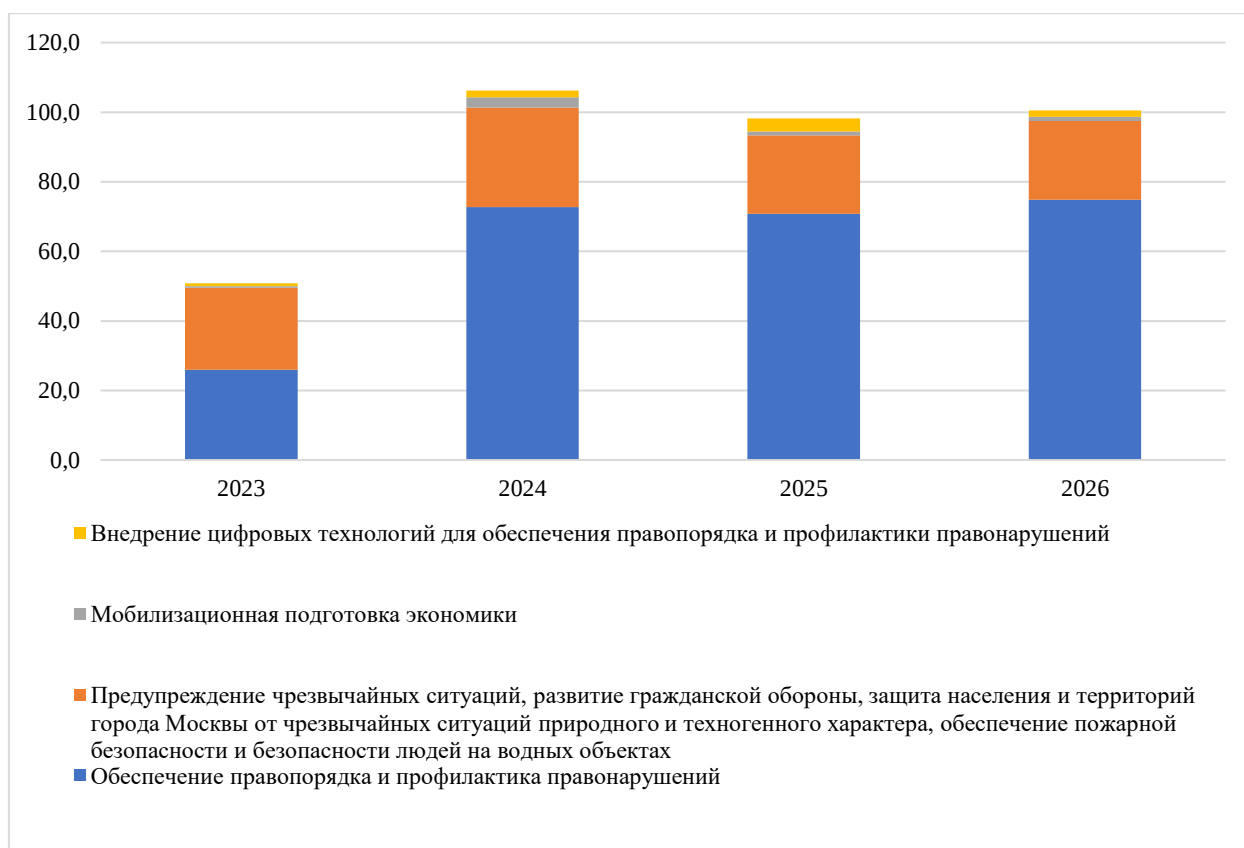


Рисунок 25 – Бюджетные ассигнования бюджета города Москвы по государственной программе «Безопасный город» на 2023-2026 годы, млрд руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

На реализацию крупнейших мероприятий подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» предусмотрены бюджетные ассигнования на участие города Москвы в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности и на обеспечение охраны и антитеррористическую защищенность городских объектов.

На реализацию наиболее значимых мероприятий подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования служб в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на развитие гражданской обороны города Москвы, на создание, совершенствование (модернизацию) и

функционирование систем связи и оповещения в чрезвычайных ситуациях, а также на накопление, хранение и использование в целях гражданской обороны города Москвы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Анализ ассигнований бюджета города Москвы на осуществление бюджетных инвестиций

Темпы роста инвестиций в основной капитал по городу Москве остаются на высоком уровне: по отношению к базисному уровню 2020 года в 2024 году инвестиции в основной капитал достигнут почти 200%, а в 2025-2026 годах превысят 200%. При этом темп роста физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий и бюджетных ассигнований федерального бюджета, составит в 2024 году – 137,7% к базисному 2020 году, в 2026 – 154,9% к базисному 2020 году, что существенно превышает целевой уровень роста бюджетных инвестиций по городу Москве, установленный Единым планом стратегических целей национального развития по регионам.

Уровень инвестиций в основной капитал по городу Москве в процентном отношении к ВРП Москвы стабильно превышает аналогичный показатель в среднем по России (рисунок 26).

Доля бюджетных инвестиций к расходам бюджета города Москвы в 2024-2026 годах находится на уровне 17-19%, соответствующем доле инвестиций в основной капитал в ВРП Москвы, что меньше доли инвестиций в основной капитал к ВРП Москвы. Данная ситуация свидетельствует о постепенном замещении бюджетных инвестиций частными инвестициями в результате развития в Москве предпринимательского сектора.

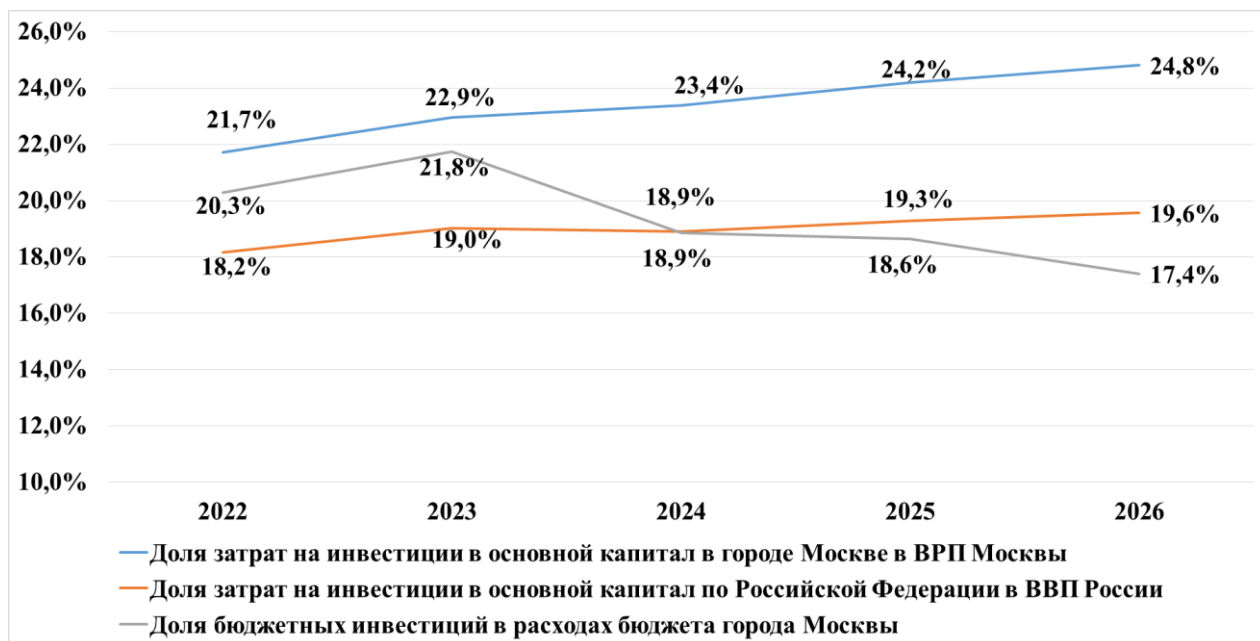


Рисунок 26 – Динамика доли затрат на инвестиции в основной капитал к ВВП России, инвестиций в основной капитал по городу Москве к ВРП, а также доли бюджетных инвестиций в расходах бюджета города Москвы

Источник: законопроект, пояснительная записка, данные Росстата.

Одной из важнейших задач по развитию Москвы до 2030 года являются обеспечение благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в области цифровой экономики города Москвы, а также рост производительности труда и усиление рыночных позиций за счёт цифровой трансформации бизнеса в городе Москве. С этой целью в Москве, в том числе, созданы особые экономические зоны. Бюджетные инвестиции в развитие инфраструктуры особых экономических зон осуществляется в рамках государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы», по которой в 2024 году предполагается существенный рост бюджетных инвестиций (рисунок 27).

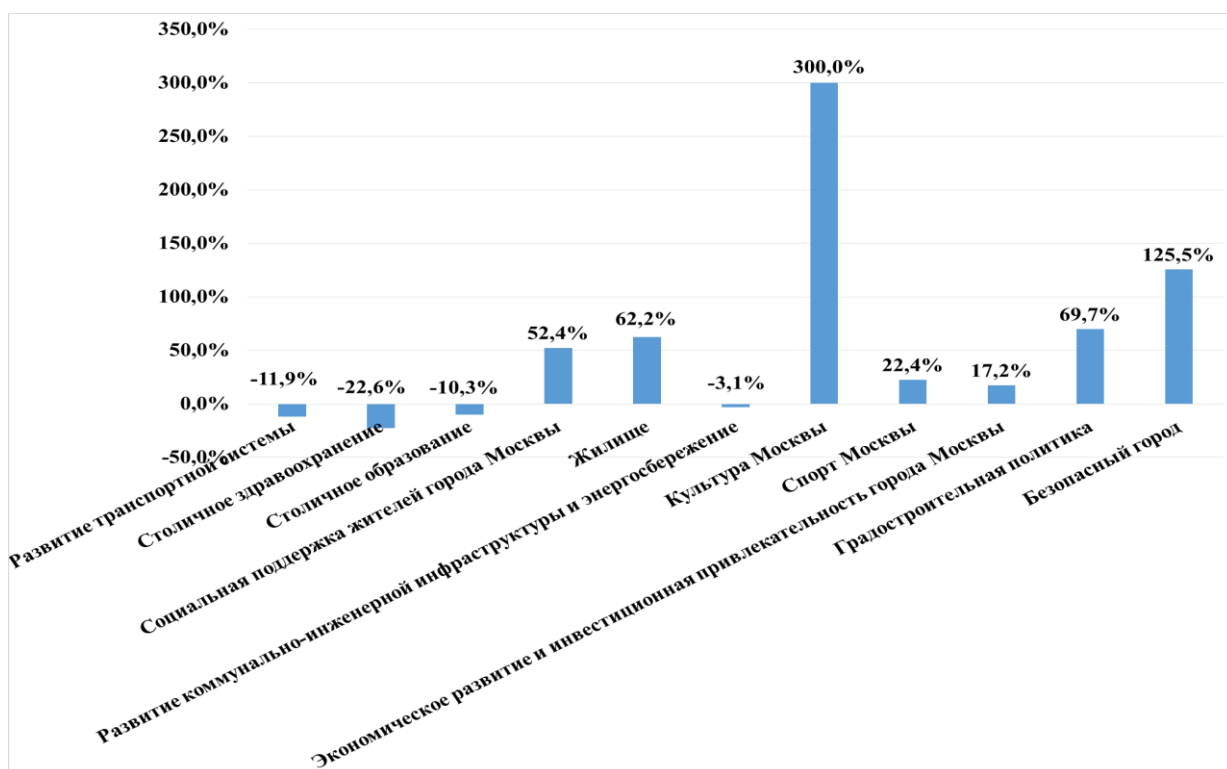


Рисунок 27 – Темпы прироста объемов бюджетных инвестиций по городу Москве в 2024 году к аналогичным объемам в 2023 году в разрезе государственных программ

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Также существенный рост бюджетных инвестиций предполагается по большинству других государственных программ Москвы, в особенности по программам «Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия», «Безопасный город», «Градостроительная политика», «Жилище», «Социальная поддержка жителей города Москвы».

В целом, объемы бюджетных инвестиций в городе Москве сохраняются на уровне 2023 года (рисунок 28).

Структура бюджетных инвестиций постепенно меняется от существенного преобладания капитальных расходов в сфере транспорта, здравоохранения и образования, основные мероприятия по которым были проведены в 2022-2023 годах, к более равномерной поддержке остальных сфер общественно-экономической жизни города Москвы (рисунок 29).

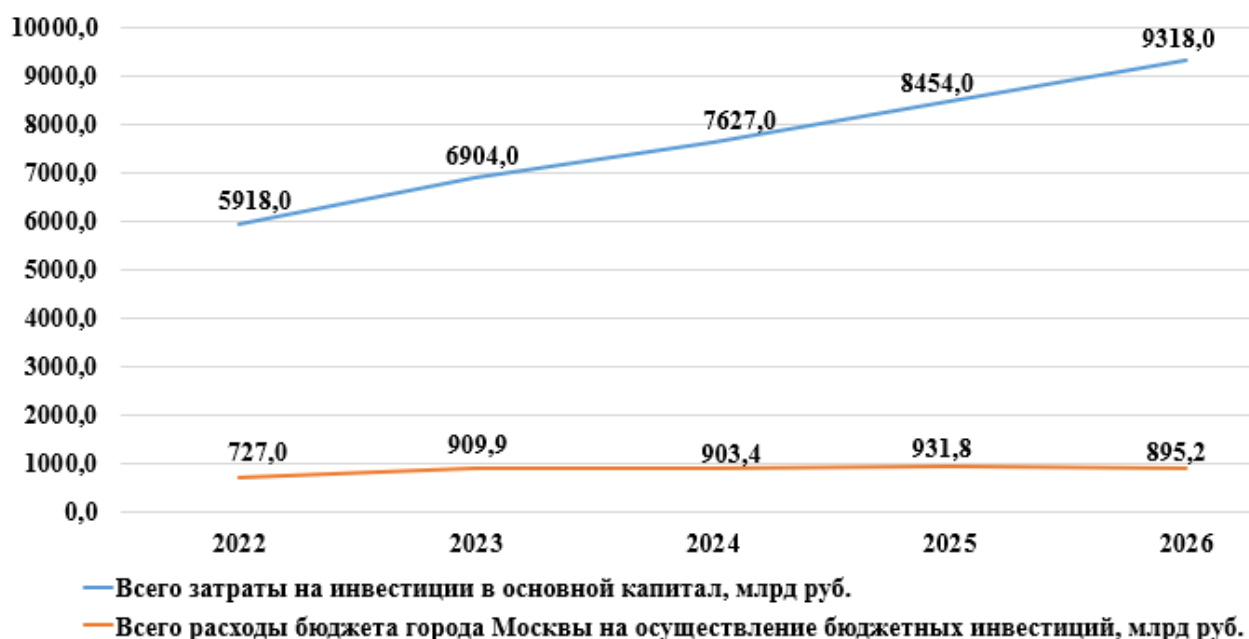


Рисунок 28 – Динамика объемов затрат на инвестиции в основной капитал по городу Москве, а также объемов бюджетных инвестиций города Москвы

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

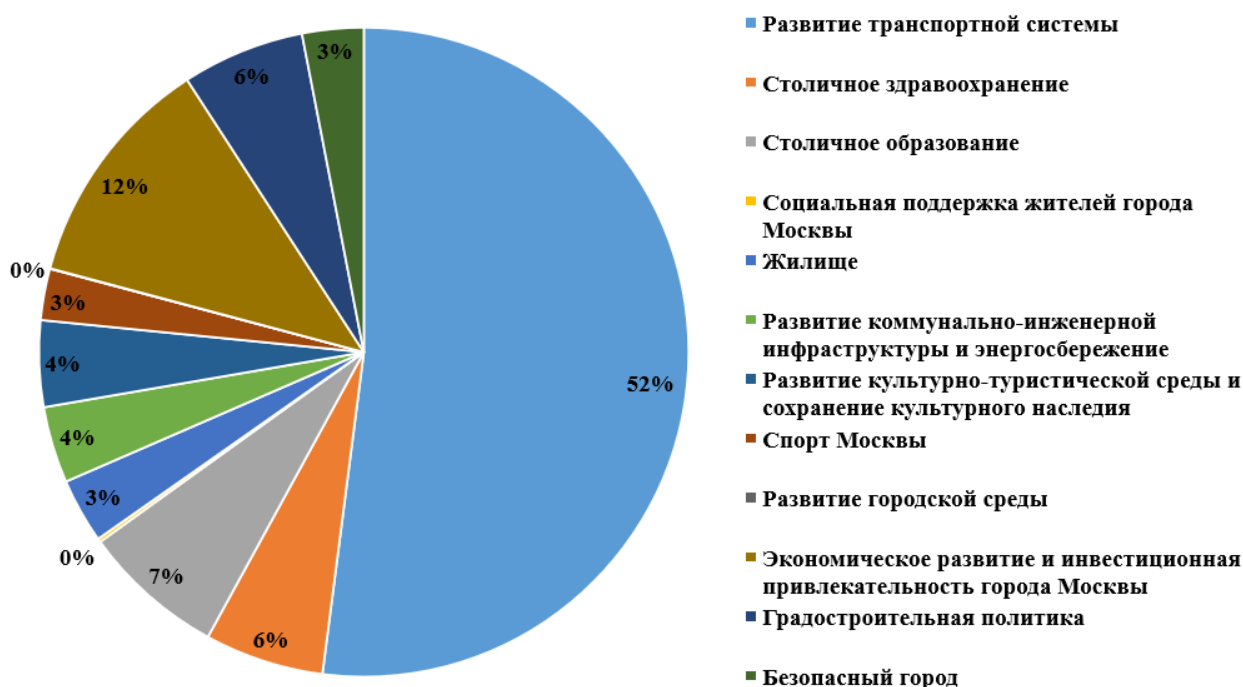


Рисунок 29 – Структура бюджетных ассигнований бюджета города Москвы в 2024 году на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ

Источник: законопроект.

При этом сокращение инвестиций на транспорт, образование и здравоохранение не носит резкого и внезапного характера, на эти сферы продолжают выделяться значительные объемы бюджетных инвестиций города Москвы. Положительные темпы роста бюджетных инвестиций по

большинству государственных программ Москвы свидетельствуют о равномерном развитии разных отраслей хозяйства города Москвы.

Межбюджетные отношения с внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве

Согласно законопроекту:

- на 2024 год объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличивается на 1 264,7 млн рублей или на 15,7%;
- в плановом периоде 2025 и 2026 годов наблюдается сокращение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам по сравнению с 2024 годом. Темпы их прироста в 2025 году по отношению к 2024 году отрицательные (-4,2%), в 2026 году по сравнению с 2025 годом отмечается небольшая положительная динамика (0,4%). При этом ежегодно при формировании проекта закона о бюджете города Москвы осуществляется пересмотр показателей межбюджетных отношений и увеличение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований. Доля межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета города Москвы (без учета условно утвержденных в 2025 и 2026 годах) не снижается и составляет около 0,2% (таблица 21).

Структура и динамика объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета города Москвы в 2023-2026 годах представлена в таблице 21 и на рисунках 30, 31.

Структура межбюджетных трансфертов в 2024-2026 годах по сравнению с плановыми показателями на 2023 год существенных изменений не претерпела: наибольшую долю составляют субсидии – 80,4-82,1% от общего объема межбюджетных трансфертов, далее по объему предоставляемых средств идут субвенции – 10-11,4%, дотации занимают долю 4,3-4,5%,

немного меньшая доля принадлежит иным межбюджетным трансфертам – 3,6-3,8%.

Таблица 21 – Характеристика межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований в 2023-2026 годах, млн руб.

Показатели	2023	2024		2025		2026	
	Закон № 30	законо-проект	Темпы прироста к 2023, %	законо-проект	Темпы прироста к 2024, %	законо-проект	Темпы прироста к 2025, %
Дотации	400,0	400,0	0,0	400,0	0,0	400,0	0,0
доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	5,0	4,3		4,5		4,4	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,01	0,01		0,01		0,01	
Субсидии	6449,8	7665,2	18,8	7206,2	-6,0	7225,7	0,3
доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	79,9	82,1		80,5		80,4	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,2	0,2		0,1		0,1	
Субвенции	886,4	935,8	5,6	1005,8	7,5	1025,6	2,0
доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	11,0	10,0		11,2		11,4	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,02	0,02		0,02		0,02	
Иные межбюджетные трансферты	338,9	338,9	0,0	338,9	0,0	338,9	0,0
доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	4,2	3,6		3,8		3,8	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,01	0,01		0,01		0,01	
Межбюджетные трансферты, всего	8075,1	9339,9	15,7	8950,9	-4,2	8990,1	0,4
доля в общем объеме расходов, %	0,2	0,2		0,2		0,2	

Показатели	2023	2024		2025		2026	
	Закон № 30	законо- проект	Темпы прироста к 2023, %	законо- проект	Темпы прироста к 2024, %	законо- проект	Темпы прироста к 2025, %
(без учета условно утвержденных)							

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

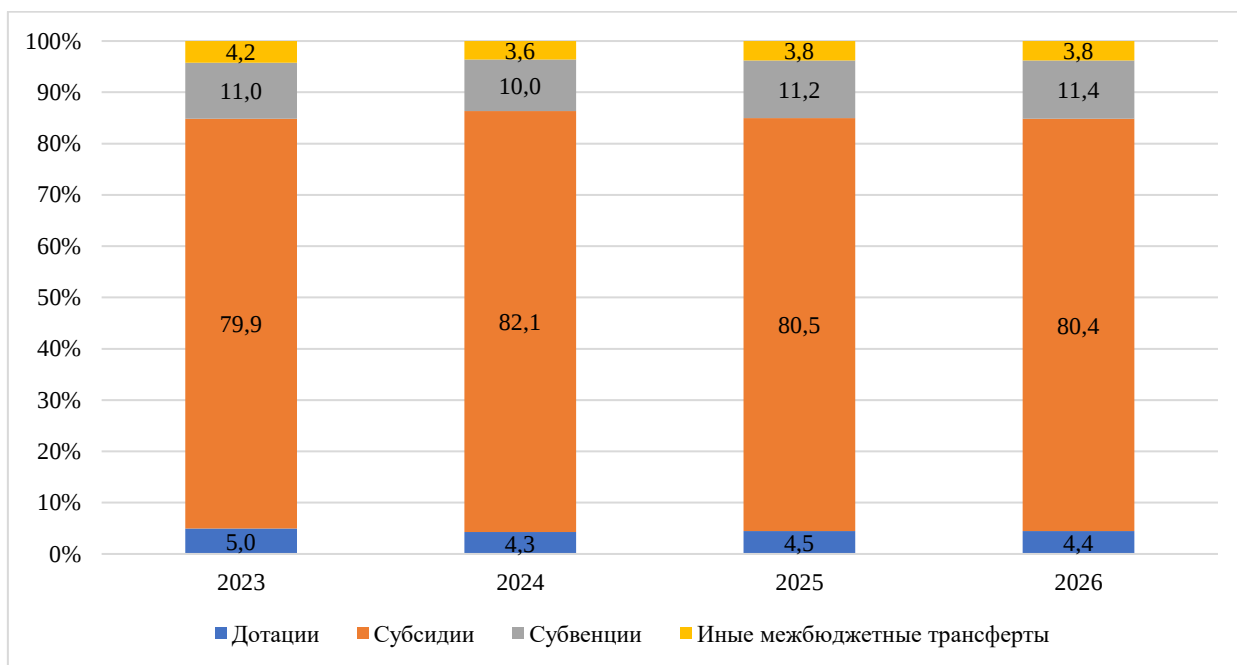


Рисунок 30 – Структура межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований города Москвы в 2023-2026 годы, %

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

Динамика предоставления межбюджетных трансфертов также в целом отличается стабильностью (рисунок 31).

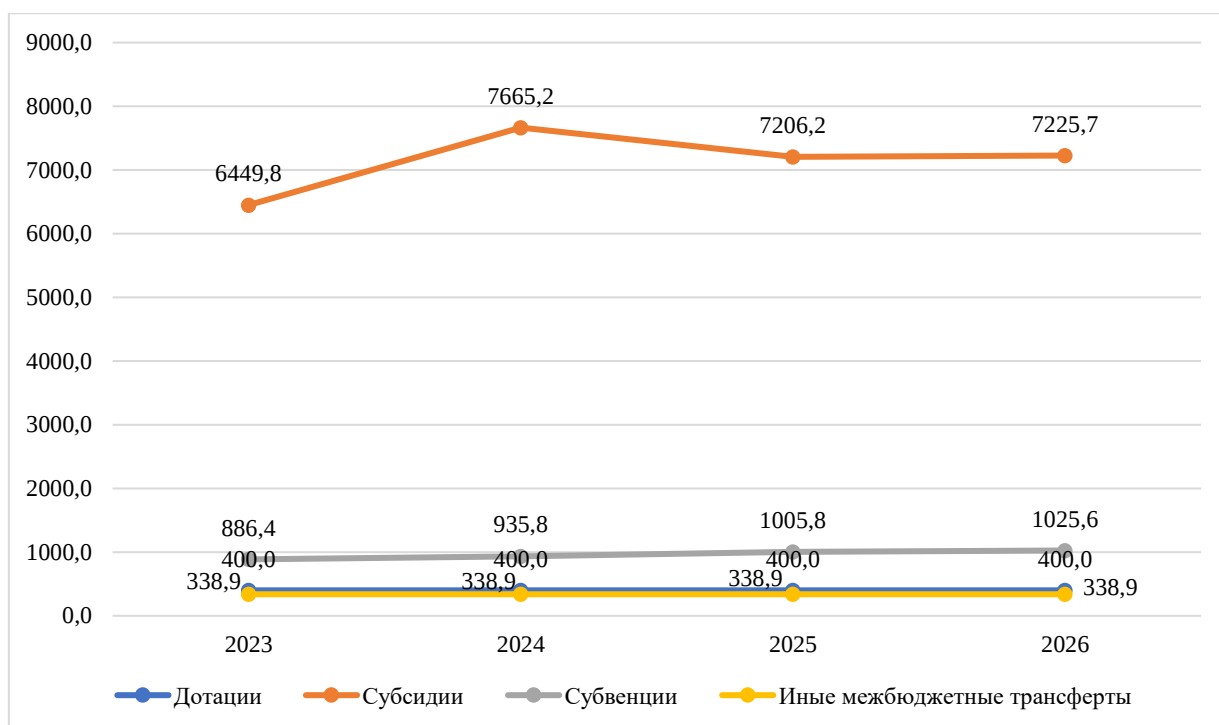


Рисунок 31 – Динамика межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований города Москвы в 2023-2026 годы, млн руб.

Источник: составлено на основе Закона № 30 и законопроекта.

IV. Характеристика источников финансирования дефицита бюджета города Москвы

Размер дефицита бюджета города Москвы в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не выходит за рамки его предельного размера, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений): 2024 год – 11,7%, 2025 год – 8,8%, 2026 год – 4,3%.

Величина дефицита бюджета города Москвы в 2024-2026 годах ежегодно сокращается за счет того, что начиная с 2025 года планируется рост доходов бюджета, опережающий рост расходов: прогнозируемый темп прироста доходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом составляет 14,5%, в 2025 году по сравнению с 2024 годом – 7,2%, в 2026 году по сравнению с 2025 годом – 7,3%; темп прироста расходов принимает значение 14,5%, 4,4% и 2,9% соответственно.

Состав источников финансирования дефицита бюджета города Москвы соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно данным приложения 6 к законопроекту запланированный объем поступлений источников финансирования дефицита бюджета города Москвы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует прогнозируемому объему дефицита на соответствующий период, указанному в статье 1 законопроекта.

В 2024 году основной объем источников финансирования дефицита бюджета приходится на остатки на счетах по учету средств бюджетов (36,4%) и операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (39,4%), что свидетельствует об ожидаемой высокой эффективности кэш-менеджмента финансового органа (в части размещения временно свободных средств бюджета города Москвы на банковские депозиты), позволяющего обеспечить существенное (в 2,3 раза) сокращение на 2024 год в структуре источников доли заимствований в форме эмиссии государственных ценных бумаг по сравнению с прогнозными показателями, предусмотренными Законом № 30. Поступления от государственных внутренних заимствований, с учетом погашения, в форме внутренних облигационных займов города Москвы в 2024 году по объему привлечения средств (22,9%) станут третьим источником финансирования дефицита бюджета города Москвы.

На 2025 год операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов прогнозируются как основной источник финансирования дефицита бюджета города Москвы (60,4%).

В 2026 г. прогнозируется возврат к финансированию дефицита бюджета преимущественно за счет внутренних заимствований в форме внутренних облигационных займов города Москвы (66,5%) как эффективного рыночного инструмента привлечения средств в бюджет и финансирования инвестиций в инфраструктуру, что, в том числе, обусловлено необходимостью

обслуживания и замещения инфраструктурных бюджетных кредитов, привлеченных ранее из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в городе Москве.

Бюджетные кредиты, предусмотренные в 2024 г. и 2025 г. в структуре источников финансирования дефицита, имеют незначительный удельный вес (соответственно 1,3% и 2,5%), с 2026 г. планируется исключительно их обслуживание и погашение, в связи с чем их доля в источниках внутреннего финансирования дефицита принимает отрицательное значение (-3,1%) (таблица 22).

Таблица 22 – Анализ источников финансирования дефицита бюджета города Москвы, млрд руб.

Наименование	Закон № 30			Законопроект		
	2023	2024	2025	2024	2025	2026
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	436,27	218,76	17,54	500,26	403,60	209,87
в том числе:						
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	150,00	115,07	150,00	114,57	149,50	139,64
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	34,38	52,60	854,96	22,90	37,04	66,54
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	40,64	6,59	10,27	6,59	10,27	-6,47
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	9,32	3,01	58,53	1,32	2,54	-3,09
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	155,00	-	-	182,10	-	-
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	35,5			36,4		
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	90,63	97,11	- 142,72	197,00	243,83	76,71
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	20,77	44,39	-65,24	39,38	60,41	36,55
из них:						
- исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-0,53	-5,04	-4,86	-0,16	-1,68	-1,62
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	-0,12	-2,30	-27,68	-0,03	-0,42	-0,77

Наименование	Закон № 30			Законопроект		
	2023	2024	2025	2024	2025	2026
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	0,02	0,05	0,05	0,02	0,02	0,05
- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10	-0,10
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	-0,02	-0,05	-0,05	-0,02	-0,02	-0,05
- возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов Российской Федерации внутри страны	0,53	5,04	4,86	0,16	1,68	1,62
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	0,12	2,30	27,68	0,03	0,42	0,77
-операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	90,63	97,11	- 142,72	197,00	243,83	76,71
<i>доля в общем объеме источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, %</i>	20,77	44,39	-65,24	39,38	60,41	36,55

Источник: Закон № 30; законопроект.

Данные таблицы 22 свидетельствуют, что финансирование дефицита бюджета города Москвы в 2024-2025 годах планируется обеспечить в основном за счет поступлений от операций по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов; на 2026 год прогнозируется преимущественно секьюритизированная форма финансирования дефицита бюджета. Вместе с тем практика показывает, что фактический объем заимствований традиционно будет определяться по результатам исполнения бюджета города Москвы и может быть значительно сокращен. В тоже время, поскольку город является первоклассным заемщиком, государственные ценные бумаги города имеют низкий уровень риска, обеспечивают привлечение инвестиций в инфраструктуру, что влияет на рост доходного потенциала бюджета,

Правительство Москвы будет иметь возможность размещения государственных ценных бумаг и увеличения объема государственного долга города Москвы для финансирования дефицита бюджета. Можно ожидать сохранение интереса инвесторов к государственным облигациям Москвы.

V. Характеристика динамики государственного долга города Москвы

Согласно законопроекту верхний предел государственного внутреннего долга города Москвы в 2024 году сократится почти на 1/3 (30,2% или 144,4 млрд руб.), в 2025 году также прогнозируется сокращение на 22,9% (145,1 млрд руб.) относительно параметров, утвержденных законом о бюджете города Москвы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (таблица 23).

Таблица 23 – Динамика верхнего предела государственного внутреннего долга города Москвы (на начало года), млрд руб.

Показатели	2024	2025	2026	2027
Закон № 30	361,1	477,6	633,0	-
Законопроект	-	333,2	487,9	616,2

Источник: Закон № 30; законопроект.

Прогнозируемый объем государственного долга города Москвы остается ниже предельного уровня, определяемого статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (рисунок 32).

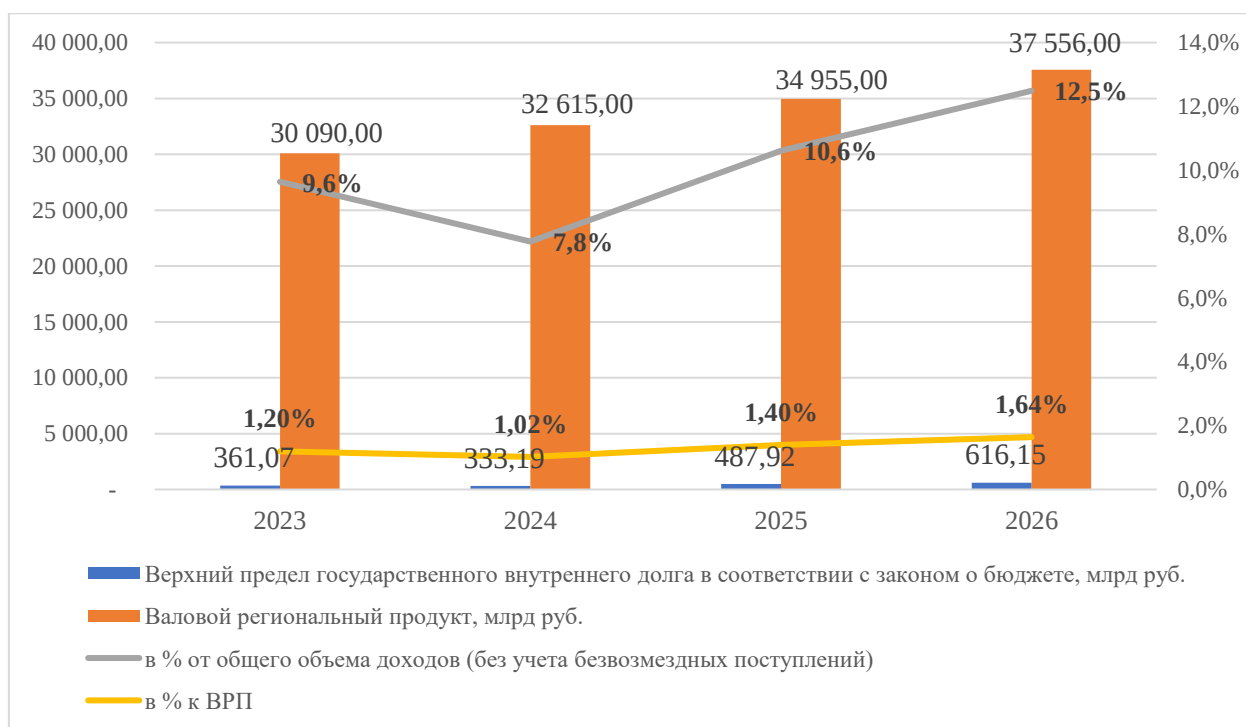


Рисунок 32 – Изменение верхнего предела государственного долга Москвы по отношению к ВРП (базовый прогноз) в 2023-2026 годах

Источник: Закон № 30; законопроект; пояснительная записка к законопроекту.

Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где определены основные показатели долговой устойчивости и их предельные значения для соответствующей группы заемщиков – публично-правовых образований. Оценка долговой устойчивости Москвы на 2024-2026 годы дана в таблице 24.

Анализ динамики показателей долговой устойчивости свидетельствует, что город Москва будет сохранять в 2024-2026 годах статус заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости со значительным отрывом величины расчетных плановых показателей по отношению к предельной величине показателей долговой устойчивости, установленных бюджетным законодательством для субъектов Российской Федерации.

Таблица 24 – Оценка долговой устойчивости города Москвы в 2024-2026 годах

Показатели долговой устойчивости (статья 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, высокий уровень устойчивости)	Предельная величина показателя	Законопроект		
		2024	2025	2026
Объем государственного долга субъекта Российской Федерации* к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	$\leq 50\%$	5,7%	8,5%	10,6%
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации**, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	$\leq 13\%$	1,2%	0,8%	1,2%
Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	$\leq 5\%$	0,4%	0,7%	0,9%
* В объеме государственного долга субъектов Российской Федерации не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. ** В годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.				

Источник: законопроект.

Законопроектом предусмотрено, что Правительство Москвы в ходе исполнения бюджета оставляет за собой право проводить операции по управлению государственным долгом города Москвы с целью оптимизации его структуры и снижения расходов на его обслуживание с соответствующим уточнением программ государственных заимствований города Москвы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, но такие операции не должны приводить к росту дефицита бюджета города Москвы.

Таким образом, в 2024-2026 годах город Москва сохраняет статус субъекта Российской Федерации со структурой государственного долга, включающей долговые обязательства преимущественно в форме государственных ценных бумаг. Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации как вид долгового обязательства планируется привлекать для финансирования инфраструктурных проектов, что соответствует их целевому назначению.

Проведенная оценка долговой устойчивости города Москвы свидетельствует о сохранении в период 2024-2026 годов высокого уровня долговой устойчивости Москвы как публично-правового образования.

V. Выводы

Прогноз доходов бюджета города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является обоснованным, сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, изменений законодательства о налогах и сборах, в том числе вступающих в силу с 1 января 2024 года, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Прогнозируемые налоговые расходы ориентированы на обеспечение условий для дальнейшего социально-экономического развития города Москвы в соответствии со стратегическими целями и задачами, определенными государственными программами города Москвы, а также реализацией комплекса общесистемных мер экономической политики города Москвы. Структура налоговых расходов города Москвы по количеству налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий и налогов в 2024 году включает 127 позиций, из которых к социальным относятся 56%, к стимулирующим 24%, к техническим только 9%.

Запланирован рост программных расходов бюджета с 89% в 2023 году до 91% в 2024-2026 годах. Высокая доля расходов по разделу «Национальная

экономика» свидетельствует, что бюджет продолжает сохранять характер бюджета развития согласно национальным целям развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474.

Традиционно более половины программных расходов бюджета города Москвы имеет социальную направленность. Все программные направления расходов бюджета города Москвы так или иначе связаны с благополучием жизни москвичей. Москва – субъект Российской Федерации, который в полном объеме обеспечивает социальные выплаты и предоставляет социальные льготы, социальные услуги жителям не только по расходным обязательствам, закрепленным за субъектами Российской Федерации, но и в дополнение к расходным обязательствам Российской Федерации.

Положительные темпы роста бюджетных инвестиций по большинству государственных программ Москвы свидетельствуют о комплексном развитии отраслей экономики города Москвы.

Доля бюджетных инвестиций к расходам бюджета города Москвы в 2024-2026 годах находится на уровне 17-19%, что меньше доли инвестиций в основной капитал к ВРП Москвы. Данная ситуация свидетельствует о постепенном замещении бюджетных инвестиций частными инвестициями в результате развития в Москве предпринимательского сектора.

Структура бюджетных инвестиций постепенно меняется от существенного преобладания капитальных расходов в сфере транспорта, здравоохранения и образования, основные мероприятия по которым были проведены в 2022-2023 годах, к более равномерной поддержке всех сфер общественно-экономической жизни города Москвы.

Запланированный размер дефицита бюджета, структура поступлений из источников его финансирования, размер государственного долга города Москвы соответствуют требованиям бюджетного законодательства и вызовам текущей социально-экономической ситуации, при этом сохраняется высокая долговая устойчивость города Москвы. Планируемые бюджетные резервы и

политика государственных заимствований города Москвы могут обеспечить минимизацию негативных последствий от возможных макроэкономических шоков.

Таким образом, проект бюджета города Москвы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ориентирован на обеспечение его устойчивости при сохранении социального характера и стимулирующего воздействия на экономику города, его параметры реалистичны и обоснованы.

Структура доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)		2024 (прогноз)		2025 (прогноз)		2026 (прогноз)	
		сумма, млрд руб.	удельный вес, %	сумма, млрд руб.	удельный вес, %	сумма, млрд руб.	удельный вес, %	сумма, млрд руб.	удельный вес, %
1	Налоговые и неналоговые доходы	4 010,1	100,0	4 289,7	100,0	4 597,0	100,0	4 933,2	100,0
	в том числе:								
1.1	Налоговые доходы	3 675,0	91,6	3 981,5	92,8	4 295,5	93,4	4 638,0	94,0
1.1.1	налог на прибыль организаций	1 340,7	33,4	1 458,2	34,0	1 584,9	34,5	1 720,1	34,9
1.1.2	налог на доходы физических лиц	1 751,7	43,7	1 904,1	44,4	2 054,8	44,7	2 219,0	45,0
1.1.3	акцизы	62,5	1,6	65,3	1,5	68,0	1,5	72,5	1,5
1.1.4	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	210,7	5,3	238,1	5,6	269,0	5,9	304,0	6,2
1.1.5	налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	9,1	0,2	9,7	0,2	10,2	0,2	10,7	0,2
1.1.6	налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"	0,3	0,0	0,3	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0
1.1.7	торговый сбор	8,0	0,2	8,5	0,2	8,5	0,2	8,5	0,2
1.1.8	налог на профессиональный доход	10,1	0,3	11,1	0,3	12,2	0,3	13,4	0,3
1.1.9	налог на имущество физических лиц	29,8	0,7	32,2	0,8	32,2	0,7	32,3	0,7
1.1.10	налог на имущество организаций	185,8	4,6	187,4	4,4	187,6	4,1	188,0	3,8
1.1.11	транспортный налог	33,1	0,8	33,3	0,8	33,9	0,7	34,5	0,7
1.1.12	налог на игорный бизнес	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0

Структура доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)		2024 (прогноз)		2025 (прогноз)		2026 (прогноз)	
		сумма, млрд руб.	удельный вес, %	сумма, млрд руб.	удельный вес, %	сумма, млрд руб.	удельный вес, %	сумма, млрд руб.	удельный вес, %
1.1.13	земельный налог	28,0	0,7	28,1	0,7	28,4	0,6	29,2	0,6
1.1.14	государственная пошлина	4,9	0,1	4,8	0,1	4,9	0,1	4,9	0,1
1.2	<i>Неналоговые доходы</i>	335,1	8,4	308,1	7,2	301,4	6,6	295,2	6,0
1.2.1	арендная плата за землю и нежилые помещения	96,4	2,4	93,7	2,2	87,6	1,9	83,5	1,7
1.2.2	доходы от размещения временно свободных средств бюджета	80,8	2,0	72,0	1,7	72,0	1,6	72,0	1,5
1.2.3	штрафы, санкции, возмещение ущерба	44,0	1,1	46,5	1,1	47,5	1,0	48,5	1,0
1.2.4	доходы от реализации инвестиционных контрактов	22,1	0,5	19,3	0,5	20,9	0,5	20,5	0,4
1.2.5	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	24,4	0,6	19,0	0,4	17,8	0,4	17,3	0,3
1.2.6	прочие доходы	67,5	1,7	57,7	1,3	55,7	1,2	53,4	1,1
2	Безвозмездные поступления	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0
3	ИТОГО ДОХОДОВ	4 010,2	100,0	4 289,8	100,0	4 597,1	100,0	4 933,4	100,0

Источник: составлено на основе законопроекта.

Динамика доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %
1	Налоговые и неналоговые доходы	4 010,1	4 289,7	279,6	7,0	4 597,0	307,3	7,2	4 933,2	336,3	7,3
	в том числе:										
1.1	Налоговые доходы	3 675,0	3 981,5	306,5	8,3	4 295,5	314,0	7,9	4 638,0	342,4	8,0
1.1.1	налог на прибыль организаций	1 340,7	1 458,2	117,4	8,8	1 584,9	126,8	8,7	1 720,1	135,2	8,5
1.1.2	налог на доходы физических лиц	1 751,7	1 904,1	152,5	8,7	2 054,8	150,7	7,9	2 219,0	164,2	8,0
1.1.3	акцизы	62,5	65,3	2,8	4,4	68,0	2,7	4,2	72,5	4,5	6,6
1.1.4	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	210,7	238,1	27,4	13,0	269,0	31,0	13,0	304,0	35,0	13,0
1.1.5	налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	9,1	9,7	0,6	6,9	10,2	0,5	5,0	10,7	0,5	5,0
1.1.6	налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима	0,3	0,3	0,0	13,0	0,4	0,0	13,0	0,4	0,0	13,0

Динамика доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %
	"Автоматизированная упрощенная система налогообложения"										
1.1.7	торговый сбор	8,0	8,5	0,5	6,2	8,5	0,0	0,0	8,5	0,0	0,0
1.1.8	налог на профессиональный доход	10,1	11,1	1,0	10,0	12,2	1,1	10,0	13,4	1,2	10,0
1.1.9	налог на имущество физических лиц	29,8	32,2	2,4	8,1	32,2	0,1	0,2	32,3	0,1	0,2
1.1.10	налог на имущество организаций	185,8	187,4	1,6	0,9	187,6	0,3	0,1	188,0	0,3	0,2
1.1.11	транспортный налог	33,1	33,3	0,2	0,6	33,9	0,6	1,7	34,5	0,6	1,8
1.1.12	налог на игорный бизнес	0,4	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0
1.1.13	земельный налог	28,0	28,1	0,1	0,4	28,4	0,3	1,0	29,2	0,8	2,7
1.1.14	государственная пошлина	4,9	4,8	-0,1	-1,5	4,9	0,0	0,9	4,9	0,0	1,0
1.2	<i>Неналоговые доходы</i>	335,1	308,1	-27,0	-8,0	301,4	-6,7	-2,2	295,2	-6,2	-2,1
1.2.1	арендная плата за землю и нежилые помещения	96,4	93,7	-2,7	-2,8	87,6	-6,2	-6,6	83,5	-4,0	-4,6
1.2.2	доходы от размещения временно свободных средств бюджета	80,8	72,0	-8,8	-10,8	72,0	0,0	0,0	72,0	0,0	0,0

Динамика доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	темп при- роста, %
1.2.3	штрафы, санкции, возмещение ущерба	44,0	46,5	2,5	5,6	47,5	1,1	2,3	48,5	1,0	2,1
1.2.4	доходы от реализации инвестиционных контрактов	22,1	19,3	-2,7	-12,5	20,9	1,6	8,1	20,5	-0,4	-1,7
1.2.5	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	24,4	19,0	-5,4	-22,2	17,8	-1,2	-6,3	17,3	-0,5	-2,8
1.2.6	прочие доходы	67,5	57,7	-9,8	-14,6	55,7	-2,0	-3,4	53,4	-2,3	-4,1
2	Безвозмездные поступления	0,1	0,1	0,0	39,2	0,1	0,0	-0,1	0,1	0,0	1,7
3	ИТОГО ДОХОДОВ	4 010,2	4 289,8	279,6	7,0	4 597,1	307,3	7,2	4 933,4	336,3	7,3

Источник: составлено на основе и законопроекта.

Факторный анализ динамики доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей динами- ке, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей динами- ке, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удельный вес в общей динамике, %
1	Налоговые и неналоговые доходы	4 010,1	4 289,7	279,6	100,0	4 597,0	307,3	100,0	4 933,2	336,3	100,0
	в том числе:										
1.1	Налоговые доходы	3 675,0	3 981,5	306,5	109,6	4 295,5	314,0	102,2	4 638,0	342,4	101,8
1.1.1	налог на прибыль организаций	1 340,7	1 458,2	117,4	42,0	1 584,9	126,8	41,3	1 720,1	135,2	40,2
1.1.2	налог на доходы физических лиц	1 751,7	1 904,1	152,5	54,5	2 054,8	150,7	49,0	2 219,0	164,2	48,8
1.1.3	акцизы	62,5	65,3	2,8	1,0	68,0	2,7	0,9	72,5	4,5	1,3
1.1.4	налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	210,7	238,1	27,4	9,8	269,0	31,0	10,1	304,0	35,0	10,4
1.1.5	налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	9,1	9,7	0,6	0,2	10,2	0,5	0,2	10,7	0,5	0,2

Факторный анализ динамики доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей динами- ке, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей динами- ке, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удельный вес в общей динамике, %
1.1.6	налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"	0,3	0,3	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0
1.1.7	торговый сбор	8,0	8,5	0,5	0,2	8,5	0,0	0,0	8,5	0,0	0,0
1.1.8	налог на профессиональный доход	10,1	11,1	1,0	0,4	12,2	1,1	0,4	13,4	1,2	0,4
1.1.9	налог на имущество физических лиц	29,8	32,2	2,4	0,9	32,2	0,1	0,0	32,3	0,1	0,0
1.1.10	налог на имущество организаций	185,8	187,4	1,6	0,6	187,6	0,3	0,1	188,0	0,3	0,1
1.1.11	транспортный налог	33,1	33,3	0,2	0,1	33,9	0,6	0,2	34,5	0,6	0,2
1.1.12	налог на игорный бизнес	0,4	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0
1.1.13	земельный налог	28,0	28,1	0,1	0,0	28,4	0,3	0,1	29,2	0,8	0,2
1.1.14	государственная пошлина	4,9	4,8	-0,1	0,0	4,9	0,0	0,0	4,9	0,0	0,0
1.2	<i>Неналоговые доходы</i>	335,1	308,1	-27,0	-9,6	301,4	-6,7	-2,2	295,2	-6,2	-1,8

Факторный анализ динамики доходов бюджета города Москвы в 2023-2026 годах

№ п/п	Наименование доходов	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		сумма, млрд руб.	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей динами- ке, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удель- ный вес в общей динами- ке, %	сумма, млрд руб.	измене- ние к предыду- щему году млрд руб.	удельный вес в общей динамике, %
1.2.1	арендная плата за землю и нежилые помещения	96,4	93,7	-2,7	-1,0	87,6	-6,2	-2,0	83,5	-4,0	-1,2
1.2.2	доходы от размещения временно свободных средств бюджета	80,8	72,0	-8,8	-3,1	72,0	0,0	0,0	72,0	0,0	0,0
1.2.3	штрафы, санкции, возмещение ущерба	44,0	46,5	2,5	0,9	47,5	1,1	0,4	48,5	1,0	0,3
1.2.4	доходы от реализации инвестиционных контрактов	22,1	19,3	-2,7	-1,0	20,9	1,6	0,5	20,5	-0,4	-0,1
1.2.5	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	24,4	19,0	-5,4	-1,9	17,8	-1,2	-0,4	17,3	-0,5	-0,1
1.2.6	прочие доходы	67,5	57,7	-9,8	-3,5	55,7	-2,0	-0,6	53,4	-2,3	-0,7
2	Безвозмездные поступления	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
3	ИТОГО ДОХОДОВ	4 010,2	4 289,8	279,6	138,9	4 597,1	307,3	102,3	4 933,4	336,3	100,0

Источник: составлено на основе законопроекта.